

Kallelse till miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde

Datum och tid: 2024-02-28 kl. 13:30
Plats: Stadshuset, Christian Nilsson, vån 2
Ordförande: Bengt Andersson (M)

Förhinder anmäls till Jenny Norman, jenny.norman@eslov.se

Ärenden

- 1 Upprop
- 2 Val av protokolljusterare och justeringsdag
- 3 Information om sekretess, tystnadsplikt och meddelarfrihet för förtroendevalda 2024/105
- 4 Årsbokslut för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2023 2023/247
- 5 Svar på remiss gällande Planeringsstrategi för Eslövs kommun 2024/85
- 6 Yttrande över samråd Ändring av detaljplan och förslag till stadsplaneändring Utkiken 2 och 3 2023/286
- 7 Yttrande på inkomna handlingar i mark- och miljödomstolens mål med målnummer M 2786–23 (Mi 2024-68)
- 8 Förslag till nya bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning m.m. i Eslövs kommun 2022/351
- 9 Utredning av landsbygdsbelysning längs Trafikverkets vägar 2023/365
- 10 Nybyggnation för mast och teknikbod, Eslöv (BYGG 2023.382)
 - Handlingar ej tillgängliga med anledning av personuppgifter
- 11 Olovligt upplag på fastighet, Stehag (TILLSYN 2022.43)
 - Handlingar ej tillgängliga med anledning av personuppgifter
- 12 Påbörjad rivning utan startbesked, Kungshult (BYGG 2023.517)
 - Handlingar ej tillgängliga med anledning av personuppgifter
- 13 Olovlig ändrad användning från kontor till bostäder på fastigheten Kastanjen 1, Eslöv (BYGG 2024.14)
- 14 Olovligen ändrad fasad, Eslöv (BYGG 2023.361)
 - Handlingar ej tillgängliga med anledning av personuppgifter
- 15 Informationspunkt - Energiarbetet
- 16 Informationspunkt - Kart- och byggavdelningen och GIS

2024-02-14

Jenny Norman

+4641362119

jenny.norman@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Tjänsteskrivelse. Information om sekretess, tystnadsplikt, meddelarfrihet för anställda, förtroendevalda eller uppdragstagare i Eslövs kommun 2024

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har tagit del av den översiktliga informationen om sekretess, tystnadsplikt, meddelarfrihet för förtroendevalda i Eslövs kommun och informationen läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

För att säkerställa att reglerna för sekretess, tystnadsplikt och meddelarfrihet är implementerade i kommunen får miljö- och samhällsbyggnadsnämnden information om vad som gäller för anställda, förtroendevalda och uppdragstagare i Eslövs kommun. Informationen kommer att behandlas av alla nämnder i kommunen en gång om året.

Beslutsunderlag

Information om sekretess för anställda och förtroendevalda 2024

Beredning

Nämnden såsom myndighet är ansvarig för sina allmänna handlingar och hur de hanteras utifrån offentlighets- och sekretesslagen. Dessa regler gäller även för dem som är förtroendevalda. Det bifogas därför information om de viktigaste reglerna kring sekretess som gäller generellt för alla som på ett eller annat sätt representerar Eslövs kommun, således även för dem som är förtroendevalda.

Beslutet skickas till

Kommunledningskontoret, Juridiska avdelningen

Dave Borg
Förvaltningschef

Mikael Falk
Avdelningschef, Juridiska avdelningen

Information om sekretess, tystnadsplikt och meddelarfrihet

För anställda, förtroendevalda och uppdragstagare i Eslövs kommun

Vad sekretess innebär

Det är viktigt att medborgarna i Eslövs kommun ska känna förtroende för kommunens verksamhet. De ska kunna lita på att personliga uppgifter och handlingar stannar hos de personer som ska ha tillgång till dem och att de inte sprids vidare.

Verksamheten inom kommunen har vissa delar som är skyddade av **sekretess** enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSK. Som anställd eller förtroendevald i kommunen har du både rättigheter och skyldigheter. Detta gäller oavsett vilken anställningsform eller uppdrag du har och reglerna gäller även efter att anställningen eller uppdraget är slut för det du har fått reda på i tjänsten.

När sekretess gäller inom verksamheten har du som anställd eller förtroendevald **tystnadsplikt**. Om sekretess gäller för en handling eller en uppgift får den inte lämnas ut och informationen i den får inte spridas varken muntligt, skriftligt eller på annat sätt. Även för annan information som du kan komma i kontakt med i kommunens verksamhet kan det gälla sekretess. Tystnadsplikten gäller mot både familj och vänner eller andra privatpersoner, media och andra myndigheter, men i vissa fall får uppgifterna ändå lämnas ut. När det gäller sekretess så räknas olika förvaltningar som egna myndigheter, vilket innebär att sekretessen gäller även mellan förvaltningarna. I vissa fall kan det även gälla sekretess mellan olika verksamheter inom samma förvaltning, men du kan oftast få diskutera uppgifter med kollegor om det är nödvändigt för arbetet. Sekretessen för en uppgift i en allmän handling gäller i upp till 70 år.

Du som arbetar i kommunens verksamhet har **meddelarfrihet**. Det innebär att du har möjlighet att fritt berätta för bland annat media om saker du upplevt eller fått reda på i jobbet. Det är viktigt att den offentliga verksamheten är öppen för insyn och granskning. Meddelarfriheten begränsas dock av sekretessen och tystnadsplikten. Det är därför viktigt att

du har kunskap om när sekretess gäller. Var noga med att ta del av information om vilken sekretess som gäller just för den verksamhet du arbetar inom. Några olika regler finns nämnda nedan.

Om du bryter mot tystnadsplikten kan det innebära straffansvar.

Några exempel på viktiga sekretessbestämmelser

HR-administrativt arbete

Inom personaladministrativt arbete ska du särskilt tänka på OSL:s bestämmelser som gäller skyddet för uppgifter som rör en anställds personliga förhållanden. Det kan till exempel vara frågan om en anställds hälsotillstånd, eller ett ärende om omplacering eller pensionering. Det kan också gälla uppgifter om en persons bostadsadress, hemtelefonnummer och personnummer. Det avgörande är om det **kan antas** att personen det gäller lider men om uppgiften röjs, vilket även kallas **svag sekretess**. De specifika reglerna om sekretess inom personaladministrativ verksamhet finns i 39 kap. OSL.

Utbildningsverksamhet

Inom förskola, skola och annan utbildningsverksamhet kommer du ofta i nära kontakt med barn och vuxna som har rätt till skydd av sin personliga integritet. Här gäller generellt sekretess för uppgifter om en enskild persons personliga förhållanden. Inom skolan gäller ofta **stark sekretess**, vilket innebär att för att sekretess inte ska gälla ska det **stå klart** att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller en närstående till denne lider men. Ibland kan det dock vara svag sekretess som gäller. Viktigt att tänka på är att sekretessen även gäller inom verksamheten, till exempel mellan skolhälsovården och övrig personal i skolan eller mellan förskolan och skolan. Ibland kan det finnas omständigheter som gör att uppgifter får lämnas ut, t.ex. vid samtycke, om en elev far illa eller om du misstänker brott. Regler om sekretess inom utbildningsverksamhet finns i 23 kap. OSL.

Socialtjänst

I ett arbete eller förtroendeuppdrag inom socialtjänsten kommer du ofta i nära kontakt med personer som har rätt till skydd av sin personliga integritet, eller får kännedom om andra uppgifter som är extra känsliga. Inom socialtjänsten är det därför särskilt viktigt att du läser på om sekretessreglerna. Även i socialtjänsten gäller oftast stark sekretess, men i vissa delar är det även **absolut sekretess** vilket innebär att det **alltid är sekretess** för vissa uppgifter. Reglerna finns i huvudsak i 26 kap. OSL.

Skydd för personuppgifter oavsett var de förekommer

Om en handling innehåller uppgifter om en persons hälsa och sexualliv, personer med skyddade uppgifter, eller känsliga personuppgifter av annat slag, ska du alltid ha i åtanke att det kan vara sekretess för den enligt 21 kap. OSL. Det gäller oavsett i vilket sammanhang uppgiften eller handlingen förekommer. I detta kapitel finns även regler för situationen där man kan misstänka att en behandling kommer ske i strid med dataskyddsförordningen (GDPR).

Dataintrång

Som anställd kan du ha möjlighet att ta del av uppgifter i olika system. Du ska bara ta del av de uppgifter som behövs för att kunna utföra ditt arbete. Du får alltså inte använda eller ta del av uppgifter i privat syfte eller av nyfikenhet. Det gäller även om uppgifterna är offentliga och kan lämnas ut om någon begär ut dem som allmän handling. Om du på ett otillåtet sätt tar del av uppgifter som du inte behöver för att utföra ditt arbete kan du göra dig skyldig till dataintrång enligt 4 kap. 9 c § brottsbalken.

Andra viktiga bestämmelser:

5 kap. OSL om registrering av allmänna handlingar och sekretessmarkering

6 kap. OSL om utlämnande av allmänna handlingar samt om överklagande

10 kap. OSL om sekretessbrytande bestämmelser och undantag från sekretessen

13 kap. OSL om rätten att meddela och offentliggöra uppgifter

19 kap. OSL om affärshemligheter, upphandling, fackliga förhandlingar, m.m.

25 kap. OSL om verksamhet inom hälso- och sjukvård

40 kap. OSL om bl.a. val enligt vallagen, bibliotek, växeltelefon och begravningsverksamhet

20 kap. 3 § brottsbalken om brott mot tystnadsplikten

2024-01-22

Wajahat Ali

+4641362361

Wajahat.ali@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Årsbokslut för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2023

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden godkänner bokslutsrapport för 2023 och överlämnar den till kommunstyrelsen.
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden godkänner slutredovisningar av investeringsprojekt med årsanslag:
 - o Teknisk utrustning
 - o Asfaltering
 - o Om-/nybyggnad gatanläggningar
 - o Broar
 - o Dagvattenåtgärder
 - o Gatubelysning
 - o Åtgärder övriga orter
 - o Cykel, kollektivtrafik, trafiksäkerhet
 - o Lekplatser
 - o Grönområden Eslövs tätort
 - o Grönområden byarna
 - o Utsmyckning
 - o Fritids- och naturanläggningar
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att godkänna slutredovisningar av större investeringsprojekt med totalutgift:
 - Projekt avslutade 2023:
 - o Skolgatan/Åkervägen Löberöd
 - o Belysning landsbygden
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta godkänna överföring av investeringsmedel med 46,2 miljoner kronor.

Ärendebeskrivning

Bokslutet har tagits fram tillsammans med avdelningarna inom Miljö och Samhällsbyggnad och följer riktlinjerna från ekonomiavdelningen.

Beslutsunderlag

Bokslut 2023.
Slutredovisningar av årsanslag 2023.
Slutredovisningar av större projekt 2023.
Överföring av investeringsmedel.

Beredning

Bokslutsrapporten innehåller beskrivning av nämndens uppdrag, årets händelser, måloppfyllelse, verksamhetsmått, ekonomisk analys samt investeringar.

Samhällsbyggnadsnämnden uppvisar vid årets slut ett överskott om 3,2 mnkr. Nämnden har med detta uppnått uppsatt budgetmål i åtgärdsplanen avseende en besparing om 2,5 mnkr. Utöver detta har nämnden genererat ett överskott om 0,7 mnkr. I detta sammanhang bör också den uteblivna kompensationen avseende prisjusteringar lyftas fram vilket innebär ytterligare 1,5 mnkr i besparingar.

Det ekonomiska resultatet för förvaltningen har förbättrats under sista tertialet, från en prognos på ett överskott på 2,5 mnkr vid delårsrapport till ett överskott på 3,2 mnkr.

Under året utnyttjades 75,1 mnkr av investeringsmedel vilket är 60,0 mnkr lägre än budgeterat. Detta motsvarar en genomförandegrad på 56 procent. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslås begära överföring av investeringsmedel från 2023 till 2024 avseende investeringsprojekt som har påbörjats, följer beslutad tidplan som sträcker sig över flera verksamhetsår men som ännu inte är slutförda, med ett belopp som uppgår till 46,2 mnkr. Uppgifterna återfinns i bilagan "Överföring av investeringsmedel".

För Stadsparken föreslås endast del av återstående medel föras över för färdigställande av projektet.

Slutredovisningar av investeringsprojekt har tagits fram för de investeringar som har årsanslag samt för större investeringsprojekt med totalutgift.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Ekonomiavdelningen

Dave Borg
Förvaltningschef

Karin Sandström
Avdelningschef stab och miljö

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Ordförande:	Bengt Andersson
Förvaltningschef:	Dave Borg
Åtgärdsplan 2023	+ 2,5 mnkr
Budgetavvikelse (mnkr):	+ 3,2 mnkr

UPPDRAG

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för energi- och klimatarbete, för att tillgängliggöra och bevara natur- och kulturlandskap och att arbeta för fler skyddade områden och rena vattendrag. Nämnden ska utveckla kommunens allmänna platsmark där gator, vägar, parkering, gång- och cykelvägar, belysning, naturområden, parker och lekplatser ingår. Därtill ansvarar nämnden för kommunens mättnings-, beräknings- och karteringsverksamhet samt GIS-verksamhet, handlägger ansökningar om bostadsanpassning och bedriver vidare myndighetsutövning enligt plan- och bygglagen. Nämnden ska också tillse att det skapas en god miljö och sunda livsmedel genom tillsyn enligt miljöbalken och offentlig kontroll enligt livsmedelslagen.

ÅRETS HÄNDELSER

Verksamhetsåret inleddes med en åtgärdsplan avseende en besparing om 2,5 mnkr. Utöver detta har nämnden genererat ett överskott om 0,7 mnkr. I detta sammanhang är det också viktigt att beakta den uteblivna kompensationen för prisökningar på cirka 1,5 mnkr, vilket innebär att sparkravet kan anses ha varit 4,0 mnkr för verksamhetsåret.

Med en ny mandatperiod inleddes året med information och uppdaterad utbildning av förvaltningens verksamheter för nämndens ledamöter. Nya politiska mål har tagits fram för mandatperioden. Målen fokuserar på de områden där en extra förflyttning efterfrågas. Politiken har meddelat att man är nöjd med utvecklingen av den ordinarie verksamheten och myndighetsarbetet avseende hur den har utvecklats de senaste åren och planerna på den fortsatta utvecklingen, vilket har medfört att målen har fokuserats på andra områden där en förflyttning efterfrågas. Hela förvaltningen strävar kontinuerligt efter ständiga förbättringar.

En företagervänligare kommun

Genom företagslotsen tar kommunen ett samlat grepp för att locka nya företagare och verksamheter till Eslövs kommun. Representanter från olika delar av kommunens kompetenser samverkan med företagaren i centrum. Efter en god uppstart har antalet bokade träffar minskat och efterfrågan på möten har mer eller mindre upphört. Detta har lett till kreativ analys av utvecklingsåtgärder inför det kommande året. Arbetet är under ständig utveckling och förbättring med målet att bidra till att förbättra Eslövs kommuns näringsliv.

Digitalisering och effektiv myndighetsutövning

Handläggningstiderna för bygglov håller sig alltså en bra bit under det lagstadgade kravet på 10 veckor. Under året har det upphandlade kommunövergripande dokument- och ärendehanteringssystemet implementerats vilket även innefattar ett nytt verksamhetssystem för bygglovsärenden. Detta innebär en mer digital handläggning av ärendeflöde och ta bort onödiga manuella moment. Målsättningen är att göra handläggningen snabbare och mer effektiv, till gagn för såväl företag som privatpersoner.

Klimat och miljö

De kraftigt ökade energipriserna fortsatte in i 2023 och har medfört att kommunens energirådgivning fortsatt haft en högre arbetsbelastning. Under hela året har rådgivningen förstärkts med ytterligare en person genom bidrag från Energimyndigheten. Många företag och privatpersoner har hört av sig om råd för att få ner energiförbrukningen i sina lokaler och bostäder, till exempel gällande värmepumpar eller installation av solceller.

En nästan tjugo års lång process har vid 2023 års slut, lett fram till att de tre kommunerna Sjöbo, Lund och Eslöv föreslås godkänna ansökan till Unseco, om att inrätta biosfärsområdet Storkriket.

Attraktiva och trygga miljöer

Precis före jul invigdes Stadsparken efter en omfattande ombyggnation där en ny lekplats har uppförts i trevlig omgivning med fler träd och planeringar. Stadsparken var i behov av en upprustning och i samband med ombyggnationen anpassades parken för att ta emot större mängder regn och därmed minskar trycket på ledningsnätet.

Utsmyckningen till högtider i kommunen var föremål för besparing men genom uppdrag från nämnden om annan prioritering har uppsättning av både granar och ljussättning kunnat genomföras.

MÅLUPPFYLLELSE – Verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens mål för god ekonomisk hushållning omfattar underhållet för kommunens gator.

Underhållet av kommunens gator ska motsvara det årliga behovet



En ny undersökning av beståndet behöver göras för att veta det årliga behovet. Underhållet genomförs i den utsträckning som det finns medel för. Målet bedöms därför som delvis uppnått.

EKONOMISK ANALYS

Driftredovisning per verksamhet (mnkr)	Bokslut 2022	Budget 2023	Bokslut 2023	Avvikelse 2023
Politisk verksamhet	-0,8	-0,8	-0,8	0,0
Förvaltningsledning	-7,3	-14,2	-12,4	1,8
Miljöavdelning	-7,6	-3,5	-3,4	0,1
Kart- och bygglovsavdelning	-6,6	-6,2	-7,8	-1,6
Bostadsanpassning	-4,8	-3,7	-1,9	1,8
Gata Trafik Park	-58,8	-61,7	-60,6	1,1
Summa	-85,9	-90,1	-86,9	3,2

Samhällsbyggnadsnämnden uppvisar vid årets slut ett överskott om 3,2 mnkr. Nämnden har med detta uppnått uppsatt budgetmål i åtgärdsplanen avseende en besparing om 2,5 mnkr. Utöver detta har nämnden genererat ett överskott om 0,7 mnkr.

Det ekonomiska resultatet för förvaltningen har förbättrats under sista tertialet, från en prognos på ett överskott på 2,5 mnkr vid delårsrapport (vilket motsvarar budgetmålet i åtgärdsplanen för 2023) till ett överskott på 3,2 mnkr.

Samtliga verksamheter visar ett positivt resultat för perioden, förutom den politiska verksamheten som är i paritet med budgeten och kart- och bygglovsverksamheten som visar ett underskott om 1,6 mnkr. Underskottet inom kart- och bygglovsverksamheten beror huvudsakligen på lägre intäkter än budgeterat. De minskade intäkterna beror främst på minskning avseende ansökan om bygglov.

Driftredovisning (mnkr)	Bokslut 2022	Budget 2023	Bokslut 2023	Avvikelse 2023
Intäkter	18,3	18,3	17,9	-0,4
Personalkostnader	-34,6	-39,0	-35,5	3,5
Övriga kostnader	-48,1	-43,9	-43,8	0,1
Kapitalkostnader	-21,5	-25,5	-25,5	0,0
Driftnetto	-85,9	-90,1	-86,9	3,2

Intäkterna för nämnden underskrider budgeten med 0,4 mnkr, vilket beror på lägre intäkter än budgeterat inom miljötillsynsverksamheten, 1,0 mnkr, och kart och bygglovsverksamheten 2,3 mnkr. Underskottet som detta skapar möts av högre intäkter än budgeterat inom gata-, trafik-, park verksamheten, 2,7 mnkr och förvaltningsledningen 0,2 mnkr.

Kostnaderna uppvisar ett överskott om 3,6 mnkr. Detta kommer av lägre utbetalda bidrag avseende bostadsanpassning, 1,8 mnkr, lägre övriga kostnader, 0,2 mnkr, och lägre personalkostnader, 3,5 mnkr. Det sistnämnda är till följd av vakanta tjänster, delvis kopplat till beslutad åtgärdsplan. Överskottet har dock minskats med 1,9 mnkr på grund av högre underhållskostnader inom gata-, trafik-, park verksamheten. Merparten av detta, 1,5 mnkr avser ej kompenserade prisökningar som skett efter att indexersättningen har beräknats. Slutlig avstämning görs alltid i nästkommande budget det vill säga 2024.

UPPFÖLJNING AV ÅTGÄRDSPLANER

Nämnden har följt åtgärdsplanen för 2023 och har klarat åtagandet på 2,5 mnkr. Trots stora effektiviseringar har nämnden säkerställt att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige bestämt samt de föreskrifter som gäller för verksamheten. Därtill har nämnden sett till att besparingar:

- Inte påverkar de andra nämnderna eller
- Samarbetet mellan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och andra nämnder
- Inte drabbar kärnverksamheten eller myndighetsutövning, och
- Att invånarna fortsatt får en bra service, samt
- Inte riskerar säkerheten för invånarna

ANALYS AV VERKSAMHETSMÅTT

Tillsyn enligt miljöbalk och livsmedelskontroll

Andelen tillsynsprojekt är lägre än förväntat med anledning av personalförändringar så som deltidsarbete och vakant period vid tillsättning av personal. När tillsynsplanen för 2023 antogs beslutade även nämnden en prioriteringsordning av projekten i syfte att underlätta om det under året uppstod behov att ta bort projekt. De projekt som nu nedprioriterats är markerade som prioritet 2 och 3.

MILJÖ	Bokslut 2021	Bokslut 2022	Bokslut 2023	Budget 2023
Genomförande projekt; andel genomförda projekt i tillsynsplanen	-	-	70%	100%
Genomförandegrad tillsynsplan; andel tillsynade objekt i tillsynsplanen MILJÖTILLSYN	-	-	100%	100%
Genomförandegrad tillsynsplan; andel tillsynade objekt i tillsynsplanen HÄLSOSKYDD	-	-	60%	100%
Genomförandegrad tillsynsplan; andel tillsynade objekt i kontrollplanen LIVSMEDELSKONTROLL	-	-	116%	100%

Kart- och bygglovsavdelningen

Införandet av Nova Bygg, Nova OVK, Nova Mät och Nova BAB har gått bra och verksamheten lär sig nu att använda det nya systemet, vilket initialt har ökat handläggningstiden något. På sikt kommer det att bli förbättringar och vissa tidskrävande arbetsmoment kommer att kunna utföras med tidsbesparingar.

KART & BYGGLOV	Bokslut 2021	Bokslut 2022	Bokslut 2023	Budget 2023
Handläggningstid för bygglov (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	6,3	6	6,7	10
Handläggningstid för hantering av anmälan (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	2,3	2,3	3,5	4,0
Handläggningstid för förhandsbesked (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	9,4	12,3	12,7	12,0
Handläggningstid för nybyggnadskarta (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	5,2	4,7	5,3	4,0
Handläggningstid för förenklad nybyggnadskarta (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	2,2	2,0	2,2	4,0
Handläggningstid för ansökan om bostadsanpassningsbidrag (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	3,9	3,7	5,9	6,0

ANALYS AV UTFALL INVESTERINGAR

Under året utnyttjades 75,1 mnkr av investeringsmedel vilket är 60,0 mnkr lägre än budgeterat. Detta motsvarar en genomförandegrad på 56 procent. Nämnden kommer att ansöka om ombudgetering av kvarvarande investeringsmedel för pågående projekt, vilket motsvarar 46,2 mnkr.

Investeringsbudgeten avseende årsanslagen visar ett överskott på 7,2 mnkr och det beror på att 25 procent neddragning har gjorts efter beslut i nämnden med hänsyn till åtgärdsplanerna.

Projekt belysning landsbygden etapp 1 har gått över budgeten i år men summerat över alla år har projektet landat på 18,0 mnkr, vilket är i paritet med beviljade budgeten 18,0 mnkr.

Projekt Bullervall Hurva och Hållplats Hurva utförs inte alls, vilket omfattar 3,3 mnkr i budget. Investering i projekten planeras till mellan 2028 och 2030,

Slutbesiktning av projektet Stadsparken har gjorts i dec 2023. Eftersläpning av kostnaderna medför att projektet slutredovisas under 2024. Kvarngatan etapp Pärlgatan-Östergatan blev försenad på grund av längre handläggningstid än beräknade för saneringsanmälan. Cykelvägar kunde inte asfalteras på grund av kallt väder och snöfall.

Projekt	Investerings- ram enligt Kf	Redovisat tom 2022	Redovisat 2023	Budget 2023	Avvikelse 2023
Infrastruktur					
Trehäradsvägen etapp 2 (Gasverksg- Verkstadsg)	-27,0	0,0	-0,2	-2,0	1,8
Kvarngatan etapp 2 (Pärlg-Österg)	-16,0	-0,8	-12,1	-15,2	3,1
Skolgatan/Åkervägen Löberöd	-10,0	-2,6	-0,2	-0,1	-0,1
Föreningstorget	-31,5	-0,3	-1,3	-1,2	-0,1
Kanalgatan etapp 1 (Bryggareg- Trollsjö)	-33,0	-2,4	-2,0	-30,6	28,6
Kanalgatan etapp 2 (Västerg- Föreningstorget)	-31,5	0,0	-1,1	-1,5	0,4
GC-väg Medborgarhuset- Bryggaregatan	-9,0	-0,2	-1,1	-0,6	-0,5
Stora torg inkl anslutande gator	-60,0	-56,6	-0,5	-1,2	0,7
Bullervall Hurva	-3,0	0,0	0,0	-1,0	1,0
Stinstorget	-11,0	0,0	0,0	-1,0	1,0
Projekt med Trafikverket					
GC-väg Stabbarp- Öslöv	-15,5	0,0	0,0	-2,5	2,5
GC-väg Billinge- Röstånga	-13,5	0,0	0,0	-1,0	1,0

GC-väg Ö Asmundtorp- Trollenäs	-25,0	0,0	0,0	-1,6	1,6
GC-väg Vetegatan-Ö Asmundtorp	-5,5	0,0	-0,2	-1,0	0,8
Hållplats Hurva	-2,3	0,0	0,0	-2,3	2,3
Belysning					
Belysning landsbygden	-18,0	-12,9	-5,1	-3,0	-2,1
Belysning på landsbygden etapp 2	-19,0	0,0	-1,1	-4,0	2,9
LED-armaturer 2023-2025			-5,2	-5,4	0,2
Grönområden					
Stadsparken	-31,0	-1,4	-22,8	-30,0	7,2
Park Gröna torg	-16,0	-1,0	-0,4	0,0	-0,4
Övrigt					
Verksamhetssystem bygglov	-1,0	0,0	0,0	-1,0	1,0
Slutredovisade projekt	0,0	0,0	-0,1	0,0	-0,1
Årsanslag					
Teknisk utrustning	0,0	0,0	0,0	-0,2	0,2
Asfaltering			-7,4	-9,5	2,1
Om- och nybyggnad gatanläggningar			-2,3	-3,5	1,2
Broar			-0,1	-0,2	0,1
Dagvattenåtgärder			-0,3	-1,0	0,7
Gatubelysning			-2,6	-3,0	0,4
Övriga orter			-0,9	-1,1	0,2

Cykel, kollektivtrafik, trafiksäkerhet			-2,0	-2,5	0,5
Lekplatser			-3,7	-2,5	-1,2
Grönområden Eslövs tätort			-0,3	-1,4	1,1
Grönområden byarna			-0,5	-1,3	0,8
Utsmyckning			-0,2	-0,7	0,5
Fritids- och naturanläggningar			-0,1	-0,2	0,1
Fritids- och naturanläggningar			-1,3	-1,8	0,5
Summa	-378,8	-78,2	-75,1	-135,1	60,0

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer:

95006

Projektnamn:

Teknisk utrustning

KF budget:

200 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
0	0,00%
0	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
0	0,00%
0	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

0	0,00%
0	0,00%

Bidrag

0	
0	

Totalt:

0	0,00%
---	-------

Kvar av KF budget:

200 000 kr	100,00%
------------	---------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Inventarier	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Inget utfall 2023.

Datum:

2024-01-29

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer:

95007

Projektnamn:

Asfaltering (beläggning)

KF budget:

9 500 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
189 354	1,99%
395 251	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
7 097 912	74,71%
7 530 173	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

178

104 347	1,10%
25 501	
78 846	0,83%

Bidrag

0	
0	

Totalt:

7 391 613	77,81%
-----------	--------

Kvar av KF budget:

2 108 387 kr	22,19%
--------------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Gator slitlager	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Åkervägen, Plogvägen, Säningsmannavägen, Linderödsvägen, Björkerödsväge, Bastugatan 2 P-platser, Västerlånggatan.

Datum:

2024-01-24

Utfärdat av:

Wajaaht Ali

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer:

95010

Projektnamn:

Om- och nybyggnation gatuanläggningar

KF budget:

3 500 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
0	0,00%
0	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
2 259 938	64,57%
3 549 330	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

27

11 937	0,34%
11 937	0,34%

Bidrag

0	
0	

Totalt:

2 271 875	64,91%
-----------	--------

Kvar av KF budget:

1 228 125 kr	35,09%
--------------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Gator slitlager	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Trottoarer Trädgårdsgatan, Ellingevägen, Fiskaregatan.

Datum:

2024-01-24

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer: 95028
Projektnamn: Broar
KF budget: 200 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
0	0,00%
0	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
100 000	50,00%
100 000	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

23

10 181	5,09%
0	0,00%
10 181	5,09%

Bidrag

0	
0	

Totalt:

110 181	55,09%
---------	--------

Kvar av KF budget:

89 819 kr	44,91%
-----------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Gator slitlager	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Renovering broräcke Lundavägen.

Datum: 2024-01-24

Utfärdat av: Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer:

95031

Projektnamn:

Dagvatten

KF budget:

1 000 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
0	0,00%
0	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
285 712	28,57%
285 712	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

% av KF budget
0
0,00%
0

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

42

18 554	1,86%
0	0,00%
18 554	1,86%

Bidrag

0	
0	

Totalt:

304 266	30,43%
---------	--------

Kvar av KF budget:

695 734 kr	69,57%
------------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Gator slitlager	45,0%
Brunnar	55,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Utbyte av brunnar och pumpar på diverse platser, bland annat Harjagersvägen, Maskinvägen, sturegatan och nygatan.

Datum:

2024-01-24

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer:

95061

Projektnamn:

Energisparåtgärder/Gatubelysning

KF budget:

3 000 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
0	0,00%
0	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
2 490 587	83,02%
2 490 587	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

213

88 336	2,94%
	0,00%
88 336	2,94%

Bidrag

0	

Totalt:

2 578 923	85,96%
-----------	--------

Kvar av KF budget:

421 078 kr	14,04%
------------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Belysning kablar	45,0%
Belysning armatur	35,0%
Belysning stolpe	20,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Kabelbyten och byte/inköp armaturer och stolpar på diverse plaster i kommunen.

Datum:

2024-01-24

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer:

95069

Projektnamn:

Åtgärder övriga orter

KF budget:

1 100 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
0	0,00%
0	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
868 212	78,93%
868 212	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

2

894	0,08%
0	0,00%
894	0,08%

Bidrag

0	
0	

Totalt:

869 106	79,01%
---------	--------

Kvar av KF budget:

230 894 kr	20,99%
------------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Gator slitlager	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

GC-vägar Gårdstånga, GC-Vägar Läberöd, Sandgatan 3
Marieholm, Tvärgatam Marieholm.

Datum:

2023-01-24

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer:

95073

Projektnamn:

Cykel, kollektivtrafik, trafiksäkerhet

KF budget:

2 500 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
9 351	0,37%
9 351	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
3 274 245	130,97%
3 274 245	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

47,5

77 390	3,10%
64 090	2,56%
13 300	0,53%

Bidrag

-1 362 500	
-1 362 500	

Totalt:

1 998 485	79,94%
-----------	--------

Kvar av KF budget:

501 515 kr	20,06%
------------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Inventarier	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Cykelbarometer, Byte av batterier :Hastighetsdisplayer, projektering tätortsportar, Tätortsport Västra Sallerups byaväg (bidrag Trafikverket).

Datum:

2024-01-24

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer:

95202

Projektnamn:

Lekplatser

KF budget:

2 500 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
719 835	28,79%
719 835	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
2 917 637	116,71%
2 917 637	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

190

89 242	3,57%
	0,00%
89 242	3,57%

Bidrag

0	

Totalt:

3 726 713	149,07%
-----------	---------

Kvar av KF budget:

-1 226 713 kr	-49,07%
---------------	---------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Park gräs	0,0%
Park utrustning	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Ny lekplats i Flyinge, åtgärder i olika lekplatser samt projektering av nya lekplatser.

Datum:

2024-01-24

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer:

95203

Projektnamn:

Grönområden Eslövs tätort

KF budget:

1 400 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
0	0,00%
0	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
277 074	19,79%
277 074	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

96,5

45 448	3,25%
0	0,00%
45 448	3,25%

Bidrag

0	

Totalt:

322 521	23,04%
---------	--------

Kvar av KF budget:

1 077 479 kr	76,96%
--------------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Park gräs	20,0%
Park gutrustning	80,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Målning trollsjöns lekplats, Staketet till Albert Sahlins plats, Anslagstavla discogolf.

Datum:

2023-01-24

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer:

95205

Projektnamn:

Grönområden byarna

KF budget:

1 300 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
0	0,00%
0	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
498 596	38,35%
498 596	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

39,5

23 897	1,84%
5 250	0,40%
18 647	1,43%

Bidrag

0	

Totalt:

522 493	40,19%
---------	--------

Kvar av KF budget:

777 507 kr	59,81%
------------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Park gräs	75,0%
Park gutrustning	25,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Anslagstavla i torget i Löberöd. Hudrastgård Marieholm.

Datum:

2024-01-24

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer:

95215

Projektnamn:

Utsmyckning

KF budget:

700 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
64 120	9,16%
64 120	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
99 860	14,27%
99 860	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

46,5

22 076	3,15%
0	0,00%
22 076	3,15%

Bidrag

0	0,00%
0	

Totalt:

186 055	26,58%
---------	--------

Kvar av KF budget:

513 945 kr	73,42%
------------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Park utrustning	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Projektering belysningskoncept.

Datum:

2024-01-24

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer:

95216

Projektnamn:

Fritids- och naturanläggningar

KF budget:

200 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
0	0,00%
0	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
71 168	35,58%
71 168	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

0

0	0,00%
	0,00%

Bidrag

0	0,00%

Totalt:

71 168	35,58%
--------	--------

Kvar av KF budget:

128 832 kr	64,42%
------------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Park utrustning	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Bänkar och bord till Stensvalvsbron och Höghult.

Datum:

2024-01-24

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

Projektnummer:

95217

Projektnamn:

Fritids- och naturanläggningar

KF budget:

1 800 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
0	0,00%
0	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
1 300 019	72,22%
1 300 019	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

29,5

11 934	0,66%
0	0,00%
11 934	0,66%

Bidrag

0	0,00%
0	

Totalt:

1 311 952	72,89%
-----------	--------

Kvar av KF budget:

488 048 kr	27,11%
------------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Park utrustning	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Åtgärder på Trollensvägen, klippanvägen, Djupdalsvägen, Hästhoven, Ringparken Marieholm, Marieholms station, Betgatan och Lantmannavägen.

Datum:

2024-01-24

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt

Projektnummer:

95051

Projektnamn:

Skolgatan/Åkervägen Löberöd

KF budget:

10 000 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
44 591	0,45%
44 591	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
2 403 611	24,04%
2 403 611	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

295

266 649	2,67%
118 612	1,19%
148 037	1,48%

Bidrag

0	
0	

Totalt:

2 714 850	27,15%
-----------	--------

Kvar av KF budget:

7 285 150 kr	72,85%
--------------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Gata	50,0%
GC-Väg	15,0%
Grönt	25,0%
Belysning	10,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Projektet gäller en ombyggnation av Skolgatan och Åkervägen i Löberöd. Ombyggnationen innebär att gaturummet delas upp så att oskyddade trafikanter separeras från fordonstrafik med hjälp av GCM-stöd som komplement där kantsten saknas. Den asfalterade vändplatsen längst norrut omgestaltas till grönyta med fördröjningskapacitet (för att kunna hantera dag- och skyfallsvatten) samt cykelväg. Även belysningen har setts över i området.

Datum:

2024-01-19

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Slutredovisning av projekt

Projektnummer:

95063

Projektnamn:

Belysning Landsbygden

KF budget:

18 000 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
486 671	2,70%
486 671	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
16 498 883	91,66%
16 498 883	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
0	0,00%
0	

Byggherrekostnader

Externa kost

Interna timmar/kostnad

1 003 532	5,58%
114 762	0,64%
888 769	4,94%

Bidrag

0	
0	

Totalt:

17 989 085	99,94%
------------	--------

Kvar av KF budget:

10 915 kr	0,06%
-----------	-------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Belysning kablar	45,0%
Belysning armatur	35,0%
Belysning stolpe	20,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Projektet pågick i 8 år från 2016 till 2023. Under projektets löptid investerades i gatubelysningar i 16 olika byar inom Eslövs kommun.

Datum:

2024-01-19

Utfärdat av:

Wajahat Ali

Investering som påbörjats 2023 eller tidigare men inte färdigställets 2023

								Belopp att	Kommentar
Kodsträng			PROJEKT	Totalt	Redovisat	Budget	Redovisat	ombudgetetera	
Ansv	Vht	Proj		anslag	tom 2022	2023	2023	2024	
550000	24900	95017	Trehäradsvägen etapp 2 (Gasverksg-Verkstadsg)	-27,0	0,0	-2,0	-0,2	-1,8	Projekteringen kommer att fortsätta under 2024. Det är en sträcka som kantas av industrifastigheter och korsar av industrispår.
550000	24900	95048	Kvarngatan etapp 2 (Pärlg-Österg)	-16,0	-0,8	-15,2	-12,1	-3,1	Ombyggnationen blev försenad då det bland annat tog längre tid än beräknades att få återkoppling rörande saneringsanmälan. Cykelvägar kunde inte asfalteras på grund av kallt väder och snöfall.
500000	24900	95093	Stora torg inkl anslutande gator	-60,0	-56,6	-1,2	-0,5	-0,7	Ett problem med rättor har uppstått vilket behöver åtgärdas samt investeringsmedel behövs för
550000	24900	95072	Kanalgatan etapp 1 (Bryggareg-Trollsög)	-33,0	-2,4	-30,6	-2,0	-28,6	Projektet färdigställs under 2024.
550000	24900	95075	Kanalgatan etapp 2 (Västerg-Föreningstorget)	-31,5	0,0	-1,5	-1,1	-0,4	Projektering pågår.
500000	24900	95108	Stinstorget	-11,0	0,0	-1,0	0,0	-1,0	Projektering pågår.
550000	25000	95213	Stadsparken	-31,0	-1,0	-30,0	-22,8	-6,7	Slutbesiktning i dec 23. Medel behöves till eftersläppning av kostnader.
500000	24900	95053	GC-väg Vetegatan-Ö Asmundtorp	-5,5	0,0	-1,0	-0,2	-0,8	Medel behöves till eftersläppning av kostnader.
551000	24900	95078	LED-armaturer 2023-2025			-5,4	-5,2	-0,2	Projektet löper över flera år.
551000	24900	95065	Belysning på landsbygden etapp 2	-19,0	0,0	-4,0	-1,1	-2,9	Projektet löper över flera år.
				-234,0	-60,8	-91,9	-45,2	-46,2	

Enligt de ekonomiska styrprinciperna görs överföring av återstående investeringsmedel om projektet är påbörjat.

Begäran om ombudgetering

Investering som ej påbörjats under 2023 som ska omprövas inför 2024

								Belopp att	Motiv för ombudgetering
Kodsträng			PROJEKT	Totalt	Redovisat	udget 2023	Redovisat	ompröva	
Ansv	Vht	Proj		anslag	tom 2022		2023	2024	
				0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Enligt de ekonomiska styrprinciperna kan nämnden begära överföring av investeringsmedel för projektet som ej påbörjats.

2024-02-08

Kristina Jönsson

+4641362045

kristina.jonsson2@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Svar på remiss gällande Planeringsstrategi för Eslövs kommun

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden antar förvaltningens yttrande som sitt och överlämnar det till Kommunstyrelsen.

Ärendebeskrivning

Plan- och bygglagen innehåller sedan 2020 nya krav om aktuell översiktsplanering i Sveriges kommuner. Det innebär att en kommun ska ta fram och anta en planeringsstrategi under de två första åren efter ett ordinarie val. Strategin ska beslutas av kommunfullmäktige och ersätter tidigare aktualitetsförklaring av översiktsplanen. Om en kommun inte antar en planeringsstrategi anses översiktsplanen i sin helhet vara inaktuell.

Planeringsstrategin har arbetats fram förvaltningsövergripande, där en genomgång av översiktsplanen har gjorts med uppföljning, utvärdering och aktualitetsprövning. Det bedöms att *Översiktsplan Eslöv 2023*, tillsammans med *Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv*, är aktuell. Förändrade förutsättningar så som lagändringar, nya strategiska ställningstagande samt ny kunskap gör dock att det finns ett behov av att arbeta vidare med ett antal fokusområden.

Den framtagna planeringsstrategin har nu skickats på remiss till samtliga nämnder att besvara. Remissen ska vara besvarad senast den 21 mars 2024.

Beslutsunderlag

Beslut KS 2024-02-06 Remiss av förslag till planeringsstrategi för Eslövs kommun

Planeringsstrategi för Eslövs kommun - remissversion januari 2024

Bilaga 1 Länsstyrelsens underlag inför Eslövs kommuns beslut om planeringsstrategi

Beredning

Syftet med att ta fram en planeringsstrategi är att hålla översiktsplanen aktuell och att bidra till en kontinuerlig översiktsplanering. Eftersom det inte finns några tydliga formella krav på strategins utformning kan kommunen forma dokumentet utifrån

sina egna behov. Strategin i sig förändrar inte den gällande översiktsplanen, utan ska tala om vad det är kommunen ska fokusera på samt om det finns delar av planen som är i behov av att arbetas om.

Då den översiktliga planeringen berör alla kommunens förvaltningar tillsattes en förvaltningsövergripande arbetsgrupp samt en projektorganisation. Planeringsstrategin ska medverka till en aktuell och kontinuerlig översiktsplanering, vilket innebär att den behöver följas upp årligen. Ansvaret för den årliga uppföljningen kommer tillväxtavdelningen att stå för, vilket ska presenteras i kommunstyrelsen.

Uppföljning och utvärdering av översiktsplanen i Eslövs kommun

Kommunen har gjort en uppföljning och utvärdering, där fokus har legat på den kommunövergripande översiktsplanen. Genomgången har inkluderat frågor som rör mark- och vattenanvändning samt de utvecklingsstrategier som finns för tätorter och temaområden.

Uppföljningen och utvärderingen som är gjord resulterade i flera olika slutsatser. Bland annat att kommunen följer mark- och vattenanvändningskartan i plan- och exploateringsprocesser samt att kommunen sedan 2018 har arbetat med ca 15 detaljplaner. Det pågår också ett aktivt arbete gällande kulturmiljö och VA-frågor. Analysen visade även att översiktsplanen är bred och innehåller mycket, men genomförandet är otydligt. Det finns också områden där kommunens rådighet är begränsad, t.ex. inom transportinfrastruktur, kollektivtrafik och besöksnäring.

Aktualitetsförklaring utifrån innehållskrav

I plan- och bygglagen finns bestämmelser för vad en kommun ska redovisa i sin översiktsplan. Efter genomgång av innehållskraven är bedömningen att *Översiktsplan Eslöv 2035* samt *Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv* är aktuella. Samtidigt gör förändrade förutsättningar som t.ex. lagändringar att det finns behov av att arbeta vidare med ett antal fokusområden.

Fokusområden för den översiktliga planeringen 2024–2026

Med utgångspunkt i uppföljning, utvärdering och aktualitetsprövning har utpekade fokusområden tagits fram. Områdena ger ingen heltäckande bild av allt arbete som rör översiktsplanen, men tar sikte på delar där ett behov finns för ökad kunskap och strategiskt ställningstagande.

Att arbeta med de tre hållbarhetsperspektiven är en förutsättning för den översiktliga planeringen i Eslövs kommun. De fokusområden som kommunen kommer att prioritera under mandatperioden täcker tillsammans in ekologiska, ekonomiska och sociala hållbarhetsaspekter.

Process: För att skapa en bra helhet finns behov av en förvaltningsövergripande dialog om strategiska planeringsfrågor. Ett *Forum för strategiska planeringsfrågor* ska därför startas upp med kompetenser från alla kommunens förvaltningar. Här ska

gemensamma utvecklingsfrågor diskuteras och arbetet med medborgardialoger kan utvecklas. Avstämning kommer att ske löpande med kommunstyrelsens arbetsutskott för politisk förankring.

Kunskap/strategi: Inom vissa områden har kommunen antingen behov av ökad kunskap eller uppdatering av strategiskt ställningstagande för att kunna arbeta med dem i översiktsplaneringen. Följande fokusområden är aktuella: energiproduktion, klimatanpassning, trygghet, barnperspektiv och grönplan.

Andra frågor som berörs, där ett behov av att ta fram nya kunskapsunderlag finns, är bl.a. lokalförsörjningsplan, bostadsförsörjningsstrategi, vattentjänstplan samt näringslivsutveckling.

Markanvändning: Mark- och vattenanvändningskartorna i Översiktsplan Eslöv 2035 och Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv är i stort aktuella, med det finns nya förutsättningar att studera som på sikt kan medföra att kommunen behöver ändra markanvändningen på vissa ställen. Frågor som är aktuella att arbeta med är t.ex. ytor för energiproduktion, klimatanpassning, verksamhetsmark, kommunala verksamheter samt mark för utbyggnad av järnväg.

Förvaltningens yttrande

Den förvaltningsövergripande arbetsgruppen har tillsammans utvärderat, granskat och följt upp översiktsplaneringen i Eslövs kommun. Detta har resulterat i den planeringsstrategi som nu är framtagen, vilken förvaltningen ställer sig bakom.

Förvaltningen anser dock att det finns en problematik i att huvudmannaskapet skiljer sig åt mellan olika orter inom kommunen. Utvecklingen hämmas i de orter där enskilt huvudmannaskap gäller eftersom kommunen inte är huvudman och därmed inte har rådighet över att utforma, iordningställa och förvalta den allmänna platsen i enlighet med detaljplanens bestämmelser. Problematiken kring enskilt och kommunalt huvudmannaskap bör därför lyftas in på sidan 21 i planeringsstrategin, där frågor lyfts som har behov av att kommunen tar fram nya kunskapsunderlag och/eller strategiska ställningstaganden.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Miljö och Samhällsbyggnadsförvaltningen

Dave Borg
Förvaltningschef

Christel Wohlin
Avdelningschef för Gata, trafik och park

§ 23**KS 2022/243****Remiss av förslag till planeringsstrategi för Eslövs kommun****Beslut**

- Kommunledningskontoret ges i uppdrag att sända förslag till planeringsstrategi för Eslövs kommun på intern remiss till kommunens nämnder.
- Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendebeskrivning

Plan- och bygglagen innehåller sedan 2020 nya krav om aktuell översiktsplanering i Sveriges kommuner, 3 kap. 23 §. Det innebär att en kommun ska ta fram och anta en planeringsstrategi under de två första åren efter ett ordinarie val. Planeringsstrategin ska beslutas av kommunfullmäktige och ersätter den tidigare aktualiseringsförklaringen av översiktsplanen.

Kommunledningskontoret fick i maj 2022 i uppdrag att ta fram en planeringsstrategi för Eslövs kommun.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse; Remiss av förslag till planeringsstrategi för Eslövs kommun
- Kommunstyrelsens beslut § 122, 2022
- Planeringsstrategi för Eslövs kommun – Remissversion januari 2024
- Bilaga 1 – Länsstyrelsens underlag inför Eslövs kommuns beslut om planeringsstrategi
- Sändlista – intern remiss av planeringsstrategi för Eslövs kommun

Beredning

Syftet med planeringsstrategin är att hålla översiktsplanen aktuell och att bidra till en kontinuerlig översiktsplanering. I planeringsstrategin ska kommunen redogöra för om planeringsförutsättningarna har förändrats på ett sådant sätt att det har betydelse för översiktsplanens aktualitet. Planeringsstrategin i sig innebär ingen ändring av den gällande översiktsplanen, utan ska tala om vad kommunen ska fokusera på i översiktsplaneringen och om det finns delar av planen som behöver arbetas

Justerares signatur

Utdragsbestyrkande

om. Det är möjligt för kommunen att ändra planeringsstrategin flera gånger under en mandatperiod.

Det finns inte några tydliga formella krav på planeringsstrategins utformning, vilket gör det möjligt för kommunen att forma dokumentet utifrån sina egna behov. Eslövs kommun har arbetat förvaltningsövergripande med planeringsstrategin och genomfört en genomlysning av översiktsplanen med uppföljning, utvärdering och aktualitetsprövning.

Det finns inte heller något lagkrav på ett formellt samråd. Men för att skapa en bred kännedom om planeringsstrategin inom kommunen och för att uppnå dess syfte om en aktuell översiktsplanering ska strategin remitterats till kommunens nämnder. Avsikten med remissen är att få nämnderna syn på de fokusområden som finns presenterade i förslaget till planeringsstrategi. Finns det behov av ändringar eller kompletteringar av de utpekade fokusområdena?

Bedömning är att Översiktsplan Eslöv 2035, tillsammans med Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, är aktuell. Samtidigt gör förändrade förutsättningar såsom exempelvis lagändringar, nya strategiska ställningstaganden och inriktningar samt ny kunskap att det finns behov av att arbeta vidare med ett antal fokusområden. Med utgångspunkt i genomlysningen har kommunen kommit fram till följande fokusområden att arbeta med under mandatperioden.

Process: Det finns, på tjänstepersonnivå, ett behov av en kontinuerlig förvaltningsövergripande dialog om strategiska planeringsfrågor. Därför kommer kommunen att starta upp ett Forum för strategiska planeringsfrågor med kompetenser från alla kommunens förvaltningar. Avstämning kommer att ske löpande med kommunstyrelsens arbetsutskott för politisk förankring.

Kunskap/strategi: Det finns områden där kommunen antingen har ett behov av en ökad kunskap eller behöver ta fram alternativt uppdatera strategiska ställningstaganden för att kunna arbeta med dem i översiktsplaneringen. Aktuella ämnesområden är: energiproduktion, klimatanpassning, trygghet, barnperspektiv samt grönsplan.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Markanvändning: Mark- och vattenanvändningskartorna i Översiktsplan Eslöv 2035 och Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv är i stort aktuella, men det finns ett behov av att studera om nya förutsättningar kan leda till att kommunen på sikt kan komma att behöva ändra markanvändning på vissa platser. Frågor som är aktuella att arbeta med i ett markanvändningsperspektiv under mandatperioden är ytor för energiproduktion, klimatanpassning, verksamhetsmark, kommunala verksamheter samt markanspråk för utbyggnad av järnväg.

Beslutet skickas till

Kommunledningskontoret - tillväxtavdelningen

Justerares signatur

Utdragsbestyrkande

PLANERINGSSTRATEGI FÖR ESLÖVS KOMMUN REMISSVERSION JANUARI 2024

Inriktning för den översiktliga planeringen under mandatperioden 2022-2026

Innehåll

Sammanfattning	3
Inledning	5
Bakgrund	5
Planeringsstrategins syfte	5
Planeringsstrategins innehåll	5
Vad händer om kommunen inte har en planeringsstrategi?	6
Process	6
Översiktsplanering i Eslövs kommun	8
Förändrade planeringsförutsättningar sedan 2018	9
Länsstyrelsens underlag om statliga och mellankommunala intressen	9
Andra relevanta uppdrag/lagändringar att förhålla sig till	10
Strategiska kommunala dokument	11
Uppföljning och utvärdering av översiktsplaneringen i Eslövs kommun	12
Aktualitetsförklaring utifrån innehållskraven i PBL	15
Fokusområden för den översiktliga planeringen 2024-2026	19
Övergripande perspektiv	19
Process	20
Kunskap/strategi	20
Markanvändning	21

Sammanfattning

Plan- och bygglagen innehåller sedan 2020 nya krav om aktuell översiktsplanering i Sveriges kommuner. Det innebär att en kommun ska ta fram och anta en planeringsstrategi under de två första åren efter ett ordinarie val.

Syftet med planeringsstrategin är att hålla översiktsplanen aktuell och att bidra till en kontinuerlig översiktsplanering. I planeringsstrategin ska kommunen redogöra för om planeringsförutsättningarna har ändrats på ett sådant sätt att det har betydelse för översiktsplanens aktualitet.

Planeringsstrategin i sig innebär ingen ändring av den gällande översiktsplanen, utan ska tala om vad kommunen ska fokusera på i översiktsplaneringen och om det finns delar av planen som behöver ändras. Det är möjligt för kommunen att ändra planeringsstrategin flera gånger under en mandatperiod.

Eslövs kommun har arbetat förvaltningsövergripande med planeringsstrategin och genomfört en genomlysning av översiktsplanen med uppföljning, utvärdering och aktualitetsprövning.

Bedömning är att *Översiktsplan Eslöv 2035*, tillsammans med *Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv*, är aktuell. Samtidigt gör förändrade förutsättningar såsom exempelvis lagändringar, nya strategiska ställningstaganden och inriktningar samt ny kunskap att det finns behov av att arbeta vidare med ett antal fokusområden.

Med utgångspunkt i genomlysningen har kommunen kommit fram till följande fokusområden att arbeta med under mandatperioden.

Process: Det finns, på tjänstepersonnivå, ett behov av en kontinuerlig förvaltningsövergripande dialog om strategiska planeringsfrågor. Därför kommer kommunen att starta upp ett *Forum för strategiska planeringsfrågor* med kompetenser från alla kommunens förvaltningar. Relevanta frågor ska löpande lyftas till kommunstyrelsens arbetsutskott för politisk förankring.

Kunskap/strategi: Det finns områden där kommunen antingen har ett behov av en ökad kunskap eller behöver ta fram alternativt uppdatera strategiska ställningstaganden för att kunna arbeta med dem i översiktsplaneringen.

Aktuella ämnesområden är:

- Energiproduktion
- Klimatanpassning
- Trygghet
- Bamperspektiv
- Övergripande grön- och blåstruktur

Markanvändning: Mark- och vattenanvändningskartorna i *Översiktsplan Eslöv 2035* och *Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv* är i stort aktuella, men det finns ett behov av att studera om nya förutsättningar kan leda till att kommunen på sikt kan komma att behöva ändra markanvändning på vissa platser.

Frågor som är aktuella att arbeta med i ett markanvändningsperspektiv under mandatperioden är:

- Ytor för energiproduktion
- Ytor för klimatanpassning
- Ytor för verksamhetsmark
- Ytor för kommunala verksamheter
- Markanspråk för utbyggnad av järnväg

Inledning

Bakgrund

Plan- och bygglagen innehåller sedan 2020 nya krav om aktuell översiktsplanering i Sveriges kommuner. Kommunfullmäktige ska ta fram och anta en planeringsstrategi under de två första åren efter ett ordinarie val. Planeringsstrategin ersätter den tidigare aktualiseringsförklaringen av översiktsplanen.

Planeringsstrategins syfte

Syftet med planeringsstrategin är att hålla översiktsplanen aktuell och att bidra till en kontinuerlig översiktsplanering. Om översiktsplanen regelbundet blir föremål för en politisk bedömning blir det klarlagt om den fortfarande ger uttryck för de övergripande politiska målen i kommunen.

Planeringsstrategins innehåll

I planeringsstrategin ska kommunen redogöra för om planeringsförutsättningarna har ändrats på ett sådant sätt att det har betydelse för översiktsplanens aktualitet. Det kan både handla om ställningstaganden som kommunen gjort och förändringar som initierats från statligt håll som till exempel nya eller ändrade riksintresseanspråk. I planeringsstrategin ska kommunen fokusera på strategiska frågor.

Genomgången av översiktsplanens aktualitet ska utgå från de innehållskrav som definieras i 3 kap. 3, 4 och 5 §§ plan- och bygglagen.

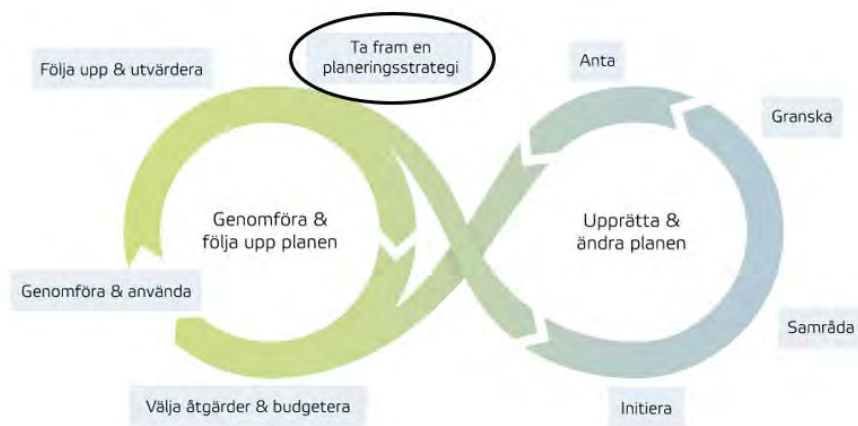
Planeringsstrategin i sig innebär ingen ändring av den gällande översiktsplanen, utan ska enbart tala om vad kommunen ska fokusera på i översiktsplaneringen och om det finns delar av planen som behöver ändras. Det kan handla om ett kommunalt intresse av att se över markanvändningen för hela eller delar av kommun. Det kan också handla om att planen behöver ändras för att tillgodose ett visst allmänt intresse, exempelvis vindkraft, utbyggnad av kommunikationsleder och kulturmiljö. Det är möjligt för kommunen att ändra planeringsstrategin flera gånger under en mandatperiod.

Planeringsstrategin ger heller inte svar på vad en eventuell ändring av översiktsplanen ska resultera i, utan endast att det finns ett behov av en översyn inom ett ämnesområde eller en geografi. Vilket uppdrag förvaltningen sedan får avgör kommunstyrelsen alternativt kommunstyrelsens arbetsutskott.

Vad händer om kommunen inte har en planeringsstrategi?

Om en kommun inte antar en planeringsstrategi anses översiktsplanen i sin helhet vara inaktuell. Översiktsplanen måste vara aktuell för den ska fungera som vägledning vid beslut om exempelvis detaljplaner. Utan en aktuell översiktsplan behöver kommunen ta fram alla detaljplaner med ett utökat förfarande. Handläggningen av bygglov och förhandsbesked påverkas också av översiktsplanens aktualitet liksom även andra prövningar av tillstånd och ärenden enligt andra lagstiftningar som till exempel miljöbalken.

En inaktuell översiktsplan innebär också att andra myndigheter får göra egna bedömningar gällande hanteringen av den fysiska miljön vid beslut om exempelvis tillstånd. En översiktsplan behöver även vara aktuell för att företrädare för regional och statlig planering ska kunna väga in kommunens ställningstaganden, till exempel vid planering av ny transportinfrastruktur.



Process för den översiktliga planeringen. Bild från Boverket.

Process

Det finns inte några tydliga formella krav på planeringsstrategins utformning, vilket gör det möjligt för kommunen att forma dokumentet utifrån sina egna behov. Då den översiktliga planeringen berör alla kommunens förvaltningar har en förvaltningsövergripande arbetsgrupp blivit tillsatt.

Det finns inget lagkrav på ett formellt samråd. Men för att skapa en bred kännedom om planeringsstrategin inom kommunen och för att uppnå dess syfte om en aktuell översiktsplanering remitteras strategin till kommunens

nämnder. Ledamöter i kommunstyrelsen har även haft möjligt att komma med inspel vid ett workshoptillfälle. Planeringsstrategin ska antas av kommunfullmäktige.

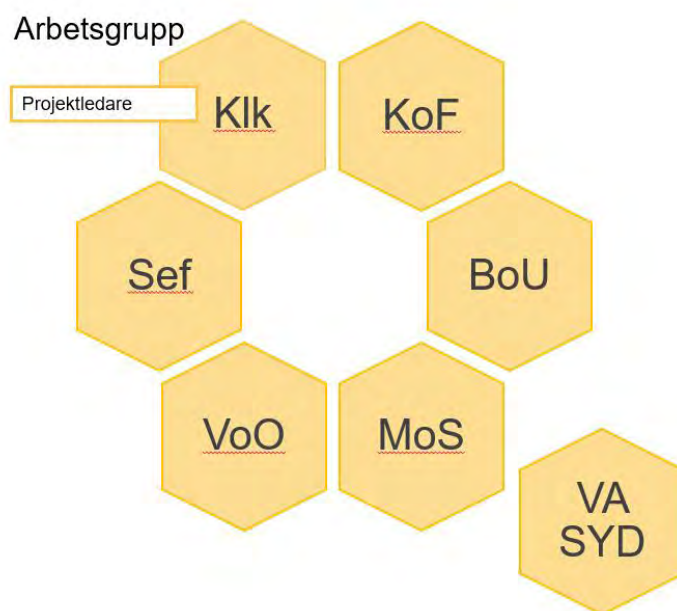
Projektorganisation

Projektägare: Kommundirektör

Styrgrupp: Kommundirektör, förvaltningschefer, tillväxtchef, plan- och exploateringschef

Projektledare: Planarkitekt, översiktlig planering

Arbetsgrupp: Arbetsgruppen består av resurser från alla sex förvaltningar samt VA SYD



Organisationsbild arbetsgrupp

Politisk förankring och uppföljning

För att planeringsstrategin ska medverka till en aktuell och kontinuerlig översiktsplanering behöver den följas upp. Kommunledningskontoret kommer att vara ansvarig för en årlig uppföljning som ska presenteras för kommunstyrelsen.

Utöver en årlig återkoppling ska även relevanta förvaltningsövergripande frågor löpande lyftas till kommunstyrelsens arbetsutskott för politisk förankring.

Översiktsplanering i Eslövs kommun

Översiktsplanen är kommunens avsiktsförklaring om hur den fysiska miljön bör användas, utvecklas och bevaras. Varje kommun ska ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen.

Översiktsplanen är inte bindande men ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden samt den byggda miljön ska användas. Planen ska både vara strategisk och utgöra underlag för beslut i plan- och lovärenden. En översiktsplan ändrar inte förutsättningarna för redan antagna detaljplaner och pågående markanvändning, men den påverkar nya planläggningsprocesser. Den ska ge stöd i kommunala beslut och prioriteringar för att främja en samhällsutveckling med jämlika och goda sociala levnadsförhållanden och en god och långsiktigt hållbar livsmiljö. För att kunna göra det är det viktigt att inte planera enskilda byggprojekt var för sig, utan att sätta dem i ett större perspektiv – både geografiskt och tidsmässigt. I en översiktsplan står de allmänna intressena i fokus. Översiktsplanering är också ett instrument för dialog mellan kommun och stat om riksintressen och i planen ska kommunen redovisa hur hänsyn tagits till dessa.

Eslövs kommun har två gällande översiktsplaner. Dels den kommunövergripande *Översiktsplan för Eslöv 2035* antagen 2018 och dels *Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv* antagen 2020.



Eslövs kommuns två gällande översiktsplaner

Förändrade planeringsförutsättningar sedan 2018

Sedan kommunfullmäktige antog den kommunövergripande översiktsplanen har det skett ett antal förändringar i planeringsförutsättningar som kan påverka den översiktliga planeringen. Det handlar om ändringar på såväl kommunal som regional och nationell nivå. I avsnittet behandlas sådant som kan påverka bedömningen av översiktsplanens aktualitet och inriktningen för kommande plan.

Länsstyrelsens underlag om statliga och mellankommunala intressen

Länsstyrelsen ska enligt 3 kap. 26 § plan- och bygglagen, lämna ett underlag till kommunen där de redovisar statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. I underlaget ska Länsstyrelsen ange hur intressen förhåller sig till översiktsplanen och om Länsstyrelsens granskningsyttrande i någon del inte längre gäller. Redovisningen innehåller även information om pågående arbeten och uppdaterade kunskapsunderlag. Länsstyrelsens redovisning ska utgöra ett underlag för kommunen inför beslut om planeringsstrategi. Redovisningen för Eslövs kommun är från juni 2022.

I redovisningen går Länsstyrelsen igenom lagändringar som har påverkan på den översiktliga planeringen såsom exempelvis den nya Barnrättslagen eller ändringar i plan- och bygglagen gällande regionplanering. Aktuell information om riksintressen finns även med.

De lyfter också fram relevanta nationella och regionala strategiska dokument som till exempel den regionala utvecklingsstrategin för Skåne och den nationella strategin för vindkraftsutbyggnad. Vidare finns en genomgång av vägledningar och åtgärdsprogram, till exempel Boverkets vägledning för översvämning, ras, skred och erosion eller Vattenmyndigheternas åtgärdsprogram för miljökvalitetsnormer. Redovisningen innehåller även hänvisning till en stor mängd kunskapsunderlag. Länsstyrelsens redovisning i helhet finns tillgänglig i bilaga 1.

Eslövs kommun har hanterat det redovisade underlaget på olika sätt i arbetet med planeringsstrategin. Delar av det ligger till grund för slutsatser i aktualitetsförklaringen av översiktsplanerna samt för prioriteringen av fokusområden att arbeta med under mandatperioden. Andra delar kommer

istället att vara ett viktigt underlag för kommande översiktsplaner, men kommunen har gjort bedömningen att de inte påverkar aktualiteten för nu gällande översiktsplaner.

Andra relevanta uppdrag/lagändringar att förhålla sig till

Digitalisering av samhällsbyggnadsprocessen

Det pågår ett arbete med att digitalisera samhällsbyggnadsprocessen i Sverige. Under 2023 fattade regeringen beslut om en ändring i plan- och byggförordningen, 2 kap. 5 c § som innebär att översiktsplaner och regionplaner som påbörjas efter den 31 december 2026 ska utformas så att uppgifterna i dem kan tillgängliggöras och behandlas digitalt.

Boverket har fått i uppdrag att ta fram föreskrifter som ska stötta kommuner i hur de ska uppfylla kraven. Föreskrifterna ska innehålla regler om hur informationen i en digital översiktsplan ska definieras och identifieras. Boverkets förslag till föreskrifter har varit på remiss under 2023.

Boverket arbetar också med att uppdatera sin vägledning, kallad ÖP-modellen, om hur geografisk information i en översiktsplan kan struktureras på ett enhetligt sätt. Den nya ÖP-modellen 3.0 ska vara klar under 2024.

Förändringarna (framförallt föreskrifterna) kommer att vara viktiga förutsättningar för Eslövs kommuns arbete med kommande översiktsplan. Det handlar inte bara om att tillgängliggöra informationen i översiktsplanen digitalt, utan också om att hitta nya arbetssätt och processer med grund i föreskrifterna.

Vattentjänstplan

Under 2023 infördes en ändring i lag om allmänna vattentjänster 6 § som innebär att en kommun ska ha en vattentjänstplan som är beslutad av kommunfullmäktige. Vattentjänstplanen ska innehålla en långsiktig planering för hur kommunen ska tillgodose behovet av allmänna vattentjänster, det vill säga vattenförsörjning och avlopp. Den ska också innehålla en bedömning av vilka åtgärder som krävs för att de allmänna vattenanläggningarna ska fungera vid skyfall.

Nya järnvägsspår Hässleholm-Lund

Regeringen gav i oktober 2023 Trafikverket i uppdrag att påbörja planläggningsarbetet för utbyggnad av två nya järnvägsspår mellan

Hässleholm och Lund. Fokus för uppdraget är att på ett kostnadseffektivt sätt förbättra för arbetspendling och bidra till ökad kapacitet för godstransporter på järnväg.

Strategiska kommunala dokument

Följande strategiska dokument som berör den översiktliga planeringen har kommunen arbetat med sedan 2018.

Antagna dokument:

- Bostadsförsörjningsstrategi
- Lokalförsörjningsplan
- Naturmiljöprogram
- Dagvatten- och översvämningsplan
- Trafikstrategi med tillhörande trafikplan
- Parkeringsnorm
- Plan för framtagande av kulturmiljöprogram
- Fritidspolitisk strategi
- Lekplatsplan
- Strategi för brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete i Eslövs kommun
- Kulturpolitisk strategi
- Evenemangsstrategi

Pågående arbeten:

- Miljöstrategi med tillhörande Miljöplan, Naturplan samt Energi- och klimatplan
- Grönplan
- Vattentjänstplan (arbetet projektleds gemensamt av VA SYD och Eslövs kommun)
- Nödvattenplan
- Avfallsplan för Eslöv, Höör och Hörby
- Plan för Mobility Management

Uppföljning och utvärdering av översiktsplaneringen i Eslövs kommun

Som en del av aktualitetsprövningen har kommunen gjort en uppföljning och utvärdering av översiktsplanen. Fokus har framförallt legat på den kommunövergripande översiktsplanen eftersom det endast är ett år sedan den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv blev antagen och vann laga kraft. Genomgången har både inkluderat frågor som rör mark- och vattenanvändning och de utvecklingsstrategier som finns för tätorter och temaområden.

Slutsatser från uppföljningen

- Kommunen följer mark- och vattenanvändningskartan i plan- och exploateringsprocesser. Det finns endast ett fåtal antagna alternativt pågående detaljplaner där kommunen gjort avsteg från den utpekade markanvändningen i översiktsplanen.
- Mark- och vattenanvändningskartan anger för ett antal områden en ändrad markanvändning. Sedan 2018 har kommunen arbetat med cirka 15 detaljplaner som omfattar sådana områden. Dessa detaljplaner reglerar markanvändningen i enlighet med översiktsplanen.
- Eslövs kommun har sedan 2018 antingen antagit nya detaljplaner eller inlett planprocesser, i alla tätorter utom Stockamöllan, Kungshult, Hurva och Getinge.
- I översiktsplanen finns ändringar i markanvändningen som har till syfte att upphäva befintliga planer eller byggrätter, framförallt för att kunna hantera vattenfrågor och för att stärka naturvärden och rekreativa värden. Uppföljningen visar dock att detta är något som kommunen inte har arbetat aktivt med att genomföra.
- I översiktsplanen finns utvecklingsstrategier som både beskriver en önskad utveckling i kommunens tätorter och utifrån olika ämnesområden, såsom till exempel hållbart resande, biologisk mångfald och förnybar energi. Kommunen har i större utsträckning

arbetat med de utvecklingsstrategier som rör olika ämnesområden än de som rör tätorterna. VA-frågor är ett exempel på ett område där kommunen genomför mycket av det som är beskrivet i översiktsplanen. Även gällande kulturmiljö pågår ett aktivt arbete, dels genom en handlingsplan och dels genom en kulturmiljöinventering. Områden där kommun däremot inte, i lika stor utsträckning, har arbetat aktivt utifrån utvecklingsstrategierna är biologisk mångfald och grönstruktur.

- Framtagna planer/program/strategier som kan härledas till uppdrag i översiktsplanen:
 - Trafikstrategi med tillhörande trafikplan (inkluderar frågor om gång, cykel, kollektivtrafik, tunga transporter och gods)
 - Dagvatten- och översvämningsplan
 - Nödvattenplan (pågår)
 - Lekplatsplan
 - Naturmiljöprogram (kommer att ersättas av Miljöstrategi för Eslöv och Naturplan för Eslöv under 2024)
 - Plan för framtagande av kulturmiljöprogram

Slutsatser från utvärderingen

- Under de fem år som gått sedan *Översiktsplan för Eslöv 2035* blev antagen har mycket blivit genomfört.
- Flera av verksamheterna upplever att det är lättare att använda markanvändningskartan än utvecklingsstrategierna eftersom den är tydligare än strategierna.
- Översiktsplanen är bred och innehåller mycket, men genomförandet är otydligt. Beroende på hur läsaren väljer att tolka utvecklingsstrategier och texter är det möjligt att identifiera både få och många uppdrag. Det är en balansgång mellan att synliggöra de behov som finns idag och att visa på långsiktiga strategiska ställningstaganden. Det finns också områden där kommunens rådighet är begränsad, som till exempel utvecklingsstrategier som rör transportinfrastruktur, kollektivtrafik eller besöksnäring.

- Mycket av det arbete som sker på förvaltningarna är i linje med översiktsplanen, men det är inte alltid som översiktsplanen har funnits med som en utgångspunkt för ställningstagande eller beslut.
- Det är en utmaning att göra en översiktsplan lättillgänglig och tydlig samtidigt som den behöver täcka in ett stort antal frågor. Olika typer av fördjupningar (både tematiska och geografiska) kan underlätta arbetet och göra översiktsplanen relevant för verksamheterna att arbeta med.
- Det finns ett behov av ett forum för att diskutera övergripande strategiska planeringsfrågor med deltagare från alla förvaltningar. Det kan handla om såväl kommunens tätorter som om landsbygden.
- Det finns flera olika ämnesområden där ökad kunskap och fördjupade strategiska ställningstaganden hade underlättat arbetet med att nå översiktsplanens ambitioner. Det handlar om frågor som exempelvis:
 - Energiproduktion – både kopplat till markanspråk för vindkraft och solenergi samt till energidistribution och energiförsörjning till bostäder och verksamheter.
 - Näringslivsfrågor – utifrån ett markanvändningsperspektiv.
 - Kommunala verksamheter (äldreboende, demensboende, skola/förskola, idrottshallar med mera) – utifrån ett markanvändningsperspektiv.
 - Kulturmiljö – både ett fortsatt arbete med den pågående kulturmiljöinventeringen och beskrivningar av tätorternas (och det omgivande landskapets) karaktärer.
 - Barnperspektiv – som ett tvärgående perspektiv som har verkan på andra frågor som till exempel tillgänglighet, trygghet och utformning av allmänna platser.
 - Grönstruktur – för att kartlägga kommunen som helhet och hantera grön- och blåstruktur utifrån alla typer av ekosystemtjänster.

Aktualitetsförklaring utifrån innehållskraven i PBL

I plan- och bygglagen 3 kap. 3, 4 och 5 §§ finns bestämmelser om vad en kommun ska redovisa i sin översiktsplan. Bestämmelserna, eller innehållskraven som de också kallas, ska ligga till grund för kommunens bedömning om översiktsplanen är aktuell.

Nedan finns en genomgång av innehållskraven och hur Eslövs kommuns två gällande översiktsplaner svarar upp mot dem.

Bedömning är att *Översiktsplan Eslöv 2035* tillsammans med *Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv* är aktuell. Samtidigt gör förändrade förutsättningar såsom exempelvis lagändringar, nya strategiska ställningstaganden och inriktningar samt ny kunskap att det finns behov av att arbeta vidare med ett antal fokusområden.

3 § Kommunen ska i översiktsplanen redovisa grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden för hela kommunen. Grunddragen ska framgå av en karta.

Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Lag (2020:76).

I den kommunövergripande översiktsplanen finns dels en mark- och vattenanvändningskarta för hela kommunen, dels kartor för respektive tätort. Det finns även en övergripande strategikarta. För tätorterna samt för olika ämnesområden finns fakta och utvecklingsstrategier som beskriver hur kommunen anser att den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. För en del av Eslövs tätort har markanvändningen blivit ändrad i samband med antagandet av den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv.

Den fördjupade översiktsplanen visar en utvecklad bild av det stadsomvandlingsområde som finns utpekad i den kommunövergripande översiktsplanen. Planen visar både den tänkta mark- och vattenanvändningen inom planområdet och ger en bild av hur kommunen anser att den byggda miljön ska användas, utveckla och bevaras.

4 § (andra stycket 1 och 2) Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att:

- 1. riksintressen ska tillgodoses,**
- 2. gällande miljökvalitetsnormer enligt 5 kap. miljöbalken ska följas, och**
- 3. förhållanden av väsentlig betydelse i övrigt bör beaktas. Lag (2020:76)**

1. I översiktsplanerna finns relevanta riksintressen redovisade. Länsstyrelsen genomför en översyn av riksintresse för kulturmiljövård och kommer som ett resultat av detta att ompröva ett antal riksintresseanspråk i kommunen. Än så länge har dock inte Riksantikvarieämbetet fattat beslut om några ändringar.

Trafikverket genomför årligen en översyn av sina anspråk gällande riksintresse för kommunikation. I den senaste omgången var det tre objekt som påverkar Eslövs kommun. Dock är det ingen av dessa ändringar som påverkar de ställningstaganden som kommunen gjort i de två antagna översiktsplanerna.

Det har även skett en omprövning av riksintresset för totalförsvaret, för Eslövs kommun innebär detta inte någon ändring jämfört med översiktsplanerna.

2. Redovisning av miljökvalitetsnormer för vatten, luft och buller finns i översiktsplanerna.
3. Mark- och vattenanvändningskartorna tillsammans med avsnitten om utvecklings-/temaområden respektive hänsyn och skydd visar de förhållanden som är av väsentlig betydelse för Eslövs kommun att hantera i den översiktliga planeringen.

5 § Av översiktsplanen ska även följande framgå:

- 1. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder,**
- 2. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,**

3. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
 4. kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra,
 5. om översiktsplanen avviker från en regionplan för länet, på vilket sätt den gör det och skälen för avvikelserna, och
 6. sådana områden och verksamheter som angår två eller flera kommuner eller är av regional betydelse.
1. I den kommunövergripande översiktsplanen finns beskrivet hur kommunen ska arbeta med bostadsförsörjningen utifrån två olika befolkningsprognoser. Sedan översiktsplanen blev antagen har Eslövs kommun antagit en ny bostadsförsörjningsstrategi som ersätter tidigare bostadsförsörjningsprogram. Bedömningen är att föreslagen markanvändning och utvecklingsstrategier är förenliga med nu gällande bostadsförsörjningsstrategi. Den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv utgår från nu gällande strategi.
 2. I översiktsplanerna finns en genomgång av relevanta nationella och regionala mål, planer och program. Sedan 2018, då den kommunövergripande översiktsplanen blev antagen, har det skett förändringar i dessa. Som exempel kan nämnas Region Skånes antagande av en regionplan samt en ny regional transportinfrastrukturplan. En genomgång av dokumenten visar att kommunens ställningstaganden fortfarande, i stort, är relevanta. Dock behöver Eslövs kommun ta hänsyn till de nya målen, planerna och programmen i den kontinuerliga översiktsplaneringen. De behöver även inarbetas i nästa översiktsplan.
 3. Eslövs kommun har i den kommunövergripande översiktsplanen gjort bedömningen att det inte finns några relevanta områden för landsbygdsutveckling i strandnära läge i kommunen. Denna bedömning kvarstår.
 4. När den kommunövergripande översiktsplanen blev antagen 2018 fanns inte detta lagkrav. I planen finns åtgärder som har till syfte att skydda bebyggelse mot klimatrelaterade risker, framförallt gällande översvämning (vilket ibland även är kopplat till erosion). Till

exempel genom att föreslå ett upphävande av befintliga detaljplaner. Den fördjupade översiktsplanen som är antagen 2022, hanterar frågan.

De ställningstaganden som är gjorda i de två översiktsplanerna är aktuella men de kan komma att behöva kompletteras med ökat fokus på ras och erosion. Att utveckla Eslövs kommuns översiktliga planeringsarbete inom området klimatanpassning är något som kommunen behöver ha fokus på.

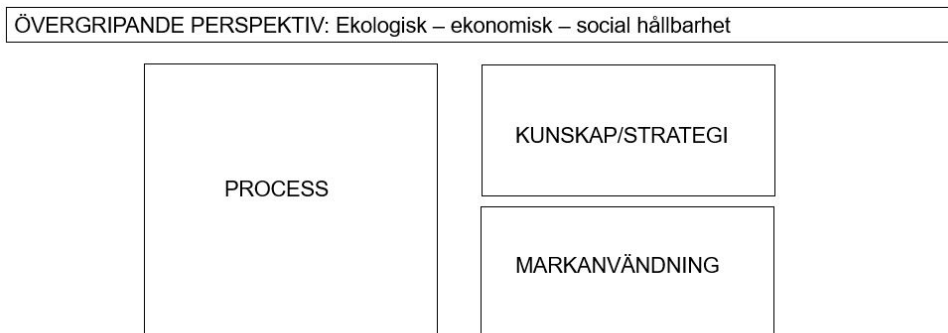
5. När den kommunövergripande översiktsplanen blev antagen fanns inte *Regionplan för Skåne 2022-2040*. Istället utgår översiktsplanen från *Strategier för det Flerkärniga Skåne* vilket var det dokument som Region Skåne tidigare använde för att kommunicera strategiska planeringsfrågor på regional nivå. Regionplanen bygger på samma utgångspunkter som *Strategier för det Flerkärniga Skåne*.

Bedömningen är att den kommunövergripande översiktsplanen inte avviker från regionplanen. I den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv är regionplanen redovisad som ett regionalt strategiskt dokument att ta hänsyn till. Den fördjupade översiktsplanen avviker inte heller från regionplanen.

6. Redovisning i den kommunövergripande översiktsplanen är i huvudsak aktuell. Det har dock skett förändringar till exempel gällande samarbetsformerna för turism och destination. I energifrågan kan kommunen komma att behöva fördjupa samverkan med grannkommunerna bland annat för att även inkludera solcellsanläggningar. Trafikverkets uppdrag att bygga ut järnvägen i stråket Hässleholm-Lund innebär att Eslövs kommun behöver arbeta tillsammans med övriga berörda kommuner samt både Region Skåne och Trafikverket.

Fokusområden för den översiktliga planeringen 2024-2026

Med utgångspunkt i uppföljning, utvärdering och aktualitetsprövning av *Översiktsplan Eslöv 2035* och *Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv* kommer den översiktliga planeringen i Eslövs kommun att ha följande fokus under 2024-2026. De utpekade fokusområdena ger inte en heltäckande bild av allt arbete som rör översiktsplanen, utan tar sikte på de delar där det finns ett behov av ökad kunskap och strategiska ställningstaganden.



Struktur för arbetet med den översiktliga planeringen under 2024-2026

Övergripande perspektiv

Att arbeta med alla tre hållbarhetsperspektiv är en förutsättning för den översiktliga planeringen i Eslövs kommun och något som betonas i båda gällande översiktsplaner. Ambitionen är att hitta en balans mellan perspektiven och visa hur de tillsammans kan bidra till att uppnå syftet i plan- och bygglagens portalparagraf om att ”främja en samhällsutveckling med jämlika och goda sociala levnadsförhållanden och en god och långsiktigt hållbar livsmiljö för människorna i dagens samhälle och för kommande generationer”.

De fokusområden som kommunen kommer att prioritera under mandatperioden täcker tillsammans in ekologiska, ekonomiska och sociala hållbarhetsaspekter.

Process

Den översiktliga planeringen både påverkar och påverkas av kommunens övriga verksamheter. Det kan till exempel handla om lokalisering av kommunala verksamheter som skolor, äldreboenden och bibliotek, om utformning av och funktion på allmänna platser och gator, om friluftsliv och rekreation eller om hur kommunen arbetar med miljö- och vattenfrågor.

För att kunna skapa en bra helhet finns det, på tjänstepersonnivå, ett behov av en kontinuerlig förvaltningsövergripande dialog om strategiska planeringsfrågor. Därför kommer kommunen att starta upp ett *Forum för strategiska planeringsfrågor* med kompetenser från alla kommunens förvaltningar. Utifrån en specifik geografi (det kan antingen vara kommunens olika tätorter eller en del av landsbygden) ska kommunens verksamheter gemensamt diskutera utvecklingsfrågor. Relevanta frågor ska löpande lyftas till kommunstyrelsens arbetsutskott för politisk förankring. Forumet kommer inte att ha mandat att besluta om specifika frågor utan är ett sätt att skapa underlag för kommande politiska diskussioner och beslut.

I ett sådant forum är det också möjligt att utveckla arbetet med medborgardialoger. Exempel på tätorter där det idag finns ett behov av att skapa en gemensam bild är Flyinge och Vaggarp. I dessa pågår flera och/eller stora detaljplaneprocesser.

Kunskap/strategi

Det finns områden där kommunen antingen har ett behov av en ökad kunskap eller behöver ta fram alternativt uppdatera strategiska ställningstaganden för att kunna arbeta med dem i översiktsplaneringen. Det kan till exempel handla om frågor som tidigare inte var aktuella att lyfta i en översiktsplan såsom storskaliga solcellsparker. Det kan också vara något som redan i dagsläget finns med i översiktsplanen, men där nya förutsättningar gör att kommunen behöver utveckla sina tidigare ställningstaganden.

För Eslövs kommun är följande fokusområden aktuella att arbeta med i översiktsplaneringen under mandatperioden:

- Energiproduktion
- Klimatanpassning
- Trygghet

- Barnperspektiv
- Övergripande grön- och blåstruktur

Det finns även andra frågor där det, utifrån ett översiktsplaneperspektiv, finns ett behov av att kommunen tar fram nya kunskapsunderlag och/eller strategiska ställningstaganden. Men där det inte är översiktsplaneringen som ska leda arbetet, utan andra funktioner på kommunen. Det handlar om:

- Lokalförsörjningsplan (Är ett kontinuerligt arbete på kommunen)
- Bostadsförsörjningsstrategi
- Vattentjänstplan (Arbetet är påbörjat)
- Näringslivsutveckling
- Plats- och destinationsutveckling (samverkan mellan det offentliga, privata, ideella och medborgare för att skapa attraktivitet)
- Landsbygdsutveckling
- Friluftslivsutveckling

De tre översta punkterna Lokalförsörjningsplan, Vattentjänstplan och Bostadsförsörjningsstrategi, är alla processer som är lagstyrda till skillnad från övriga. Planeringsstrategin kan dock inte ge andra verksamheter uppdrag och listan ska därför endast ses som en genomgång av behov som finns från ett översiktsplaneperspektiv.

Markanvändning

Mark- och vattenanvändningskartorna i *Översiktsplan Eslöv 2035* och *Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv* är i stort aktuella. Samtidigt finns ett behov av att studera om det finns nya förutsättningar som kan leda till att kommunen på sikt kan komma att behöva ändra markanvändning på vissa platser. Frågor som är aktuella att arbeta med i ett markanvändningsperspektiv under mandatperioden är:

- Ytor för energiproduktion
- Ytor för klimatanpassning
- Ytor för verksamhetsmark
- Ytor för kommunala verksamheter (såsom äldreboenden, demensboende, förskolor/skolor, idrottshallar)
- Markanspråk för utbyggnad av järnväg

Eslövs kommun
kommunen@eslov.se

Länsstyrelsens underlag inför Eslövs kommuns beslut om planeringsstrategi

Redogörelse för ärendet

Kommunfullmäktige ska enligt 3 kap. 23 § plan- och bygglagen (PBL) anta en planeringsstrategi senast 24 månader efter ordinarie val. Där ska kommunen bland annat ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet samt bedöma om planen fortsatt är aktuell i förhållande till kraven i 3 kap. 3 §, 4 § andra stycket p1-2 samt 5 § PBL. Om kommunen antar en ny översiktsplan inom 24 månader efter ordinarie val gäller inte kravet om planeringsstrategi.

Länsstyrelsen ska enligt 3 kap. 26 § plan- och bygglagen (2010:900) i ett underlag till kommunen redovisa sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. I underlaget ska Länsstyrelsen ange hur dessa intressen förhåller sig till översiktsplanen och om Länsstyrelsens granskningsyttrande i någon del inte längre gäller. Syftet med Länsstyrelsens redovisning är att detta ska utgöra ett underlag för kommunen inför beslut om planeringsstrategi. Redovisningen ska göras under andra halvan av tiden mellan två ordinarie val till kommunfullmäktige, med start 2020–2022.

Underlaget motsvarar i stora drag den sammanfattande redogörelse som Länsstyrelsen tidigare tagit fram till kommunerna. Lagstiftaren har dock förtydligat att huvudsyftet nu är att tillhandahålla just ett underlag; så som tidigare lagstiftning var formulerad låg tyngdpunkten snarare på Länsstyrelsens synpunkter. Underlaget ska inte innefatta några slutliga avvägningar mellan motstående intressen och Länsstyrelsen förväntas inte heller göra någon egen bedömning av översiktsplanens aktualitet.

Denna sammanställning utgör ett urval av sådana underlag som Länsstyrelsen bedömer kan vara relevanta inom ramen för kommunens framtagande av en planeringsstrategi.

För ytterligare planeringsunderlag från statliga myndigheter hänvisar Länsstyrelsen till [Planeringskatalogen](#) som uppdateras löpande.

Kommunerna ska anta en första planeringsstrategi 2022–2024, därför innehåller detta underlag i vissa fall information om pågående arbete som Länsstyrelsen bedömer vara relevant för kommunen att ta del av.

Gällande översiktsplan

- *Översiktsplan Eslöv 2035* (ÖP 2035), antagen 2018

Pågående översiktsplanering

- *Fördjupad översiktsplan östra Eslöv* (FÖP Östra Eslöv)
Länsstyrelsens Granskningsyttrande lämnat 2022-06-09,
diarienummer 401-10960-2022

Länsstyrelsens bedömning avseende granskningsyttrandets aktualitet

Länsstyrelsens synpunkter i granskningsyttrande för ÖP 2035 och FÖP Östra Eslöv kvarstår generellt i den mån föreslagen markanvändning inte redan är genomförd eller där antagandehandlingarna har justerats jämfört med granskningshandlingarna.

Lagändringar

Plan- och bygglagen PBL (SFS 2010:900)

- I augusti 2018 infördes nya krav på översiktsplanens innehåll gällande kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som är klimatrelaterade (3 kap. 5 §, punkt 7).
- I januari 2019 infördes bestämmelser i PBL om att regionplan ska göras i Skåne (7 kap.), vilket också innebär att det ska framgå av kommunens översiktsplan om den avviker från regionplanen (3 kap. 5 §, punkt 8).
- I april 2020 infördes ett antal förändringar i 3 kap. PBL, bland annat i syfte att stärka en kontinuerlig, framtåsyftande och aktuell översiktsplanering. Lagändringarna syftar också till att översiktsplanen i högre grad än tidigare ska underlätta för efterföljande planering och prövning med ökat fokus på markanvändningskartan och tydliga ställningstaganden.

Miljöbalken MB (SFS 1998:808)

I augusti 2018 fick miljöbalkens 6 kapitel nytt innehåll och ny utformning. Det har betydelse för bl.a. hanteringen och processen av miljöbedömningar för översiktsplaner.

Barnkonventionen

Barnkonventionen blev svensk lag den 1 januari 2020. Boverket har fått i uppdrag av regeringen att ta fram en vägledning om hur barnkonventionen kan tillämpas vid fysisk planering enligt PBL. Vägledningen ska innehålla exempel på hur barnrättsperspektivet kan tillföras och tillgodoses genom hela planeringskedjan. Uppdraget ska redovisas senast den 30 september 2022. Läs mer: [Barns rättigheter ska få större plats i stadsutvecklingen](#)

Riksintressen

Översyn av riksintressen enligt 3 kap. 6-8 §§ MB

Regeringen gav i januari 2020 Naturvårdsverket, Riksantikvarieämbetet, Statens energimyndighet, Tillväxtverket och Trafikverket att tillsammans med Boverket som samordnande myndighet göra en översyn av sina respektive anspråk på områden av riksintresse. I uppdraget ingick att se över och precisera kriterierna för vilka områden som ska anses vara av riksintresse enligt 3 kap. 6-8 §§ MB samt att utvärdera om de nuvarande anspråken på områden av riksintresse enligt 3 kap. 6-8 MB motsvarar de kriterier som tas fram och ta ställning till om dessa anspråk behöver ändras. Slutredovisningen av översynen finns [här](#).

Riksintresse Kulturmiljövård (3 kap. 6 § MB)

Områden av riksintresse för kulturmiljövården finns [här](#). Gällande riksintressebeskrivningar: [Riksintressen för kulturmiljövården, Skåne län](#)

Pågående översyn av kulturmiljövårdens riksintressen

Länsstyrelsen genomför en [översyn av samtliga riksintressen för kulturmiljövård i Skåne](#). Projektet sträcker sig fram till 2025. I projektet ingår att se över dels att befintliga anspråk är aktuella (texter och kartavgränsningar), dels att förtydliga varför anspråket är av riksintresse. Översynen är inte knuten till det regeringsuppdrag kring riksintressen som pågår på nationell nivå, men kommer att ta höjd för eventuella förändringar som det kan föra med sig.

Riksintresse för kommunikationer (3 kap. 8 § MB)

Trafikverket arbetar med en revidering av riksintressena för trafikslagens anläggningar. Utpekandet utgår från nya kriterier som beslutades 2020. Länsstyrelsen uppmärksammar kommunen på att riksintresseanspråken i kartmaterialet som presenteras på [Trafikverkets hemsida](#) endast uppdateras i begränsad utsträckning fram tills dess att nytt beslut fattats. Kontakt med Trafikverkets

regionala samhällsplanerare kan behövas för att säkerställa vilka geografiska områden som berörs.

Riksentressen för totalförsvarets militära delar (3 kap. 9 § MB)

Försvarmaktens senast beslut om gällande riksentressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del enligt 3 kap. 9 § MB togs den 26 januari 2022. Riksentresse för totalförsvarets militära delar redovisas i [Försvarmaktens riksentressekatalog](#).

Riksentressen för totalförsvarets civila delar (3 kap. 9 § MB)

Sedan den försvarspolitiska inriktningen 2016–2020 har planering för civilt försvar återupptagits. Planeringen ska utgå från att förmågan att hantera kriser i fredstid också ska ge en grundläggande förmåga att hantera krigssituationer. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) arbetar kontinuerligt med att identifiera mark eller vattenområden som kan vara av riksentresse för totalförsvarets civila delar. Läs mer: [Försvarmaktens riksentressekatalog](#)
[Riksentressen för totalförsvarets militära del i Skåne](#)

MSB har också tagit fram en vägledning för att beakta totalförsvarets intressen i samhällsplaneringen. Vikt läggs exempelvis vid ökat samarbete mellan de som jobbar med beredskapsfrågor och de som jobbar med fysisk planering.

Läs mer: [Totalförsvarets intressen i samhällsplaneringen](#).

Miljökvalitetsnormer för vattenkvalitet – ytvatten och grundvatten

Aktuellt planeringsunderlag för vattenförekomster finns på [Vattenmyndigheternas vattenkarta](#) samt på [SGU:s hemsida](#).

[Vattenmyndigheternas åtgärdsprogram](#) ger stöd för att olika aktörer ska kunna bidra till att miljökvalitetsnormerna kan följas. Under perioden 1 november 2020 - 20 april 2021 pågick samråd om [åtgärdsprogram, miljökvalitetsnormer, förvaltningsplan samt delförvaltningsplan med åtgärder mot vattenbrist och torka, för perioden 2021–2027](#). Förslaget redovisar bland annat åtgärder med relevans för kommunernas fysiska planering. Regeringen beslutade den 16 december 2021 att ta upp förslag till åtgärdsprogram för prövning.

Läs mer: [Regeringen prövar vattenmyndigheternas förslag till åtgärdsprogram | Vattenmyndigheterna](#)

Hälsa, säkerhet och risk för olyckor

Boverket har tagit fram en [vägledning på PBL Kunskapsbanken](#) avseende hälsa, säkerhet och risker. Ett avsnitt i vägledningen behandlar hur frågorna kan hanteras i översiktsplaneringen.

Tillsynsvägledning naturolyckor

Boverkets [tillsynsvägledning för naturolyckor](#) behandlar översvämning, ras, skred och erosion. Den riktar sig i första hand till länsstyrelser men innehåller viktiga utgångspunkter för den kommunala planeringen. Exempelvis att ny sammanhållen bebyggelse, större riskobjekt eller bebyggelse med samhällsviktig verksamhet som grundregel bör lokaliseras över beräknad högsta nivå för sjöar och hav eller nivån för beräknat högsta flöde i vattendrag. Vägledningen lyfter också att vid prövning av markens lämplighet för avsedd markanvändning måste livslängden hos planerad bebyggelse och anläggningar vara utgångspunkt, varför förväntade effekter av ett förändrat klimat behöver beaktas.

Länsstyrelsens underlag Vatten och klimat

Flera av Länsstyrelsens underlag som berör vatten och klimat för Skåne är samlade på den digitala kartportalen [Vatten och klimat](#) med tillhörande [användarguide](#).

Översvämningskarteringar

MSB:s översvämningskarteringar underlättar planeringsarbetet för att anpassa samhället till ett förändrat klimat. De kan även vara ett stöd i räddningstjänstens övergripande planering av insatser och ett underlag för arbetet med de kommunala handlingsprogrammen.

Översvämningskartering av Kävlingeån gjordes år 2020 och finns [här](#).

Läs mer: [Översvämningskarteringar \(msb.se\)](#)

Kartunderlag och vägledning om ras, skred och erosion

Åtta statliga myndigheter samverkar sedan 2017 i framtagandet av underlag om ras, skred och erosion. Detta har bland annat resulterat i ett [kartunderlag om ras, skred och erosion](#) med tillhörande [vägledning](#). Myndigheternas samordning fortsätter i takt med att nya underlag tillkommer och befintliga underlag och vägledningar uppdateras.

Pågående kartläggning avseende stabilitet inom bebyggda områden

MSB har i uppdrag att inom bebyggda områden översiktligt kartlägga landets kommuner med avseende på stabilitet. En huvudstudie för Skåne genomförs under 2021–2023 och kommer lämnas över till berörda kommuner i samband med färdigställandet.

Uppdrag om Särskilda riskområden

SGI och MSB har haft regeringens uppdrag att identifiera särskilda riskområden för ras, skred, erosion och översvämning som är klimatrelaterade. I detta sammanhang har myndigheterna även tagit fram en kartvisningstjänst som visar översiktlig bedömning per

kommun: [Riskområden \(arcgis.com\)](https://arcgis.com). Uppdraget avslutades den 31 maj 2021.

Allmänna råd om industri- och annat verksamhetsbullen (2020:2)

Boverket har tagit fram [allmänna råd om industri- och annat verksamhetsbullen \(2020:2\)](#) och en [reviderad vägledning](#) som knyter an till de allmänna råden.

Regional handlingsplan för klimatanpassning 2020-2024

Länsstyrelsens handlingsplan (2020) innehåller bland annat en uppdaterad klimat- och sårbarhetsanalys som kommunen kan ha vägledning av i samband med framtagande av lokala risk – och hotbilder. De klimatfaktorer som klimat- och sårbarhetsanalysen har utgått ifrån är: kraftigt regn, värme, ökad nederbörd, torka, samhällsförändringar, stigande havsnivå samt havsförsurning.

Ny definition av samhällsviktig verksamhet samt vägledning

Sedan 2020 lyder definitionen av samhällsviktig verksamhet ”Med samhällsviktig verksamhet avses verksamhet, tjänst eller infrastruktur som upprätthåller eller säkerställer samhällsfunktioner som är nödvändiga för samhällets grundläggande behov, värden eller säkerhet.”

MSB har även tagit fram en vägledning för identifiering av samhällsviktig verksamhet för bland annat kommuner (2019). Identifiering av samhällsviktig verksamhet kan användas som underlag för arbete med säkerhetsfrågor avseende fysisk planering. Läs mer: <https://www.msb.se/samhallsviktigverksamhet>

Ytterligare ett underlag beskrivs på sidan 4 under rubriken *Rikssintressen för totalförsvarets civila delar (3 kap. 9 § MB)*.

Trygg dricksvattenförsörjning – flera underlag och vägledningar

Efter SOU 2016:32, *En trygg dricksvattenförsörjning* har regeringen satsat på att höja skyddet för dricksvatten. Bland annat har länsstyrelserna fått utökade medel för att fastställa nya vattenskyddsområden samt revidera vattenskyddsområden. En förutsättning för länsstyrelsernas arbete med fastställande är att kommunerna arbetar med att ta fram underlag för både nya vattenskyddsområden och för sådana som är i behov av revidering.

Ytterligare planeringsunderlag:

[Vattenförsörjning - PBL kunskapsbanken - Boverket](#)

[Vattenförsörjning i översiktsplanering](#)

[Handbok för klimatanpassad dricksvattenförsörjning](#) (2019)

Den svenska livsmedelsstrategin

Den [svenska livsmedelsstrategin](#) (2017) omfattar hela livsmedelskedjan och gäller fram till år 2030. Det övergripande målet med strategin är en konkurrenskraftig livsmedelskedja där den totala produktionen av livsmedel ökar, samtidigt som vi når relevanta miljömål.

Den skånska livsmedelsstrategin 2030-Smart mat

Den [skånska livsmedelsstrategin 2030 – Smart mat](#), framtagen av Region Skåne år 2017, är en vägvisare för hur vi ska agera i Skåne, för att skapa tillväxt, sysselsättning och bidra till en hållbar utveckling inom livsmedelsområdet.

Nationella strategi för vindkraftsutbyggnad samt vägledning

Nationell strategi för hållbar vindkraftsutbyggnad (2021) är framtagen av Energimyndigheten och Naturvårdsverket (rapport ER 2021:02). För Skåne är prognosen att det finns ett totalt utbyggnadsbehov av 2,5 TWh vindkraft. Mer information om strategin för hållbar vindkraftsutbyggnad och pågående utredningar finns på [energimyndighetens hemsida](#).

Naturvårdsverket har även uppdaterat sin [vägledning om buller från vindkraftverk](#).

Trygg elförsörjning i Skåne

Skånes effektunderskott gör att elsystemet behöver anpassas till begränsande faktorer. För en utförlig problembeskrivning samt diskussion om avvägningar för lokal produktion av el, läs mer i rapporten: [Trygg elförsörjning i Skåne \(lansstyrelsen.se\)](#) (2020).

Hushållning med mark- och vattenområden

Exploatering av jordbruksmark 2016-2020

Nya kunskaper om klimatförändringarnas effekter gör att frågan om jordbruksmark behöver ses i ett större perspektiv, exempelvis utifrån Sveriges långsiktiga livsmedelsförsörjning. Frågan har även lyfts fram som särskilt viktig för det skånska miljömålsarbetet. 2021 publicerades Jordbruksverkets rapport om exploateringen av jordbruksmark under perioden 2016–2020. Den visar att ca 3000 hektar jordbruksmark exploaterades under 2016-2020, vilket är ungefär samma omfattning som de föregående femårsperioderna. Nationellt sett är det i Skåne som exploateringen av jordbruksmarken är som störst. Jordbruksmarken exploateras främst för att bygga bostäder. Läs mer: [Exploatering av jordbruksmark 2016-2020 - Jordbruksverket](#)

Nationellt skogsprogram och Regional skogsstrategi för Skåne

Sedan år 2018 har finns en strategi för [nationella skogsprogram](#), som beslutats av regeringen. Den övergripande visionen är att ”Skogen, det gröna guld, ska bidra med jobb och hållbar tillväxt i hela landet samt till utvecklingen av en växande bioekonomi”. Som ett led i detta har Region Skåne tagit fram en [Regional skogsstrategi för Skåne](#) (2020) tagits fram som presenterar mål, insatser och aktiviteter inom huvudområdena innovation, miljö, produktion och rekreation.

Klimatsmarta masstransporter

Länsstyrelsen har genom projektet *Klimatsmarta masstransporter* uppmärksammat vikten för kommuner att planera och avsätta plats för tillfälliga och närliggande masslogistikcentraler för att underlätta och möjliggöra en mer cirkulär hantering av massor mellan olika exploateringsprojekt.

Pågående arbete med Regional materialförsörjningsplan

Länsstyrelsens förslag till Regional materialförsörjningsplan är på remiss till 31 augusti 2022.

Förutsättningar för hållbar ballastförsörjning i Skåne län

Rapport som beskriver förutsättningar för och behov av ballastförsörjning för betongändamål i ett regionalt perspektiv för Skåne, den publicerades 2021 av Sveriges geologiska undersökning (SGU) . Läs mer: [Förutsättningar för hållbar ballastförsörjning i Skåne län \(sgu.se\)](#)

Riktlinjer för bostadsförsörjning

Kommunens riktlinjer ska vara ett underlag för att motivera varför ny mark tas i anspråk i bland annat översiktsplaneringen. Kopplingen mellan PBL och Lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar, BFL, är tydlig. Bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet är ett allmänt intresse i PBL. Eslövs kommuns riktlinjer antogs 2021.

Regional bostadsmarknadsanalys för Skåne 2022

Länsstyrelsen tar årligen fram en regional bostadsmarknadsanalys för Skåne. Analysen grundar sig på kommunernas svar i bostadsmarknadsenkäten och presenterar en bild över situationen på den skånska bostadsmarknaden, temat för årets analys är hemlöshet. Läs mer: [Regional bostadsmarknadsanalys för Skåne 2022 \(lansstyrelsen.se\)](#)

Nationell plan för transportinfrastrukturen

Nationell infrastrukturplan för 2022-2033 beslutades av regeringen juni 2022.

Regional transportinfrastrukturplan

Region Skånes förslag till [Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2022–2033](#) var på remiss 23 september 2021 - 9 januari 2022. Planen förbereds för antagande av Regionfullmäktige sommaren 2022. Gällande Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2018–2029 beslutades av Regionfullmäktige i december 2018.

Trafikförsörjningsprogram för Skåne 2020–2030

Region Skåne är regional kollektivtrafikmyndighet och tar regelbundet fram ett trafikförsörjningsprogram för att fastställa målen för den regionala kollektivtrafiken. Gällande [Trafikförsörjningsprogram](#) beslutades i februari 2020. Programmet ger en bild av en möjlig långsiktig utveckling av kollektivtrafiken i Skåne.

Funktionellt prioriterat vägnät

Trafikverket har pekat ut de vägar som är viktigast för nationell och regional tillgänglighet. En översyn av vägnätet görs vart fjärde år och mindre justeringar görs löpande. Fyra funktioner har utgjort underlag för utpekandet, nämligen godstransporter, långväga personresor, dagliga personresor och kollektivtrafik. Kartan med länk nedan visar vilka vägar som ingår i funktionellt prioriterat vägnät i Skåne. Kartan innehåller olika lager. För att enklast se skikten i kartan behöver du ladda ner kartan och öppna den i Adobe PDF Reader. Läs mer: [Information och kartmaterial - funktionellt prioriterat vägnät](#)
[Karta över funktionellt prioriterat vägnät i Skåne](#)

Strategier för hållbar utveckling

Regional utvecklingsstrategi–Det öppna Skåne 2030

Region Skånes [regionala utvecklingsstrategi](#) från 2020 beskriver en gemensam vision om hur Skåne ska utvecklas till 2030. Visionen konkretiseras i sex visionsmål som i sin tur har underrubriker som beskriver hur dessa ska nås. Flera av visionsmålen ger en riktning för översiktsplaneringen i regionen, exempelvis att Skåne ska vara en stark hållbar tillväxtmotor, att mångfalden av goda livsmiljöer ska stärkas och att Skåne ska ha en god miljö och en hållbar resursanvändning.

Regionplan Skåne 2022–2040

Regionplanen antogs av regionfullmäktige i juni 2022. Regionplanen är vägledande för kommunernas översiktsplanering. Läs mer: [Regionplan för Skåne 2022-2040 \(arcgis.com\)](#)

Strategi för levande städer

Regeringens samlade politik för hållbar stadsutveckling beskrivs i [Strategin för Levande städer](#) (2017/18:230) från 2018. Strategin fokuserar på städernas transporter och grönska samt innovativt och hållbart byggande. Det övergripande målet är att ”Hållbara städer är inkluderande och tillgängliga stadsmiljöer som erbjuder alla människor en attraktiv och grön livsmiljö. Närhet gör att det är enkelt att leva sitt vardagsliv och ta sig fram med hållbara transporter, som till exempel gång och cykel. Helhetssyn i planeringen tillsammans med smarta lösningar bidrar till städer där människor kan leva klimatsmart, hälsosamt och tryggt.”

Tillsammans för ett hållbart Skåne—Regionalt åtgärdsprogram för miljömålen 2022–2025

Åtgärdsprogrammet (2021, Länsstyrelsen) innehåller prioriterade åtgärder som kan genomföras av skånska aktörer för att öka förutsättningarna att nå nationella och regionala miljömål samt bidra till genomförandet av miljödimensionen av Agenda 2030 i Skåne.

Klimat- och energistrategi för Skåne

Strategin (2018) ger vägledning för klimat- och energiarbetet med målsättningar samt prioriterade områden för resurseffektivisering, energiomställning och minskad klimatpåverkan fram till år 2030. Två prioriterade områden med direkt koppling till kommunens översiktsplanering är *Klimatsmart planering* och *Effektiva och fossilfria transporter*. Strategin är gemensamt framtagen av Länsstyrelsen, Region Skåne och Skånes kommuner.

Naturvårdsstrategi och handlingsplan för grön infrastruktur

I strategin [Vägen till biologiskt rikare Skåne – Naturvårdsstrategi för Skåne](#) lyfter Länsstyrelsen vikten av att skydda de värdefullaste områdena och öka hänsynen i vardagslandskapet. De åtgärder som krävs för genomförandet av strategin redovisas i den regionala handlingsplanen för grön infrastruktur i Skåne, som består av en kunskapsdel: [Grön infrastruktur i Skåne - nulägesbeskrivning 2020](#) samt en åtgärdsdel: [Insatsområden för grön infrastruktur 2019-2030. Aktuell period; 2019-2022](#).

Läs mer:

[Regional handlingsplan | Länsstyrelsen Skåne \(lansstyrelsen.se\)](#)

[Att ta fram handlingsplaner för grön infrastruktur \(naturvardsverket.se\)](#)

[Nationella kartsikt med värdeetrakter \(lansstyrelsen.se\)](#)

Pågående arbete - Skånes naturvårdsplan

Länsstyrelsen arbetar med att ta fram en ny [naturvårdsplan](#) för Skåne. Den kommer att vara en viktig del i arbetet med en stärkt grön

infrastruktur. Naturvårdsplanen var på remiss 15 september till 15 november 2021. Den kommer att ersätta de två skånska naturvårdsprogrammen för Kristianstads län (1996) och Malmöhus län (1997).

Ekosystemtjänster i den byggda miljön – vägledning & metod
Boverkets underlag ger vägledning för att uppnå det centrala målet att ”Senast 2025 ska en majoritet av kommunerna ta tillvara och integrera stadsgrönska och ekosystemtjänster i urbana miljöer vid planering, byggande och förvaltning i städer och tätorter”. Läs mer:
[Ekosystemtjänster i den byggda miljön – vägledning & metod - PBL kunskapsbanken - Boverket](#)

Biologisk mångfald - kommunala ansvarsarter

I rapporten [Kommunala ansvarsarter i Skåne](#) (2017) beskriver Länsstyrelsen arter där en förhållandevis stor del av den svenska eller den skånska förekomsten finns i en viss kommunen och beskriver hur kommunen kan arbeta artinriktat för dessa arters framtid, då det har stor betydelse om riktade åtgärder görs i just den kommunen.

Regional handlingsplan för Skånes friluftsliv

[Handlingsplan för Skånes friluftsliv 2018–2021](#) tar bland annat upp kommunens översiktsplanering och ger förslag på hur kommunerna kan tydliggöra friluftslivet i samhällsplaneringen.

Pågående arbete med underlag och strategi för friluftsliv

Länsstyrelsen arbetar med flera underlag som rör friluftsliv och kommer gå ut med en samlad remiss hösten 2022. I remissen ingår Friluftsstrategi, handlingsplan och en kartläggning av regionalt viktiga friluftsområden. För att komplettera kartläggningen uppmuntras kommunerna att kartlägga lokalt viktiga friluftsområden, metoden finns här: [Naturvårdsverkets vägledning](#).

Gestaltad livsmiljö

I maj 2018 beslutade riksdagen om nytt nationellt mål för arkitektur-, form- och designpolitiken för hållbara gestaltade livsmiljöer. Det övergripande målet är att ”Arkitektur, form och design ska bidra till ett hållbart, jämlikt och mindre segregat samhälle med omsorgsfullt gestaltade livsmiljöer, där alla ges goda förutsättningar att påverka utvecklingen av den gemensamma miljön.” Gestaltad livsmiljö är ett brett begrepp och innefattar exempelvis också konst, historiska sammanhang och sociala värden, där landskap, kulturarvet och kulturmiljön är självklara delar.

Läs mer: [Politik för gestaltad livsmiljö](#)
[Arkitektur och gestaltad livsmiljö - Boverket](#)

God och jämlik hälsa – en utvecklad folkhälsopolitik

Det övergripande nationella målet är att skapa samhälleliga förutsättningar för en god och jämlik hälsa i hela befolkningen samt att inom en generation sluta de hälsoklyftor som är påverkbara. Det framgår i propositionen [God och jämlik hälsa – en utvecklad folkhälsopolitik](#) (Prop. 2017/18:249) som godkändes av riksdagen 2018. Folkhälsoarbetet i Sverige ska utgå från de åtta målområden för folkhälsopolitiken. Två målområden som är av särskild relevans för fysisk planering är *Boende och närmiljö* och *Levnadsvanor*.

Regeringens långsiktiga strategi för att minska och motverka segregation

Det nationella målet för att minska och motverka segregation är ”minskad segregation, jämlika uppväxt- och levnadsvillkor och goda livschanser för alla.” I strategin [Regeringens långsiktiga strategi för att minska och motverka segregation](#) (2018) presenteras fem delmål som tillsammans ska leda arbetet mot det övergripande målet. Ett delmål av särskild relevans för fysisk planering är ”Minskad boendesegregation, bra bostäder för alla och stärkt samhällsservice.”

Fornlämningar

Under 2018 infördes ett nytt fornminnesregister, som ersatte det tidigare registret FMIS, kallat kulturmiljöregistret. Kulturmiljöregistrets söktjänst för forn- och kulturlämningar heter [Fornsök](#). Under år 2020 pågick ett arbete hos Riksantikvarieämbetet med ett förtydligande av bland annat fornlämningsrekvisiten. Arbetet kan leda till en större förändring av vilka lämningar som ska bedömas som fornlämning men det går inte i dagsläget att överblicka hur stor förändringen blir.

En sammanhållen politik för Sveriges landsbygder

Det nationella målet är en livskraftig landsbygd med likvärdiga möjligheter till företagande, arbete, boende och välfärd som leder till en långsiktigt hållbar utveckling i hela landet. Regeringens politik inom området presenterades 2018 i propositionen [En sammanhållen politik för Sveriges landsbygder](#) (Prop. 2017/18:179).

Servicerapporten – underlag för landsbygdsutveckling

I [Servicerapporten 2018](#) (2019) redovisas tillgängligheten till kommersiell och offentlig service i Skåne samt hur utvecklingen har sett ut över tid. Dessa förutsättningar kan vara av vikt i kommunernas arbete med landsbygdsutveckling. Rapporten är gemensamt framtagen av Region Skåne och Länsstyrelsen.

Beslutande

Detta yttrande har beslutats av stf länsöverdirektör Maria Engelbrektsson. I den slutliga handläggningen har enhetschef och länsarkitekt Hanne Romanus deltagit. Planhandläggare Minna Hatti har varit föredragande.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på
www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

2024-02-06

Pia Olsson Ljungberg

+4641362784

pia.olsson-ljungberg@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Tjänsteskrivelse. Samråd Ändring av detaljplan 12-ESL-356, Förslag till stadsplaneändring Kv.716 Utkiken (S75) i Eslöv, Eslövs kommun

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden lämnar förvaltningens yttrande som sitt.
- Omedelbar justering.

Ärendebeskrivning

Eslövs kommun har tagit fram ett förslag till ändring av detaljplan för fastigheterna Utkiken 2 och Utkiken 3 i centrala delen av Eslöv. Detaljplanen gör det framför allt möjligt att dela in fastigheten Utkiken 2 i flera mindre fastigheter.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 28 november 2023 att detaljplanen ska hållas tillgänglig för samråd. Samrådstiden är från den 15 december 2023 till den 9 februari 2024. Uppskov har beviljats till och med den 1 mars 2024.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 164, Beslut om samråd för ändring av detaljplan 12-ESL-356, Förslag till stadsplaneändring Kv. 716 Utkiken (S75) i Eslöv, Eslövs kommun daterad 2023-11-28
- Underrättelse om samråd Ändring av detaljplan för Utkiken 2 och 3 inkommen 2023-11-07
- Plankarta samråd förslag till ändring för Utkiken 2 och 3 daterad 2023-11-07
- Planbeskrivning samråd Ändring av detaljplan för Utkiken 2 och 3 daterad 2023-11-07
- Kart- och bygglovsavdelningens yttrande

Beredning

Respektive avdelning på Miljö och Samhällsbyggnad har haft möjlighet att yttra sig. Kart- och bygglovsavdelningens yttrande bifogas, övriga avdelningar har inga synpunkter på planförslaget.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Dave Borg
Förvaltningschef

Beslut om samråd för ändring av detaljplan 12-ESL-356, Förslag till stadsplaneändring Kv. 716 Utkiken (S75) i Eslöv, Eslövs kommun**Beslut**

- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att *ändring av detaljplan för 12-ESL-356, Förslag till stadsplaneändring Kv. 716 Utkiken (S75)* i Eslöv, Eslövs kommun ska hållas tillgänglig för samråd.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att sista dag för samråd är senast den 27 februari 2024.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 11 april 2023 om att ge positivt planbesked för fastigheten Utkiken 2 i Eslöv för att upphäva gällande fastighetsindelningsbestämmelser. Vid sammanträdet beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott även att ge Kommunledningskontoret i uppdrag att ändra detaljplanen för Utkiken 2 och att hänsyn ska tas till kulturmiljön i planarbetet.

Beslutsunderlag

- Plankarta, samrådshandling för ändring av detaljplan 12-ESL-356, Förslag till stadsplaneändring Kv. 716 Utkiken (S75)
- Planbeskrivning, samrådshandling för ändring av detaljplan 12-ESL-356, Förslag till stadsplaneändring Kv. 716 Utkiken (S75)
- Undersökning om betydande miljöpåverkan

Beredning

Radar har i samverkan med Kommunledningskontoret tagit fram ett förslag till samrådshandlingar för *Ändring av detaljplan för 12-ESL-356, Förslag till stadsplaneändring Kv. 716 Utkiken (S75)*.

Syftet med ändringen av detaljplanen är att möjliggöra för en annan fastighetsindelning på Utkiken 2 än vad gällande fastighetsindelningsbestämmelser tillåter. Syftet är också att reglera byggrätten inom Utkiken 2 så den är anpassad till den framtida situationen då varje bostadstomt utgör en egen fastighet. Slutligen är syftet med detaljplanen att säkerställa att fastigheten Utkiken 3 i stort bevaras avseende fastighetens storlek.

Justerares signatur

Utdragsbestyrkande

Planförslaget är i enlighet med Eslövs översiktsplan 2035, som antogs av kommunfullmäktige den 28 maj 2018 § 50. Markanvändningen för området är i översiktsplanen stadsbygd.

Kommunledningskontoret har inlett en undersökning om betydande miljöpåverkan och den samlade bedömningen är att ett genomförande av detaljplanen inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

Inför beslut om positivt planbesked bedömde Kommunledningskontoret att ändringen av detaljplanen skulle kunna hanteras med ett så kallat enkelt förfarande, vilket innebär att skedet för granskning inte behöver genomföras och processen blir därmed kortare. Enkelt förfarande kan användas vid ändring av detaljplan som enbart omfattar att upphäva planbestämmelse om fastighetsindelning. Under framtagandet av samrådshandlingarna har Kommunledningskontoret bedömt att ytterligare planbestämmelser behöver hanteras inom ramen för ändringen av detaljplanen. Utifrån detta kan ändringen av detaljplanen inte hanteras med ett enkelt förfarande utan Kommunledningskontoret kommer att hantera ändringen av detaljplanen med ett standardförfarande och därmed genomföra ett skede för granskning.

Inför samrådet har Kommunledningskontoret bedömt att även grannfastigheten Utkiken 3 behöver omfattas av ändringen av detaljplanen. För att det inte ska råda några otydligheter kring vad som gäller angående fastighetsindelningsbestämmelser inom fastigheten Utkiken 3 så innebär ändringen av detaljplanen att fastighetsindelningsbestämmelsen även upphävs inom fastigheten Utkiken 3. Därtill reglerar ändringen av detaljplanen en minsta fastighetsstorlek för Utkiken 3 för att nuvarande fastighetsstorlek ska bevaras, vilket är av betydelse för riksintresset av kulturmiljövård som gäller för området.

Kommunledningskontoret bedömer att ändringen av detaljplanen har tagit hänsyn till riksintresset för kulturmiljövård i skälig utsträckning.

Beslutet skickas till

Sökande

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Underrättelse om samråd

Ändring av detaljplan 12-ESL-356, Förslag till stadsplaneändring Kv. 716 Utkiken (S75) i Eslöv, Eslövs kommun

Eslövs kommun har tagit fram ett förslag till ändring av detaljplan för fastigheterna Utkiken 2 och Utkiken 3 i centrala delen av Eslöv. Detaljplanen gör det framförallt möjligt att dela in fastigheten Utkiken 2 i flera mindre fastigheter.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 28 november 2023 att detaljplanen ska hållas tillgänglig för samråd. Under samrådstiden finns det möjlighet att lämna synpunkter på detaljplanen.

Samrådstitid 15 december 2023 – 9 februari 2024

Här finns handlingarna Kontaktcenter i stadshuset, Eslövs bibliotek samt digitalt på kommunens webbplats via följande länk: eslov.se/utkiken_23

Lämna synpunkter Synpunkter kan lämnas via e-tjänst som finns på kommunens webbplats enligt ovan länk.

eller skickas med e-post till:
kommunledningskontoret@eslov.se

eller med brev till:
Kommunledningskontoret
Eslövs kommun
241 80 Eslöv

Synpunkter på detaljplanen ska skriftligen lämnas till Eslövs kommun under samrådstiden.

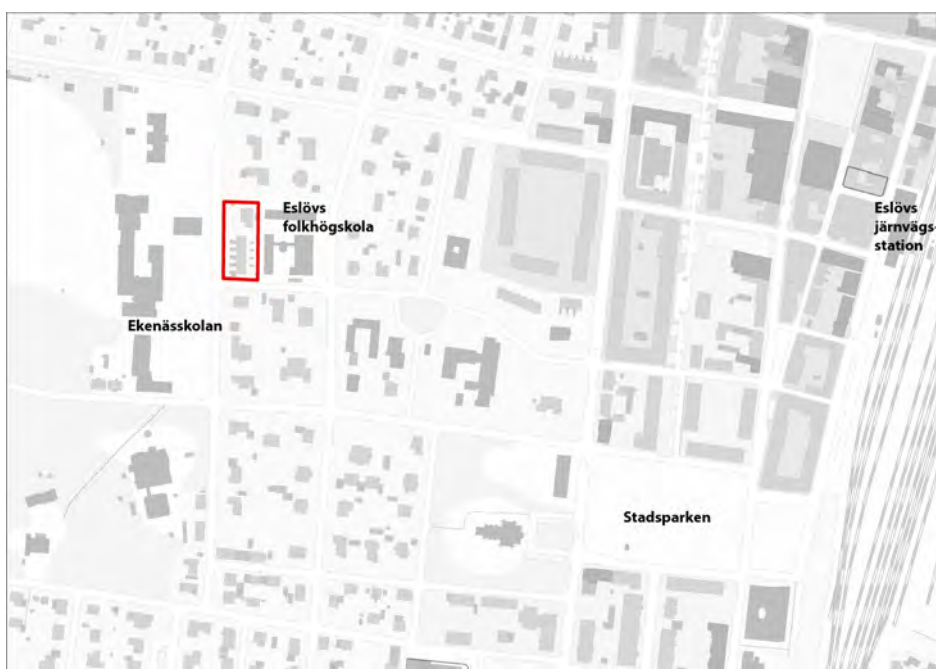
Fastighetsägare inom berörda fastigheter ombeds underrätta eventuella övriga boende, hyresgäster, bostadsinnehavare och arrendatorer om detaljplaneförslaget. Om er fastighet har övergått till en ny ägare, ombeds ni att förmedla vidare den här informationen.

Processen att ta fram en detaljplan regleras i plan- och bygglagen och syftar till att pröva om ett förslag till markanvändning är lämpligt. I processen ska allmänna och enskilda intressen vägas mot varandra. Under samråd och

granskning ges möjlighet för sakägare, myndigheter och andra berörda att inkomma med synpunkter.

Detaljplanen följer översiktsplanens intentioner. Kommunens samlade bedömning är att ett genomförande av detaljplanen inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

Sofia Svensson
Planarkitekt
0413- 623 67
sofia.svensson@eslov.se



Kartbild som visar detaljplanens omfattning och läge, markerad med röd linje, i Eslövs tätort.

Kopia.

Antaget av byggnadsnämnden i Eslöv
den 13 augusti 1956 § 156, betygar:

I tjänsten
E. Edestad

Stämpel två kronor
påf. exp.

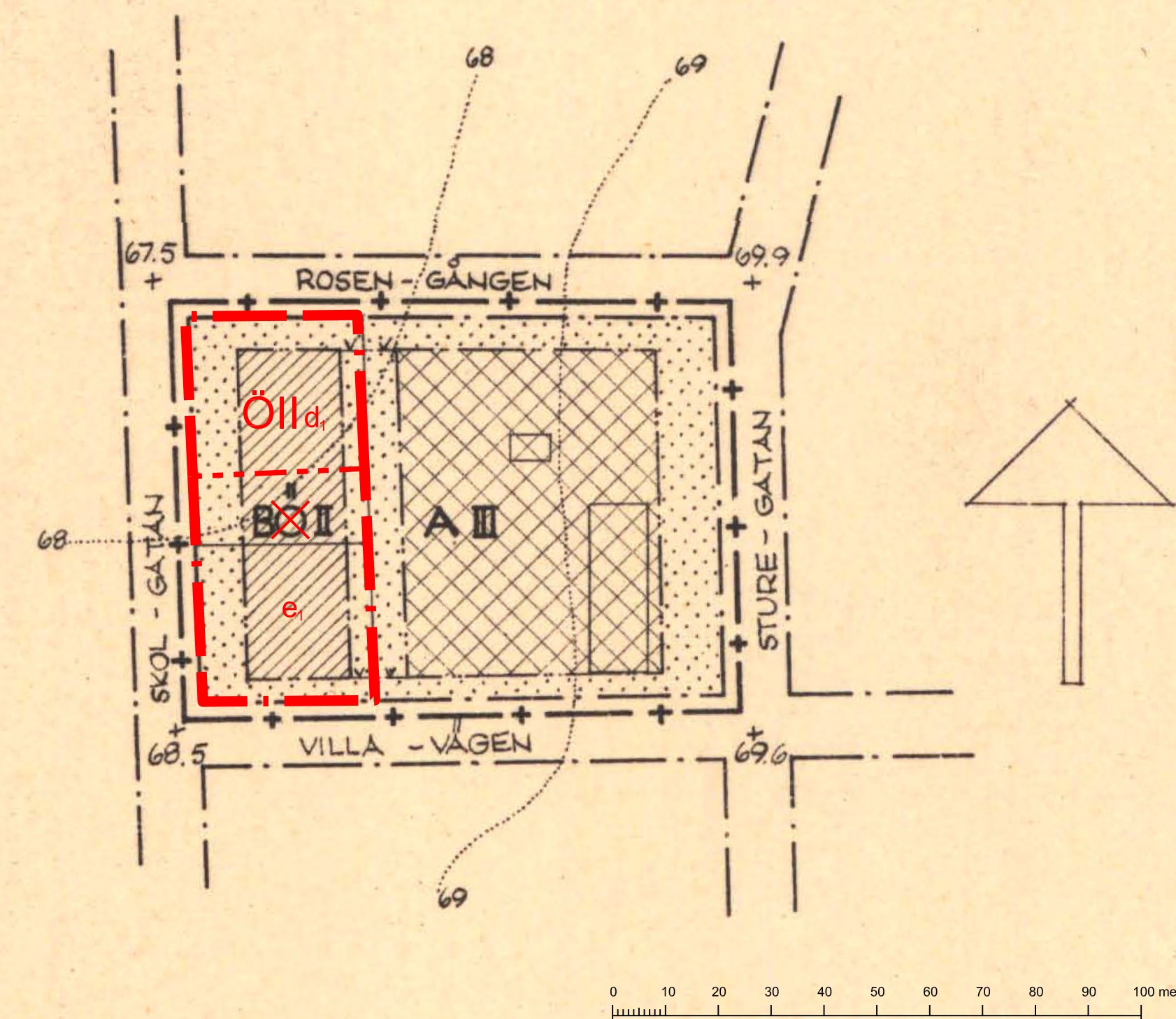
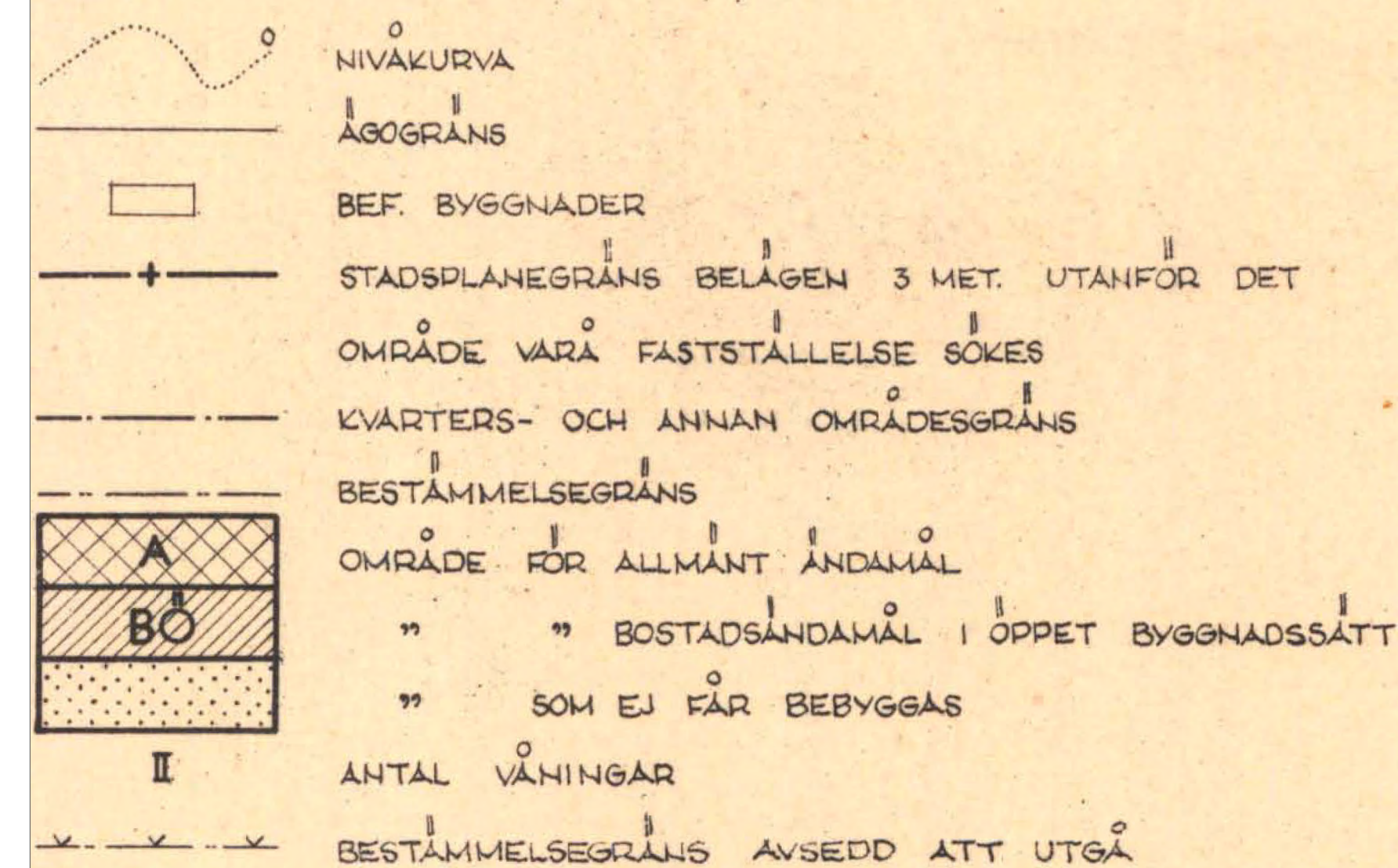
Genom beslut den 5 oktober 1956, vilket på grund av stadgande i 150 § tredje stycket byggnadslagen vunnit laga kraft, har länsstyrelsen i Malmöhus län fastställt det å denna karta avfattade förslag till stadsplaneändring; betygar.
Malmö i landskansliet som ovan.
På tjänstens vägnar.
T. Rosenfeld

ESLÖVS STAD

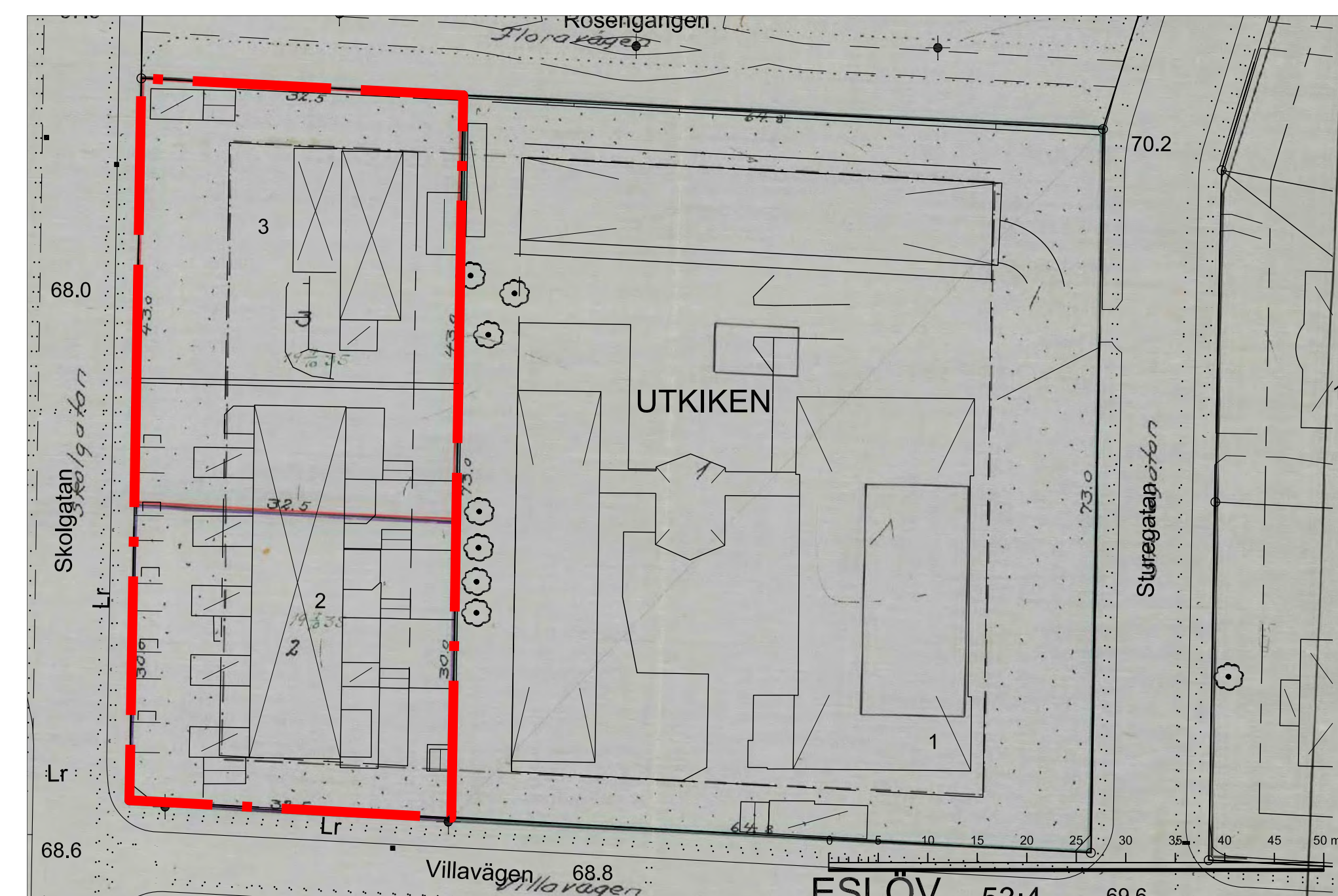
KV. 716 UTKIKEN

FÖRSLAG TILL STADSPLANEÄNDRING

BETECKNINGAR:



Plankarta Skala: 1:1000 i A1, Skala 1:2000 i A3



Tomtindelning Skala: 1:500 i A1, Skala 1:1000 i A3

Teckenförklaring

- Rännstensbrunn, okänd
- Rännstensbrunn, gjutjärn
- Gränspunkt
- Användnings- eller kvartersgräns
- Fastighetsgräns
- Egenskapsgräns
- Trappsteg
- Bostad
- Uthus; Garage
- Övrig byggnad; Pumpstation
- Offentlig byggnad; Samhällsfunktion
- Tillbyggnad, Husliv
- Carport
- Altan
- Skärmtak
- Trappa
- Uterum
- Byggnad, beteckning
- Övrigt, beteckning
- Fundament
- Häck
- Murkant
- Staket
- Stödmur
- Släntbeteckning
- Slänt
- Elanordning, Belysningsstolpe
- Elledning, Skåp
- Lövträd
- Alléträd
- Väggkant
- Kantsten
- Servitut
- Ledningsrätt
- Gemensamhetsanläggning
- Ledningsrättsgräns
- Gemensamhetsanläggning
- Rättsgräns

- Offentlig byggnad, fasad respektive takfot
- Bostad, fasad respektive takfot
- Garage eller uthus, fasad respektive takfot
- Industri, fasad respektive takfot
- Skärmtak respektive carport
- Transformatorbyggnad
- Verksamhet, fasad respektive takfot
- Ekonomibyggnad, fasad respektive takfot
- Slänt

Grundkartan är upprättad i oktober 2023 på grundval av Eslövs kommuns primärkarta. Fastighetsredovisningen avser förhållandena i oktober 2023.
Karlina Sundén
Mättningsingenjör
Miljö och Samhällsbyggnad
Referenssystem SWEREF 99 13 30
Höjdsystem RH 2000

Ändring av detaljplan12-ESL-356 Förslag till
ändring av stadsplanen för kvarteret Utkiken i
Eslöv, Eslövs kommun

PLANBESTÄMMELSER

Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Endast angiven användning och utformning är tillåten. Där beteckning saknas gäller bestämmelsen inom hela planområdet.

GRÄNSBETECKNINGAR

- Planområdesgräns
- Egenskapsgräns

EGENSKAPSBESTÄMMELSER FÖR KVARTERSMARK

Fastighetsstorlek

d, Minsta fastighetsstorlek är 950 m²

Utnyttjandegrad

e, Största tillåtna byggnadsarea är 95 m² per fastighet

Genomförandetid

Genomförandetiden är 60 månader och börjar gälla fr.o.m. Laga Kraft

UPPHÄVD BESTÄMMELSE

Fastighetsindelingsbestämmelse för Utkiken 2 och 3 upphävs.
Fastighetsindelingsbestämmelserna finns i tomtindelingsplan Akt T716.

Stadsplanebestämmelsen § 2 samt § 5 Mom. 2, se nedan, upphävs för Utkiken 2.
Bestämmelsen finns i stadsplan, Akt 12-ESL-356.

Bestämmelse som upphävs för fastigheten Utkiken 2 (kryssad best.)
§ 2.

Byggnadsbeteckning.

Med 0 betecknat område får bebyggas endast med hus, som uppföras
frietående eller ock två med verandrade sammanbyggda i gemensam
tomtgräns.

Del av bestämmelse som upphävs för fastigheten Utkiken 2 (kryssad best.)
§ 5.

Områden, som icke eller endast delvis får bebyggas.

Mom. 1. Med punktprickning betecknat område får icke bebyggas.

**Mom. 2. Av tomt, som omfattar med 0 betecknat område, skola minst
3/4 rummes obebyggda.**



ÄNDRING AV DETALJPLAN 12-ESL-356 Förslag
till ändring av stadsplanen för kvarteret Utkiken
i Eslöv, Eslövs kommun

Detaljplan för

Kv Utkiken

Eslövs kommun Skåne län

Upprättad 2023-11-07

Katarina Borgstrand
Avdelningschef
Kommunledningskontoret

Sofia Svensson
Planarkitekt
Mikael Vallberg
Plan- och exploateringschef
Tillväxtavdelningen

Antagen av
Antagandedatum

Laga kraft
Beslutande instans

Till planändringen hör:
☒ Grundkarta (Upprättad oktober 2023)
☒ Planbeskrivning
☒ Fastighetsförteckning

PLANFÖRFARANDE

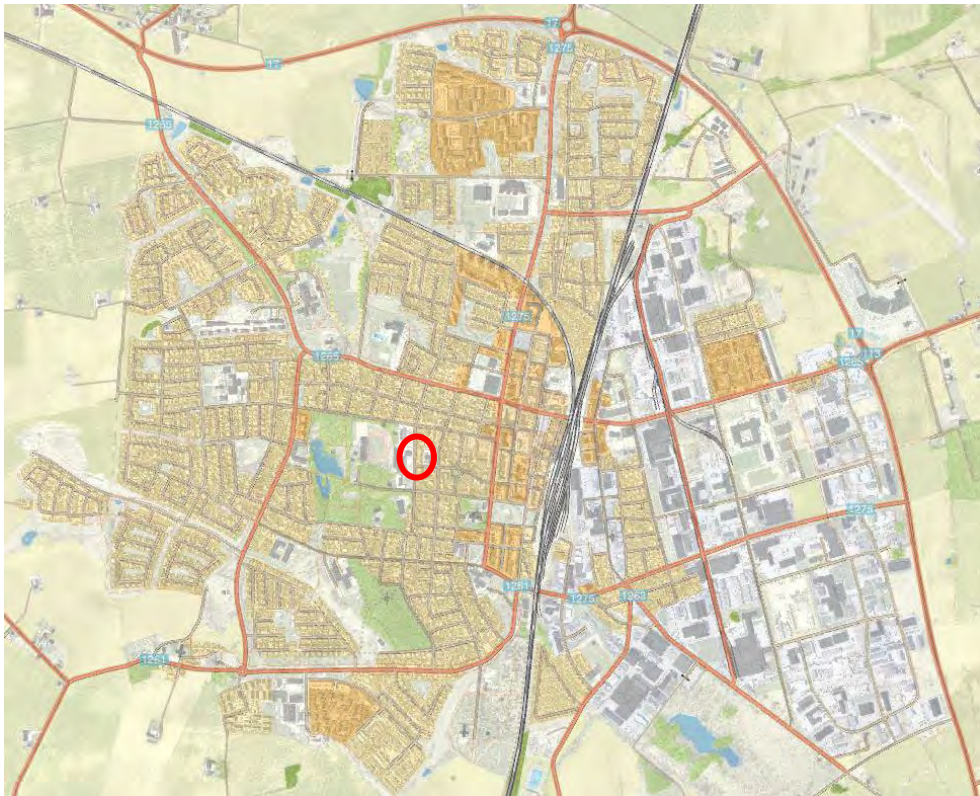
☒ Standardförfarande
☐ Utökad förfarande
☐ Enkelt förfarande

Plan nr

Tillägg till planbeskrivning

Ändring av detaljplan 12-ESL-356, Förslag till stadsplaneändring Kv. 716 Utkiken (S75) i Eslöv, Eslövs kommun

Samrådshandling



Figur 1. Kartbild som visar planområdets placering i Eslöv tätort. Ändring av detaljplan sker inom rödmarkerad yta.

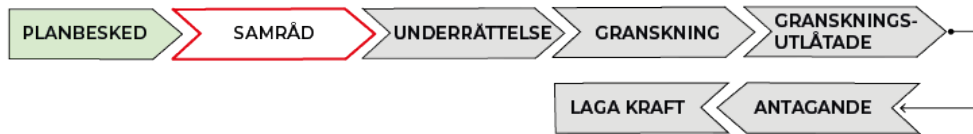
Diarienummer : KS.2023.0173

Upprättad : 2023-11-07

Handlingar som tillhör detaljplanen:

- Plankarta med tillhörande grundkarta
- Tillägg till planbeskrivning (denna handling)
- Detaljplan 12-ESL-356, Förslag till stadsplaneändring Kv. 716 Utkiken (S75) i Eslöv, Eslövs kommun med tillhörande bestämmelser (finns på Eslövs kommun)
- Fastighetsförteckning (finns på Eslövs kommun)

Standardförfarande:



INLEDNING

Detaljplanens syfte

Syftet med ändringen av detaljplanen är att möjliggöra för en annan fastighetsindelning på Utkiken 2 än vad gällande fastighetsindelningsbestämmelser tillåter. Syftet är också att reglera bygggrätten inom Utkiken 2 så den är anpassad till den framtida situationen då varje bostadstomt utgör en egen fastighet. Slutligen är syftet med detaljplanen att säkerställa att fastigheten Utkiken 3 i stort bevaras avseende fastighetens storlek.

Sammanfattning av planförslaget, ändring av detaljplan

Fastighetsägaren till Utkiken 2 önskar att upphäva gällande fastighetsindelningsbestämmelser för att kunna stycka av fastigheten till flera mindre fastigheter. Utkiken 2 är bebyggd med en radhuslänga bestående av fem radhus.

Planområdet omfattar Utkiken 2 och 3 då ändring av detaljplan vad gäller tomtindelningen även påverkar Utkiken 3. För dessa fastigheter gäller idag tomtindelningsplan *Tomtindelning inom kvarteret 716 Utkiken, Eslövs stad* som anger hur kvarteret ska uppdelas i fastigheter. Ändring av detaljplanen innebär att fastighetsindelningsbestämmelsen upphör att gälla för Utkiken 2 och 3. Ändringen innebär ingen påverkan på fastighetsindelningsbestämmelsen för Utkiken 1.



Figur 2 Flygfoto över planområdet (röd linje) och dess närområde.

Ändringen innebär att bestämmelser om byggnadssätt (Ö – Öppet byggnadssätt) upphävs för Utkiken 2. Kopplat till bestämmelsen Ö finns bestämmelse om andel mark som får bebyggas. Eftersom bestämmelse om andel mark som får bebyggas därmed indirekt slutar att gälla för Utkiken 2 så finns det ett behov av att reglera bygggrätten. Ändringen innebär därmed att gällande bestämmelse om att $\frac{3}{4}$ av

fastigheten ska lämnas obebyggd upphävs och ersätts med en ny bestämmelse. Största tillåtna byggnadsarea föreslås i stället vara 95 kvadratmeter per fastighet.

En ändring av detaljplan kan göras om ändringen är förenlig med detaljplanens syfte och uppfyller Plan- och bygglagens krav på tydlighet, PBL (2010:900) 4 kap 32§. Tillägget till planbeskrivningen, det här dokumentet, ska läsas tillsammans med plankartan och handlingarna för detaljplan 12-ESL-356, Förslag till stadsplaneändring Kv. 716 Utkiken (S75) i Eslöv, Eslöv.

Planbesked, planuppdrag

Bostadsrättsföreningen Ekenäs har genom Forum Fastighetsekonomi AB ansökt om planbesked för fastigheten Utkiken 2 i Eslöv, Eslövs tätort. Ansökan inkom den 7 februari 2023. Sökande önskar att upphäva gällande fastighetsindelningsbestämmelser för att kunna stycka av fastigheten till flera mindre fastigheter. Bostadsrättsinnehavarna har för avsikt att friköpa sina bostäder från bostadsrättsföreningen, vilket kräver att gällande bestämmelser för fastighetsindelning upphävs.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2013-04-11, § 51 att ge sökande positivt planbesked och ge Kommunledningskontoret i uppdrag att ändra detaljplanen för Utkiken 2 i Eslöv. Hänsyn ska tas till kulturmiljön.

Motiv till ändring av detaljplan

Fastighetsägaren till Utkiken 2 har för avsikt att stycka av fastigheten till fem fastigheter, anpassat efter de fem radhustomter som finns på fastigheten idag. Fastigheten är bebyggd med bostäder och omprövning av markanvändningen är därmed inte nödvändig. Förändringarna bedöms kunna ske genom ändring av detaljplan snarare än att ta fram en ny detaljplan. Vid ändring av detaljplanen bedöms det ändamålsenligt att också se över bestämmelsen om andel byggbar mark i relation till den framtida nya fastighetsindelningen. De ändringar av planbestämmelser av största tillåtna byggnadsarea som föreslås speglar befintlig bebyggelse och förhåller sig till en fastighetsindelning där varje nuvarande bostadstomt utgör en egen fastighet.

Enligt Eslövs översiktsplan 2035, som antogs av kommunfullmäktige 28 maj 2018, så är markanvändningen för området stadsbygd. Marken används idag för bostäder, som detaljplanen tillåter, vilket är förenligt med översiktsplanen.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Innehåll

KOMMUNALA PLANERINGS-FÖRUTSÄTTNINGAR OCH UNDERLAG.....	6
Översiktsplan Eslöv 2035	6
Detaljplan.....	6
Gällande detaljplan	6
Gällande tomtindelningsplan	7
MARKANVÄNDNING OCH STADSBILD	7
Befintlig bebyggelse	7
Ny bebyggelse enligt planförslaget, planändring.....	9
Utkiken 2.....	9
Utkiken 3.....	10
Planförslagets konsekvenser på stadsbilden	10
PLANBESTÄMMELSER I DETALJPLANEN	10
Egenskapsbestämmelser för kvartersmark.....	10
MILJÖPÅVERKAN	11
RIKSINTRESSEN	11
Kulturmiljövård.....	11
Beskrivning av riksintresset	11
Planförslagets påverkan på riksintresset	11
GENOMFÖRANDE	11
Organisatoriska frågor	11
Genomförandetid	11
Fastighetsrättsliga frågor.....	12
Förändringar i fastighetsindelningen	12
Gemensamhetsanläggningar, ledningsrätt och servitut.....	12
Planförslagets konsekvenser för fastigheter och rättigheter.....	12
Ekonomiska övriga frågor.....	12
Planekonomi	12

KOMMUNALA PLANERINGS- FÖRUTSÄTTNINGAR OCH UNDERLAG

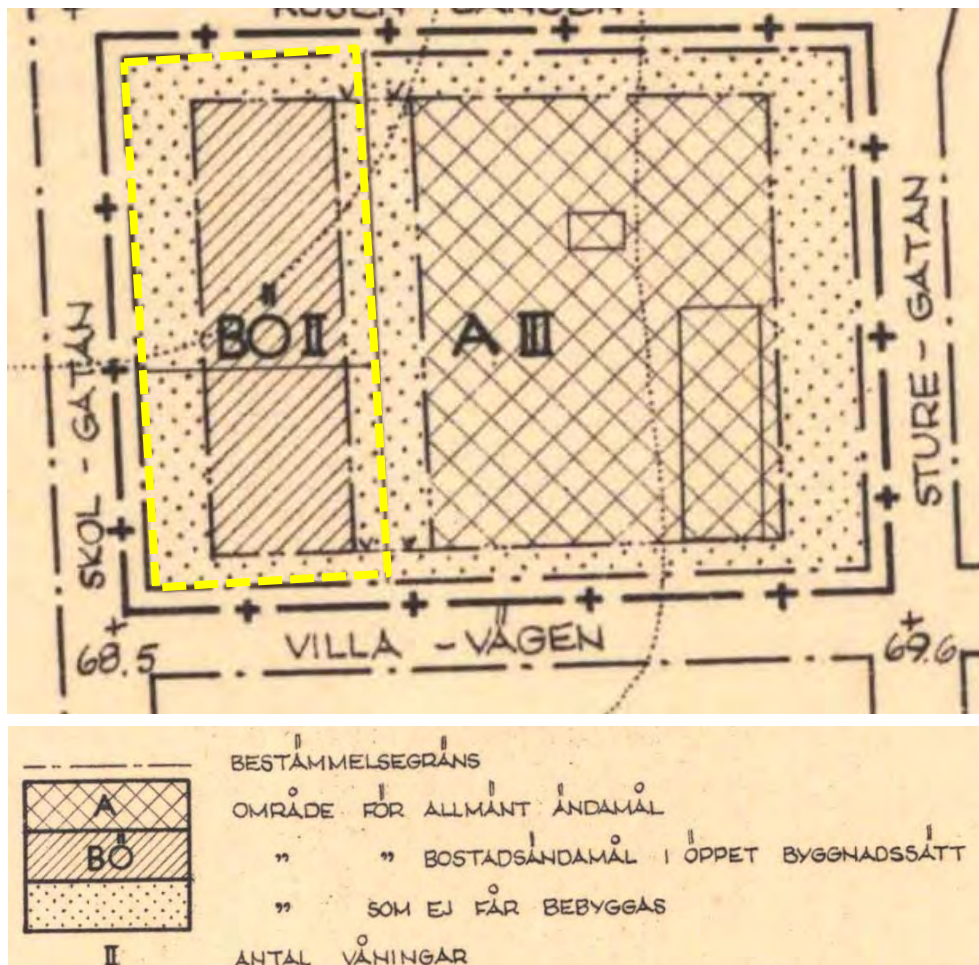
Översiktsplan Eslöv 2035

Enligt Eslövs översiktsplan 2035, som antogs av kommunfullmäktige 28 maj 2018, så är markanvändningen för området stadsbygd. Marken används idag för bostäder, vilket är förenligt med översiktsplanen och också den markanvändning som detaljplanen tillåter.

Detaljplan

Gällande detaljplan

För fastigheterna Utkiken 2 och 3 gäller detaljplan *Förslag till stadsplaneändring Kv. 716 Utkiken Eslövs stad (S 75)* som antogs den 13 augusti 1956.



Figur 3 Utdrag ur gällande detaljplan för Utkiken 2. Området som är aktuellt för ändring är markerat med gul streckad linje (ungefärligt läge).

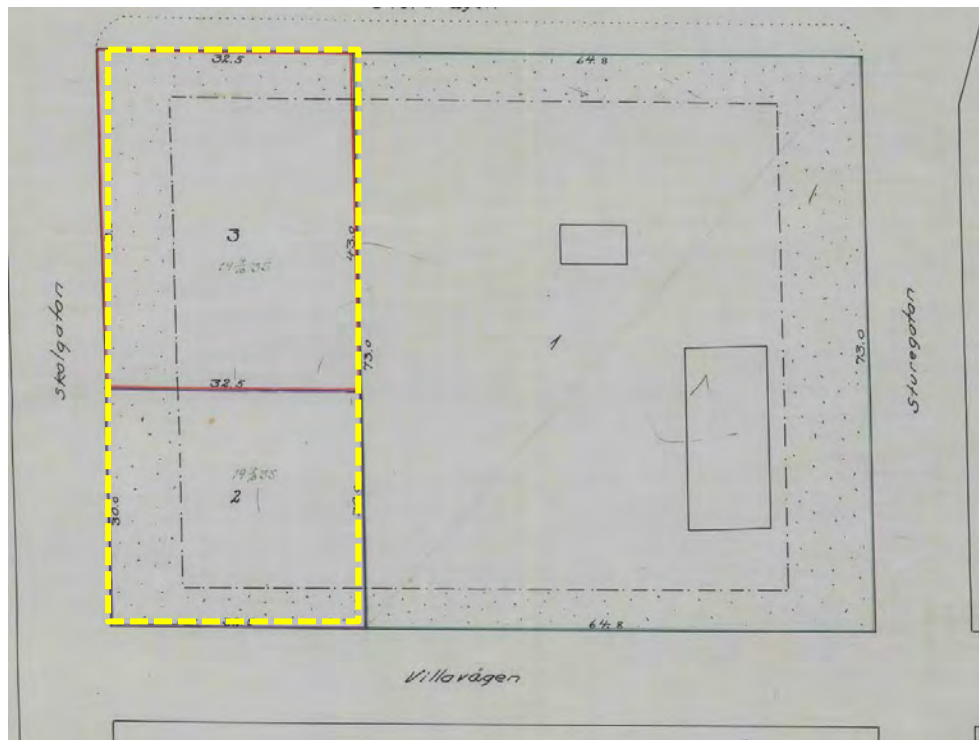
Inom fastigheterna medger detaljplanen användning för bostäder i två våningar med öppet byggnadssätt. Högsta tillåtna byggnadshöjd är 7,6 meter. Taklutning får vara högst 30 grader. Byggnad får uppföras inom skrafferad yta och ytor som är försedda med prickmark får inte bebyggas. Tomter ska lämnas obebyggda med $\frac{3}{4}$. Inom bostadsändamålet får lokaler för handel och hantverk inredas.

Gällande tomtindelningsplan

Fastigheterna Utkiken 2 och Utkiken 3 omfattas även av tomtindelningsplanen *Tomtindelning inom kvarteret 716 Utkiken, Eslövs stad*. När äldre plan- och bygglagen (PBL 1987:10) trädde i kraft började tomtindelningsplaner att gälla som fastighetsplaner. I nu gällande plan- och bygglag (PBL 2010:900) reglerar övergångsbestämmelser att tomtindelningar som enligt tidigare lag gällde som fastighetsplaner i fortsättningen ska gälla som detaljplanebestämmelser.

Tomtindelningsplanen är från år 1935 och reglerar fastighetsindelningen för Utkiken 1, Utkiken 2 och Utkiken 3. På Utkiken 1 ligger Eslövs Folkhögskola och på Utkiken 3 finns en villa.

Nuvarande fastighetsindelning stämmer inte helt överens med tomtindelningsplanen vad avser fastighetsindelningen av Utkiken 2 och Utkiken 3. Enligt tomtindelningsplanen skulle fastighetsgränsen mellan fastigheterna ligga cirka 12 meter längre söderut. Avvikelsen från tomtindelningsplanen godkändes i samband med en fastighetsbildningsförrättning som genomfördes år 1986 då fastighetsindelningen för Utkiken 2 och 3 ändrades till nuvarande indelning.



Figur 4 Utdrag ur tomtindelningsplanen för Utkiken 2. Området som är aktuellt för upphävning är markerat med gul streckad linje (ungefärligt läge).

MARKANVÄNDNING OCH STADSBILD

Befintlig bebyggelse

Planområdet ligger i korsningen mellan Skolgatan och Villavägen och är del av ett kvarter som präglas av rutnätsstaden med en tydlig kvartersindelning. I anslutning till fastigheten ligger Ekenässkolan, Västra skolan och Trollsjöområdet som har en annan struktur och karaktär än rutnätsstaden. Trollsjöområdet är ett grönområde

mitt i orten och de angränsande skolmiljöerna har en mer uppbruten struktur. Öster om fastigheten ligger Eslövs Folkhögskola som är inordnad i rutnätsstaden. Den övergripande karaktären i närområdet präglas av småskalighet, med inslag av något större volymer i form av de befintliga skolbyggnaderna.

Ekenässkolan och Västra skolan är uppförda i 4 våningar, Folkhögskolan är i 3 våningar och Multihuset som är den senast tillkomna byggnaden till Folkhögskolan är i 2 våningar. I planområdets närområde är bostadsbebyggelsen i 1–2 våningar.



Figur 5 Flygfoto över planområdet (röd linje) och dess närområde. Foto Eslövs kommun.



Figur 6 Befintlig bebyggelse inom planområdet, vy från Skolgatan. Foto Eslövs kommun.

På fastigheten Utkiken 2 finns idag radhusbebyggelse med totalt 5 stycken bostadstomter. Bostäderna ingår i bostadsrättsföreningen Ekenäs. Bebyggelsen på är uppförd 1986. Husen är i två våningar med sadeltak och fasadmaterialet är i ljust

rött tegel och inslag av brunmålad träpanel i det övre fönsterbandet. På respektive uppfart finns även en carport sammanbyggd med husfasaden.

Enligt gällande detaljplan ska $\frac{3}{4}$ av fastighetens yta lämnas obebyggd. Utkiken 2 är 1408 kvadratmeter vilket ger en tillåten total byggnadsarea på drygt 350 kvadratmeter. Vid nybyggnationen uppfördes en radshuslänga om cirka 326 kvadratmeter, sex stycken carports á 18,5 kvadratmeter och sex förråd á cirka 6 kvadratmeter, totalt cirka 450 kvadratmeter. I nybyggnadslovet beviljades avvikelser med 23%, då biluppställnings-platserna uppfördes med skärmtak (carport). På respektive radhustomt uppfördes runt 90 kvadratmeter; en huvudbyggnad om cirka 65 kvadratmeter, en carport om 18,5 kvadratmeter samt ett förråd om 6 kvadratmeter totalt cirka 90 kvadratmeter. Bygglov har även beviljats med avvikelse från detaljplanen för uterum om cirka 15 kvadratmeter på ett av radhusen. Övriga uterum eller skärmtak är uppförda som bygglovsbefriade åtgärder.

Ny bebyggelse enligt planförslaget, planändring

Ändring av detaljplan sker inom fastigheterna Utkiken 2 och 3. Inom dessa fastigheter upphör fastighetsindelningen att gälla. Inom Utkiken 2 ändras även enstaka planbestämmelser i linje med detaljplanens syfte. Ändringen innebär ingen påverkan på fastighetsindelningsbestämmelsen för Utkiken 1.

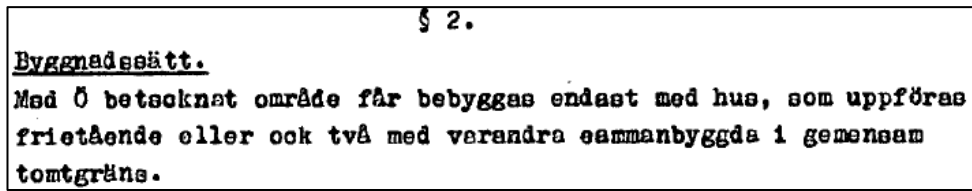
Utkiken 2

Vid ändring av detaljplanen *Förslag till stadsplaneändring Kv. 716 Utkiken Eslövs stad (S 75)* bedöms det ändamålsenligt att se över bestämmelsen om andel byggbar mark i relation till framtida fastighetsindelning där varje nuvarande bostadstomt utgör en egen fastighet. Vid en fastighetsindelning som är baserad på nuvarande radhustomter kan en framtida fastighet för en radhustomt bli som minst cirka 230 kvadratmeter. Enligt gällande detaljplan skulle det motsvara en största tillåtna byggnadsarea om knappt 60 kvadratmeter. Eftersom radhustomterna ursprungligen är bebyggda med cirka 90 kvadratmeter föreslås en byggrätt som motsvarar det. Ändringen innebär därmed att gällande bestämmelse om att $\frac{3}{4}$ av fastigheten ska lämnas obebyggd upphävs och ersätts med en ny bestämmelse. Utöver största tillåtna byggnadsarea kan bygglovsbefriade åtgärder uppföras.

§ 5. <u>Områden, som icke eller endast delvis får bebyggas.</u> <u>Mom. 1. Med punktprickning betecknat område får icke bebyggas.</u> <u>Mom. 2. Av tomt, som omfattar med Ö betecknat område, skola minst $\frac{3}{4}$ lämnas obebyggda.</u>

Figur 7 Utdrag ur gällande detaljplan, paragraf 5, Mom 1-2. Ändringen innebär att Mom.2 upphävs för Utkiken 2.

Ändringen innebär också att bestämmelser om byggnadssätt (Ö – Öppet byggnadssätt) upphävs för Utkiken 2. Bestämmelsen Ö avser att byggnad ska utföras på ett öppet byggnadssätt, vilket huvudsakligen avser fristående enbostadshus.



Figur 8 Utdrag ur gällande detaljplan, paragraf 2. Ändringen innebär att bestämmelsen upphävs för Utkiken 2.

Ändringen innebär också att tomtindelningsplan *Tomtindelning inom kvarteret 716 Utkiken, Eslövs stad* upphör att gälla inom Utkiken 2.

Utkiken 3

Ändringen innebär också att tomtindelningsplan *Tomtindelning inom kvarteret 716 Utkiken, Eslövs stad* upphör att gälla inom Utkiken 3. I enlighet med riksintresse för kulturmiljövård och syftet med gällande detaljplan föreslås en bestämmelse om minsta tillåtna fastighetsstorlek för Utkiken 3, som gör att befintlig fastighet om cirka 966 kvadratmeter inte kan styckas av.

Planförslagets konsekvenser på stadsbilden

Ändringen av detaljplanen bedöms inte innebära någon förändring av stadsbilden, strukturen eller kvartersbildningen. Detaljplanen omfattar befintlig bebyggelse som idag är del av karaktären. Befintlig markanvändning förändras inte.

Ändringen omfattar inte byggnadshöjd eller placering av byggnader. Möjlig byggbar yta per ny fastighet inom det som utgör Utkiken 2 idag ökar marginellt. Det bedöms inte innebära några negativa konsekvenser för stadsbilden eller omgivningen. Utöver upphävande av tomtindelningsplanen innebär ändringen av stadsplanen ingen förändring för Utkiken 3.

PLANBESTÄMMELSER I DETALJPLANEN

Nedan är en genomgång av alla nya planbestämmelser som regleras i plankartan. För varje planbestämmelse redovisas ett motiv som beskriver varför regleringen behövs i planen. Lagstödet anger vilken paragraf i andra kapitlet i plan- och bygglagen (PBL) som motivet redovisas utifrån.

Egenskapsbestämmelser för kvartersmark

e₁ – Största tillåtna byggnadsarea är 95 kvadratmeter per fastighet

Bestämmelsen motsvarar befintlig bebyggelse per tomt, som tidigare har beviljats bygglov och därmed lämplighetsprövats.

d₁ – Minsta tillåtna fastighetsstorlek är 950 kvadratmeter

Bestämmelsen motsvarar befintlig fastighetsstorlek och bebyggelsestruktur.

Lagstöd: 2 kap. 6 § 1 PBL, hänsyn till stads- och landskapsbilden, kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan.

MILJÖPÅVERKAN

Kommunen har inlett en undersökning om genomförandet av detaljplanen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan i enlighet med 6 kapitlet 6 § miljöbalken (1998:808). Samråd i frågan om betydande miljöpåverkan kommer att genomföras med länsstyrelsen i samband med samrådet för detaljplanen.

Kommunens samlade bedömning är att ett genomförande av detaljplanen inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Kommunen grundar sin bedömning på följande ställningstaganden:

- *Området är sedan tidigare detaljplanelagt för bostadsbebyggelse och marken är sedan tidigare ianspråktagen.*
- *Genomförandet av detaljplanen bedöms inte innebära några risker för människors hälsa.*
- *Miljökvalitetsnormer riskerar inte att överskridas.*
- *Ändringen av detaljplanen bedöms inte innebära en miljöpåverkan.*

RIKSINTRESSEN

Kulturmiljövård

Beskrivning av riksintresset

Fastigheten ligger inom riksintresse för kulturmiljövård. Riksintressets uttryck handlar om den succesivt framvuxna rutnätsplanen med tomtstruktur, platsbildningar och gaturum. Bebyggelsen är tät och stadsmässig men har en relativt småskalig karaktär. Intresset ligger i den lokala byggnadstraditionen med hus i företrädesvis rött och gult tegel. Rutnätsstaden har inslag av parker och grönska. I riksintresset omfattas även det tidiga 1900-talets stora utvidgnings-områden, med tidstypiskt terränganpassad plan och villor på stora, grönskande tomter.

Planförslagets påverkan på riksintresset

Ändringen av detaljplanen bedöms inte påverka riksintresset för kulturmiljövård negativt. Ändringen påverkar inte kvartersbilden eller strukturen i området. Markanvändningen ändras inte och exploateringsgraden förändras inte i relation till det som redan är byggt. Bestämmelse om öppet byggnadssätt upphävs, vilket delvis är ett uttryck för riksintresset. Eftersom byggnaderna är befintliga och del av riksintresset idag bedöms ett upphävande av ”Ö”-bestämmelsen inte ha någon påverkan på riksintresset.

GENOMFÖRANDE

Organisatoriska frågor

Genomförandetid

För de nya bestämmelser som föreslås gäller en genomförandetid om 5 år från det att detaljplanen får laga kraft.

Fastighetsrättsliga frågor

Förändringar i fastighetsindelningen

Ändringen av detaljplanen möjliggör en lantmäteriförrättning där fastigheten Utkiken 2 kan delas i flera fastigheter. Prövning av gränsdragning sker i förrättningen. Fastighetsägaren ansvarar för att ansöka om lantmäteriförrättning. Med ansökan följer lantmäterikostnader.

Gemensamhetsanläggningar, ledningsrätt och servitut

På radhusens västra sida, mot Skolvägen, går markförlagda VA-ledningar, brunnar och anslutningspunkter till respektive bostad. Ledningarna ligger nu inom bostadsrättsföreningens mark, och kommer efter avstyckningen att ligga över flera fastigheter. Ledningarna är till viss del gemensamma från anslutningspunkten varför en gemensamhetsanläggning lämpligen bildas för ledningarna. En gemensamhetsanläggning prövas i lantmäteriförrättning i enlighet med anläggningslagen (1973:1149). Berörda fastighetsägare ansöker och bekostar lantmäteriförrättning. Förrättningskostnader fördelas efter vad som är skäligt mellan de fastigheter som ska delta i anläggningen. Gemensamhetsanläggningen förvaltas av fastighetsägarna gemensamt.

I Skolgatan och i marken på radhusens västra sida går även markförlagda el- och fiberledningar till respektive bostad. I Villavägen går matarkabel för fiber och el till ett elskåp som står i anslutning till infarten till Skolgatan 23E. Under det fortsatta planarbetet ska befintliga ledningar och deras läge samt eventuella konsekvenser av avstyckningen utredas närmare.

Planförslagets konsekvenser för fastigheter och rättigheter

Förslaget innebär att fastighetsindelningsbestämmelse inom Utkiken 2 och 3 upphävs. Detta möjliggör att Utkiken 2 kan avstyckas och bilda fem fastigheter med ett radhus på respektive ny fastighet.

Upphävandet av fastighetsindelningsbestämmelsen innebär att Utkiken 2 och 3 inte längre är planstridiga avseende fastighetsindelningen utan att plansituationen anpassas efter befintlig situation.

Ekonomiska övriga frågor

Planekonomi

Planavtal har upprättats mellan kommunen och bostadsrättsföreningen Ekenäs. I avtalet regleras ansvars- och kostnadsfördelning gällande detaljplanarbetet.

MEDVERKANDE TJÄNSTEPERSONER

Kommunledningskontoret,

Tillväxtavdelningen

Katarina Borgstrand	Mikael Vallberg	Sofia Svensson
Avdelningschef	Plan- och exploateringschef	Planarkitekt
Tillväxtavdelningen	Tillväxtavdelningen	Tillväxtavdelningen

Planhandlingarna har upprättats av Elin Wiman planeringsarkitekt MSA, för Radar arkitektur och planering AB.

2024-02-12

Pia Olsson Ljungberg

+4641362784

pia.olsson-ljungberg@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Kart- och bygglovsavdelningens yttrande över samråd för ändring av detaljplan 12-ESL-365, Förslag till stadsplaneändring Kv. 716 Utkiken (S75) i Eslöv, Eslövs kommun

Plankarta

Planens nummer i Eslövs kommun är S75. Angivet namn i rubriken är lantmäteriets beteckning på planen.

Förtydliga att kartbilden längst nere till vänster i plankartan är tomtindelningen med en grundkarta lagd ovanpå.

Spara presentationsfilen Esri_GEOSECMA.shx i samma mapp som grundkartan för att få rätt utseende på linjerna vid export.

Fastighetsgränsen mellan Utkiken 2 och 3 är otydlig med två parallella linjer.

För den ursprungliga planen tillämpas avståndsbestämmelserna enligt 39 § byggnadsstadgan. Överväg om inte detta ska förtydligas på plankartan.

Det är problematiskt att det redan byggda innehåller planavvikelser.

Vid styckningen kommer samtliga nya fastigheter att ha en carport på prickmark som inte får bebyggas. Denna placering samt avvikelse från byggrätten beviljades vid bygglov för nybyggnationen 1986.

Bostadsbyggnaden på den blivande fastigheten i norr ligger närmare fastighetsgränsen än 4,5 meter. Denna avvikelse nämns inte i beslutet från 1986.

Bygglov med liten avvikelse har beviljats 2003 för ett uterum i mitten av hela radhuslängan. Det är i nuläget oklart om de planavvikelser som godtagits vid denna bygglovsprövning även kan anses som godtagna för de styckade fastigheterna.

Planbeskrivning

Inledning

Detaljplanens syfte, sidan 3

I sista meningen står här att fastigheten Utkiken 3 i stort bevaras avseende fastighetens storlek, men ingenstans står det på vilket sätt gränsen ändras.

Markanvändning och stadsbild**Planförslagets konsekvenser på stadsbilden, sidan 10**

I början av andra stycket står att ändringen inte omfattar placering av byggnader. Detta tolkas som att avståndsbestämmelserna enligt byggnadsstadgan fortsätter att gälla.

I arbetet med att avge avdelningens yttrande har Mattias Hyvönen och Linn Dimmlund, mättningsingenjör, Irene Hrimfei, bygglovshandläggare, samt Pia Olsson Ljungberg, bygglovsarkitekt, deltagit.

Christian Nielsen
Bygglovschef

2024-02-13

Kristoffer Sahlin

0413-62172

kristoffer.sahlin@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Tjänsteskrivelse. Yttrande på inkomna handlingar i Mark- och miljödomstolens mål med målnummer M 2786–23

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden antar förvaltningens förslag till yttrande i mark- och miljödomstolens mål med målnummer M 2876–23 som sitt och översänder det till mark- och miljödomstolen.
- Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendebeskrivning

Stena Recycling AB (nedan kallat bolaget) har ansökt om tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken för verksamhet avseende hantering av 75 400 ton avfall på fastigheten Städet 5 och 22. Beslut i ärendet fattades av miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne den 2023-05-04, Dnr 551-39273-2021.

Den 12 januari 2024 inkom en underrättelse från Mark- och miljödomstolen i Växjö. Målet gäller: Överklagande av Länsstyrelsens i Skåne län beslut (MPD), 2023-05-04, diarienummer 551-39273-2021 angående tillstånd till avfallsverksamhet på fastigheten Städet 5 och 22, Eslövs kommun.

Sista datum för att inkomma med yttrande var den 6 februari 2024. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden begärde anstånd till den 29 februari 2024, vilket beviljades av Mark- och miljödomstolen.

Handlingarna som inkommit är överklagan från bolaget samt överklagan från en närliggande verksamhetsutövare.

Beslutsunderlag

Underrättelse från mark- och miljödomstolen med tillhörande bilagor daterad 2024-01-12, aktnilaga 31, Mål nr M 2786–23. Kungörelse daterad 2024-01-12, aktnilaga 29, Mål nr M 2786–23, samt yttrande från miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Beredning

Miljö och Samhällsbyggnad

Postadress: 241 80 Eslöv | Besöksadress: Stadshuset, Gröna torg 2

Telefon: 0413-620 00 | E-post: kommunen@eslov.se | www.eslov.se

1(2)

Bolaget yrkar att mark- och miljödomstolen upphäver villkor 9 och utredningsvillkoret i det överklagade beslutet och föreskriver en provotid där bolaget ska utreda föroreningsinnehållet i utgående dagvatten.

Bolaget yrkar även att mark- och miljödomstolen, med ändring av miljöprövningsdelegationens beslut, beslutar att det inte krävs tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken för den ansökta verksamheten.

Beslutet skickas till

Mark- och miljödomstolen, Växjö tingsrätt

Dave Borg
Förvaltningschef

Marielle Ekwurtzel
Enhetschef

2024-02-13

Kristoffer Sahlin

0413–62172

kristoffer.sahlin@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Yttrande på inkomna handlingar i Mark- och miljödomstolens mål med målnummer M 2786–23

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har mottagit handlingar i Mål nr M 2786–23. Underrättelsen inkom från mark- och miljödomstolen med sista svarsdatum, efter begäran om anstånd, den 29 februari 2024.

Målet gäller: Överklagande av Länsstyrelsens i Skåne län beslut (MPD), 2023-05-04, diarienummer 551-39273-2021 angående tillstånd till avfallsverksamhet på fastigheten Städet 5 och 22, Eslövs kommun.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har följande synpunkter:

1. Tidsperioden för provotiden samt begränsningsvärde för utsläpp därefter framgår inte av beslut eller av överklagande av samma beslut.

Uppskjutna frågor enligt beslutet är bland annat:

”Utredningar [...] samt förslag till slutliga villkor inklusive begränsningsvärden, samt hur dessa ska kontrolleras, ska lämnas in till Miljöprövningsdelegationen senast två år efter att verksamheten satts igång.”

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att det ska förtydligas vilka värden som gäller under de första två åren, vilken tidsperiod som provotiden omfattar samt vilka övergångsbestämmelser som gäller vid tiden för inlämnande enligt uppskjutna frågor ovan.

Om provisoriska värden ska gälla innan slutliga villkor fastställs för utsläpp av dagvatten till recipient ska provotidens omfattning framgå.

Enligt 11 b § förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd gäller att:

”När ett tillstånd till miljöfarlig verksamhet innehåller villkor om begränsningsvärde för utsläpp, ska med ett sådant begränsningsvärde avses den mängd, koncentration eller nivå på utsläppet som inte får överskridas eller underskridas under en eller flera angivna tidsperioder eller på annat sätt som närmare anges i tillståndet. Värdet ska normalt avse den punkt där utsläppet lämnar anläggningen, utan hänsyn till eventuell utspädning.”

2. Det framgår inte vilka utredningar som bolaget hänvisar till gällande påverkan på recipienten.

Bolaget har enligt överklagan låtit utföra utredningar som visar att även under provotiden kommer påverkan på recipienten inte att öka jämfört med dagens tillstånd. Det framgår inte vem som utfört dess utredningar, eller hur de har kommit fram till slutsatsen. Det framgår inte heller vad bolaget menar med ”dagens tillstånd”. Det tillstånd som bolaget kan åsyfta är gällande tillstånd avseende maskinell bearbetning som är beslutat år 1982. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ställer sig tveksamma till om utsläpp, och därmed påverkan på recipienten, till dagvatten enligt gällande tillstånd från 1982 kommer vara i paritet med beslutade villkor i pågående tillståndsansökan. På den nuvarande fastigheten där verksamheten bedrivs är det en annan recipient för dagvatten, som även den har en känslig flora och fauna, anser miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att den inte är jämförbar med den i ansökan aktuella recipienten, Långakärr, som är beslutat Natura 2000-område.

3. Bolaget behöver uppvisa hur de efterlever kunskapskravet samt försiktighetsprincipen enligt miljöbalken.

Enligt miljöbalken 2 kap 2 § gäller kunskapskravet för verksamhetsutövare. Enligt bolagets överklagan kan begränsningsvärden inte föreskrivas innan tillräcklig kunskap vunnits om föroreningsinnehållet och förutsättningarna för rening på den aktuella platsen och verksamheten. Bolaget beskriver vidare att den övergångstid som föreskrivits i villkoret inte är tillräcklig för att man ska kunna göra en bedömning om de reningsåtgärder som krävs för att klara de begränsningsvärden som föreskrivits inte är orimliga. Bedömningen är därmed att verksamheten ska kunna visa att de har tillräcklig kunskap om de utsläpp som härrör från verksamheten inte påverkar recipienten negativt, även under provotiden.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att verksamheten ska uppvisa hur de efterlever kunskapskravet, vilket i denna fråga även innebär försiktighetsprincipen, för att kunna säkerställa att uppsatta begränsningsvärden klaras och påverkan på recipienten inte försämras av verksamheten.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att bolaget ska ha den kunskap som krävs samt använda bästa möjliga teknik i enlighet med 2 kap 2–3 §§ miljöbalken, vilket innebär begränsningsvärden för att påvisa att reningsanläggningen uppfyller sitt syfte.

4. Angiven utsläppshalt för arsenik, TOC samt BOD₇ ska gälla under en eventuell provotid samt som begränsningsvärde.

I bolagets överklagan föreslås provisoriska föreskrifter avseende utsläpp till dagvatten. Parametern för arsenik har tagits bort under provisorisk föreskrift och

halten för TOC samt BOD₇ som inkluderas i punkt 9 i beslutet har även tagits bort. Någon förklaring till detta finns inte att hitta i överklagandet.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ser ingen anledning till att inte inkludera dessa parametrar varken som provisoriska föreskrifter eller som begränsningsvärde.

5. Tillstånd krävs för verksamheten enligt 7 kap. 28a § miljöbalken.

Natura 2000-tillstånd krävs enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken för att bedriva verksamheter eller vidta åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka miljön i ett naturområde som förtecknats enligt 7 kap. 27 § första stycket 1 eller 2 miljöbalken.

Utsläpp kommer ske till Långakärr i Abullahagen vilket är ett naturreservat (beslutat 1994), Natura 2000-område (SCI 2004) och viktigt närrekreationsområde i Eslöv. Av bevarandeplanen för Natura 2000-området (bilaga 3) framgår det att ett hot för Abullahagen skyddsvärda arter är om vattenkemi förändras och vattenkvaliteten försämras genom till exempel utsläpp av föroreningar i vattendrag. Dagvatten inom Gryby industriområde avleds via VA SYDs dagvattennät till Långakärr i Abullahagen.

För att få tillstånd att bedriva miljöfarlig verksamhet krävs således att bolaget har en utredning som visar att verksamheten uppfyller de krav som ställs enligt 7 kap. 28 b § miljöbalken. Frågor som är avgörande för tillåtligheten kan inte lämnas att avgöras i en provotidsutredning efter att tillståndet har meddelats, jämför Mark- och miljööverdomstolens dom den 16 april 2015 M 6485–14.

6. Förtydligande avseende den provtagningsplan som ska lämnas in till tillsynsmyndigheten.

Enligt beslutet ska bolaget utreda föroreningsinnehållet i utgående vatten efter det sista reningssteget samt föreslå eventuella ytterligare åtgärder för att begränsa utsläpp av föroreningar till recipienten från verksamheten. Vilka ytterligare parametrar som ska undersökas ska framgå av den provtagningsplan som bolaget ska redovisa för tillsynsmyndigheten senast tre månader efter att verksamheten satts igång. Bolaget anser att denna period ska vara fyra månader.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att det behöver förtydligas vad denna provtagningsplan innebär, då det även är beslutat om kontrollprogram som omfattar recipientkontroll.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, Eslövs kommun

2024-01-02

Robin Dingwell

+4641362164

robin.dingwell@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Tjänsteskrivelse. Förslag till nya bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning i Eslövs kommun

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige:

- att anta alternativ 3, nollalternativet, i bilaga 7 "Utredning om återremiss avseende konsekvenserna av en ändring av minsta antalet löpmeter väg för att kunna beviljas bidrag".
- att "Eslövs kommuns författningssamling nr 37" upphör att gälla från och med den 1 juli 2024 och ersätts med bilaga 6 "Bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning – förslag 3", att gälla från den 1 juli 2024.
- att Miljö och Samhällsbyggnad årligen kompenseras med indexuppräknings enligt förslag 3 i bilaga 6 "Bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning – förslag 3".
- att väglängdsbegränsningen tillämpas likställigt oavsett om sökande är gemensamhetsanläggning, samfällighetsförening eller annan organisation godkänd i bestämmelserna.

Ärendebeskrivning

Under våren 2021 presenterade avdelningen Gata, trafik och park en utredningsrapport gällande kommunal bidragsmodell samt vägbidrag för enskilda vägar i Eslövs kommun. Utredningen visade att gällande regelverk och bidragsmodell inte har setts över på 30 år. Det framgick inte heller hur modellen en gång tagits fram, vilket gör det svårt att veta vad den är baserad på.

Den 28 februari 2021 beslutade miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, § 71, att ge avdelningen Gata, trafik och park i uppdrag att fortsätta utreda regelverk för vägbidrag och befintlig bidragsmodell samt tillsammans med ekonomiavdelningen utreda vilka krav som ska ställas på vägföreningar och vägsamfälligheter för utbetalning av vägbidrag, se bilaga 2.

Avdelningen Gata, trafik och park har under april-maj 2022 arbetat med en utredningsrapport som rör bidragsmodell och regelverk för kommunalt bidrag till enskild väghållning. Syftet med utredningen har varit att förtydliga och förenkla dagens regelverk samt att se över och revidera befintlig beräkningsmodell. Nu gällande författningssamling nr 37, se bilaga 1, har omarbetats och tre förslag på nya beräkningsmodeller har tagits fram. I utredningen presenteras även en ny rutin för utbetalning av vägbidrag. Rapporten avslutas med en konsekvensbeskrivning samt vilka för- och nackdelar de ändrade bestämmelserna medför.

Den 23 mars 2023, § 49 var ärendet uppe i miljö- och samhällsbyggnadsnämnden där nämnden skickade ärendet vidare till kommunstyrelsen. Den 5 september 2023, § 141 beslutade kommunstyrelsen att återremittera ärendet till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden med motiveringen att en utredning efterfrågas avseende bilaga 6, punkt 4 rörande konsekvenser vid en minskning av väglängdsbegränsningen.

Beslutsunderlag

- Utredning - Bidragsmodell och regelverk, enskild väghållning, Slutversion
- Bilaga 1 – Eslövs kommuns författningssamling nr 37
- Bilaga 2 – Miljö- och samhällsbyggnads beslut § 71, 2021
- Bilaga 3 – Bidrag till enskilda vägar inom Eslövs kommun 1980-02-25, § 21
- Bilaga 4 – Bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning – förslag 1
- Bilaga 5 – Bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning – förslag 2
- Bilaga 6 – Bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning – förslag 3
- Bilaga 7 – Utredning av återremiss avseende konsekvenserna av en ändring av minsta antalet löpmeter väg för att kunna beviljas bidrag
- Kommunstyrelsens beslut § 141, 2023 Förslag till nya bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning i Eslövs kommun

Beredning

Bakgrund

I Eslövs kommuns författningssamling nr 37 finns gällande bestämmelser för bidrag till enskild väghållning. Bestämmelserna började gälla den 1 januari 1993 och beskriver bland annat allmänna förutsättningar, bidragsformer samt hur ansökan och utbetalning av bidrag sker. I författningssamlingen finns också en beräkningsmodell som bestämmer hur driftbidrag för enskild väghållning ska räknas fram. Modellen är oförutsägbar och det finns ingen förklaring till hur den relaterade till de drift- och underhållskostnader vägsamfälligheter hade vid dess antagande.

Sett till detta behöver en ny beräkningsmodell tas fram;

- a) som har en fastställd grund i de faktiska kostnaderna som väghållning medför gällande drift och nyanläggning,
- b) där resonemanget framgår kring hur stor andel av väghållarens beräknade kostnader som bör täckas av bidraget,
- c) där grunden för bidragsbelopp blir bunden till en pålitlig indikator för faktisk kostnad, exempelvis Trafikverket bidragsgrund.

Inför 2022 års budget beslutades att en indexjustering enligt Trafikverkets driftbidragsindex för åren 2005-2020 skulle göras, vilket innebar att tidigare budget om 1,4 mkr skulle utökas med 415 tkr, se bilaga 2. Ett tillägg om 300 tkr gjordes, vilket medförde att det fattades 115 tkr. Inför 2022 års budget utgick även budgeten för särskilt byggnadsbidrag om 300 tkr. Inkomna ansökningar ska framöver beslutas i miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Den budget som tillämpades under år 2022 för utbetalning av drift- och nyanläggningsbidrag till enskilda vägar var 1, 815 mkr, trots att det saknades 115 tkr. Inför budget år 2023 har en indexuppräknings gjorts inför nytt budgetår, vilket innebär att de 115 tkr nu har inkluderats. Den totala budgeten för utbetalning av bidrag till enskild väghållning uppgår från år 2023 till 1 815 000 kr.

Under år 2020 begärde ekonomiavdelningen att krav skulle ställas på sökande att ange organisationsnummer. Kravet drogs dock tillbaka eftersom detta skulle innebära att ett fåtal vägsamfälligheter inte skulle kunna söka driftbidrag om det inte genomför en kostsam lantmäteriförrättning, vilket krävs för att kunna erhålla ett organisationsnummer. Det rör äldre samfälligheter där förrättning eller motsvarande dåtida beslut inte har registrerats eller där dokumentation saknas. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutade den 28 april 2021 att krav på organisationsnummer för utbetalning av driftbidrag inte ska ställas, se bilaga 2.

Förslag på nya bestämmelser

Eslövs kommuns författningssamling nr 37 föreslås upphävas.

De tre förslagen för nya modeller som har tagits fram skiljer sig åt på bidragsnivåerna som sätts. En begreppslista har tillkommit inledningsvis och bestämmelsernas beräkningsmodeller har bytts ut jämfört med gällande författningssamling.

Konsekvenser med nya bestämmelser

Förslag 1: Med 2022 års ansökningar som grund skulle kostnaden för bidragen för kommunen, om förslag 1 valdes, vara 453 307 kr dyrare. 2023 års budget på 1 815 000 kr utökas till 2 268 308 kr. Kostnaden ökar här för varje löpmeter väg som bidrag beviljas för, vilket gör att det inte går att veta hur många kronor som går till bidrag innan den 30 april då ansökning och komplettering stängs.

För vägsamfälligheter och vägföreningar innebär förslag 1 en utökning av bidraget för samtliga parter. För vägföreningarna medför den föreslagna höjningen, om man jämför med bidragsnivån år 2022, en utökning från ca 31 till 38,26 kr/löpmeter, vilket motsvarar en faktor på ca 1,23.

För vägsamfälligheter utan statsbidrag ses den största ökningen, en höjning från ca 5,23 kr/löpmeter till 14,445 kr/löpmeter, även här med 2022 som jämförelseår. En ökning med en faktor på ca 2,78.

För vägsamfälligheter med statsbidrag innebär förslaget en minskning från ca 2,24 till 2,065 kr/löpmeter med 2022 som jämförelseår. En minskning med en faktor på ca 0,92.

	Nollalternativ	Förslag 1
Sammanlagt bidrag – förslag 1	1 815 000 kr	2 268 308 kr

Förslag 2: Detta förslag skiljer sig från förslag 1 endast genom att vägsamfälligheter utan statsbidrag får samma bidrag som de med statsbidrag, vilket motsvarar 4,13 kr/löpmeter. Detta motsvarar en minskning med en faktor på 0,76. Med andra ord ser vägföreningarna samma ökning som i förslag 1 samtidigt som alla vägsamfälligheter ser en minskning av sin bidragsnivå med 2022 som jämförelseår.

	Nollalternativ	Förslag 2
Sammanlagt bidrag – förslag 2	1 815 000 kr	2 018 711 kr

Förslag 3: Detta förslag är en variant på förslag 1 där man utgår från den budget på 1 815 000 som gäller för bidrag år 2023. Det skiljer sig dock genom att basbeloppet för vägföreningar är låst på 2022 års nivå och justeras därmed inte. Det sker en omfördelning mellan de vägsamfälligheter som erhåller statligt bidrag och de som inte erhåller statligt bidrag. Ca 0,17 kr/löpmeter tas från den föregående gruppen (2,24 → 2,07 kr/löpmeter) och medför ett tillägg på ca 1,28 kr/löpmeter för väghållarna utan statligt bidrag (5,23 → 6,51 kr/löpmeter). Kostnaden förhåller sig sannolikt relativt nära 2023 års budget då det inte tenderar att tillkomma eller försvinna några större antal sökande.

	Nollalternativ	Förslag 3
Sammanlagt bidrag – förslag 3	1 815 000 kr	1 815 000 kr

Diskussion och analys

Förslag 1 är utformat att ge en kostnadstäckning för ca 70 % av de kostnader som är förenade med väghållarskap. Resterande 30 % förväntas bekostas genom uttaxering. Förslag 1 ger samma förutsättningar bidragsmässigt oavsett om väghållaren är berättigad statligt bidrag eller inte. Dock medför det även den största osäkerheten kring hur mycket bidrag som kommer betalas ut varje år.

Förslag 2 i sin tur är baserat på bedömningen att de vägsamfälligheter Trafikverket inte betalar ut vägbidrag till inte är lika mycket använda/tillgängliga för det allmänna transportbehovet för att rättfärdiga en lika stor kostnadstäckning som vägföreningar

och vägsamfälligheter med statligt bidrag. Därmed får de en kostnadstäckning på ca 20 % av den uppskattade kostnaden för driften och förväntas bekosta 80 % genom uttaxering. För år 2022 rör det sig om mindre än 10 % av vägsträckor med kommunalt bidrag som faller inom kategorin vägsamfällighet utan statligt bidrag, ca 24,2 km av 246 km totalt.

Förslag 3 är utformat att innebära minsta möjliga kostnadsförändring för kommunen samtidigt som fördelningen görs mer rättvis sinsemellan. Kostnadstäckningen leder till en omfördelning där vägsamfälligheter med statligt bidrag ser en minskning av sitt bidrag och vägsamfälligheter utan statligt bidrag ser en ökning av sitt bidrag. Bidrag för vägföreningar är oförändrat i detta förslag.

Ansökningsintervall: För vägföreningar behöver ingen ansökan lämnas in, utbetalning sker automatiskt. För vägsamfälligheter är ansökningsperiod i samtliga förslag satt till vart tredje år. Detta för att kunna sprida ut ansökningar över längre tidsperioder och för att väghållare inte ska behöva lägga lika mycket tid på ansökningsprocessen som i dagsläget. Både Trafikverket och andra kommuner tillämpar flerårsintervall för ansökningsperioder med goda resultat.

Indexuppräknings föreslås vara identisk i samtliga förslag. Indexjustering föreslås ske årligen och följa det index Trafikverket tar fram för deras vägbidrag.

I enlighet med kommunstyrelsens begäran, § 141, om utredning avseende konsekvenserna av en ändring av väglängdsbegränsningen har bilaga 7 ”Utredning av återremiss avseende konsekvenserna av en ändring av minsta antalet löpmeter väg för att kunna beviljas bidrag” sammanställts.

Utredningen går igenom urval av underlag, metod för bearbetning av underlag, felmarginaler, andra regelverk, rättviseperspektivet, ekonomiska & administrativa aspekter och presenterar tre beslutsförslag. Driftbidraget bedöms ge mindre nytta för allmänheten ju kortare väglängden hos den enskilda väghållaren är. Baserat på utredningens resultat föreslås väglängdsbegränsningen lämnas oförändrad.

Sammanfattningsvis

Med anledning av de ekonomiska förutsättningar som råder bedöms att förslag 3 är det lämpligaste förslaget av de alternativ som presenterats. Bidragsmodellen bedöms ge en tydlighet och förutsägbarhet för de enskilda väghållare som erhåller bidrag då det går till att vara baserat på väglängd hos den sökande väghållaren. För Eslövs kommun medför förslaget en större osäkerhet kring vad bidragens totala kostnad blir eftersom att bidragen inte är bundna av en fast budget längre. Samtidigt blir handläggningen mycket enklare och beslut kan fattas löpande allt eftersom ansökningar lämnas in.

Sett till återremissens fråga om väglängdsbegränsning bedöms att ingen ändring av de föreslagna väglängderna i respektive regelverk är lämpligast.

Väglängdsbegränsningen tillämpas även i de nya föreslagna regelverken likställt på samtliga sökande, oavsett om de är organiserade som gemensamhetsanläggning, samfällighetsförening eller på annat vis som godkänns enligt de föreslagna bestämmelserna.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Gata, trafik och park

Dave Borg
Förvaltningschef

Christel Wohlin
Avdelningschef Gata, trafik och park

BIDRAGSMODELL OCH REGELVERK FÖR KOMMUNALT BIDRAG TILL ENSKILD VÄGHÅLLNING

Utredningsrapport gällande beräkningsmodell och regelverk för kommunalt vägbidrag till enskild väghållning i Eslövs kommun.

April-maj 2022
MOS.2022.0351

Innehåll

1. Inledning	1
1.1 Bakgrund	1
1.2 Syfte och mål	2
2. Nu gällande bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning	2
2.1 Eslövs kommuns författningssamling nr 37	2
2.2 Eslövs kommuns driftbidragsmodell	3
2.3 Rutiner för utbetalning	4
2.4 Konsekvenser med nuvarande bestämmelser	5
3. Förslag på nya bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning	6
3.1 Eslövs kommuns författningssamling nr 37 – behov av revidering	6
3.2 Ny vägbidragsmodell	7
3.2.1 Förutsättningar vid beräkning	9
3.2.2 Förslag 1	9
3.2.3 Förslag 2	11
3.2.4 Förslag 3	12
3.2.5 Sammanfattning av bidragsnivåer	14
3.3 Ny rutin för utbetalning	15
3.4 Konsekvenser med nya bestämmelser	16
3.4.1 Förslag 1	16
3.4.2 Förslag 2	17
3.4.3 Förslag 3	17
4 Diskussion och analys	18
4.2 Nollalternativ - Nuvarande modell	18
4.3 Förslag 1	18
4.4 Förslag 2	19
4.5 Förslag 3	19
4.6 För- och nackdelar	19

5	Slutsats	22
----------	-----------------------	----

1. Inledning

I denna rapport utreds det regelverk och den bidragsmodell som Eslövs kommun använder för framtagande av kommunalt vägbidrag till enskild väghållning inom kommunen, vilket sammanfattas i författningssamling nr 37, se bilaga 1 *"Eslövs kommuns författningssamling nr 37"*.

Eftersom en tidigare utredning har påvisat att gällande bestämmelser inte har setts över på nästan 30 år samt att det inte gått att finna på vilka grunder den befintliga bidragsmodellen har tagits fram, behöver nuvarande författningssamling ses över och revideras.

Nedan definieras några begrepp:

Vägförening: Används i rapporten som ett samlingsbegrepp för förening som är väghållare för gemensamhetsanläggningar i detaljplanerade, tätbebyggda områden.

Vägsamfällighet: Används i rapporten som ett samlingsbegrepp för samfällighet som är väghållare för gemensamhetsanläggningar utanför tätbebyggt område.

De krav som idag ställs på vägföreningar och vägsamfälligheter för att de ska vara berättigade bidrag definieras i bilaga 1 *"Eslövs kommuns författningssamling nr 37"*. I bilaga 4, 5 och 6 presenteras nya förslag till bestämmelser för kommunalt bidrag - förslag 1, 2 respektive 3, med tillhörande krav och rutiner.

1.1 Bakgrund

Under våren 2021 presenterade avdelningen Gata, trafik och park en utredning som bland annat handlade om gällande regelverk och bidragsmodell för kommunalt vägbidrag till enskild väghållning. Utredningen visade att;

- nuvarande bestämmelser var föråldrade
- grunderna för bidragsmodellen var oklara
- vägbidragsbudgeten endast hade justerats vid två tillfällen mellan åren 2005-2020 (höjningar med 0,5 respektive 3,2 procent)
- kommunen hade tre gånger så mycket medel per löpmeter väg jämfört med vägföreningarna år 2020 (drift + investering)
- vägbidragsnivån som betalas ut var beroende av antalet sökande (fler antal sökande ger mindre i bidrag)
- särskilt byggnadsbidrag fanns nedskrivet i bestämmelserna sedan 1993, men fick en budget först 2017
- de krav som ställs för utbetalning av vägbidrag var otydliga

Den 28 februari 2021 beslutade miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att ge avdelningen Gata, trafik och park i uppdrag att fortsätta utreda

regelverk för vägbidrag och befintlig bidragsmodell samt tillsammans med ekonomiavdelningen utreda vilka krav som ska ställas på vägföreningar och vägsamfälligheter för utbetalning av vägbidrag, se bilaga 2 "Miljö- och samhällsbyggnads beslut § 71, 2021".

1.2 Syfte och mål

Syftet med denna utredningsrapport är att förtydliga och förenkla dagens regelverk samt att se över och revidera befintlig beräkningsmodell för vägbidrag. Författningssamling nr 37 ska omarbetas och tre förslag på ny beräkningsmodell ska presenteras. Likaså ska ny rutin för utbetalning tas fram. Utifrån ändrade bestämmelser och nya beräkningsmodeller ska konsekvenser samt för- och nackdelar för kommunen respektive de enskilda väghållarna presenteras.

Målet med revidering av författningssamling nr 37 och dess bestämmelser är att ett nytt regelverk och en ny beräkningsmodell ska antas och därmed ersätta befintlig.

2. Gällande bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning

2.1 Eslövs kommuns författningssamling nr 37

I Eslövs kommuns författarsamling nr 37 finns gällande bestämmelser för bidrag till enskild väghållning. De antogs den 28 april 1986 och reviderades senast den 14 december 1992. Bestämmelserna började gälla den 1 januari 1993 och har fyra huvudområden. Dessa är enligt listan nedan:

A Allmänna förutsättningar

B Bidragsformer

C Ansökan om bidrag

D Utbetalning av bidrag

A: Beskriver kriterierna som ska uppfyllas för att en enskild väghållare ska vara bidragsberättigad, där vägsamfälligheter respektive vägföreningar ska vara bildade genom förrättning enligt 2 kap respektive 3 kap 1939 års lag om enskilda vägar. Exempel på krav från Eslövs kommun är att driftbidrag endast ges för vägdela som är belägen inom kommunen, att vägen ej utan kommunens medgivande får stängas för allmän trafik, att kommunen ska ha möjlighet att besiktiga och kontrollera att beviljat bidrag används till de åtgärder ansökan beskrivit samt att väg ska vara fullt framkomlig hela året på ett trafiksäkert sätt genom barmarksunderhåll och vinterväghållning.

B: Beskriver vad driftbidrag, nyanläggningsbidrag och särskilt byggnadsbidrag ska användas för. För driftbidrag beskrivs även vilka nivåer bidrag lämnas på till olika typer av enskilda väghållare. För nyanläggningsbidrag finns även beskrivningar om hur fördelning av bidrag

ska göras samt när bidraget senast ska vara använt. Bidrag för skötsel av vägföreningarnas grönområden har utgått då grönyrtorna togs över av kommunen 1980. Grönområden belägna inom vägföreningarnas verksamhetsområde ombesörjs och bekostas av kommunen tills vidare, vilket beslutades av kommunfullmäktige samma år, se bilaga 3 *"Bidrag till enskilda vägar inom Eslövs kommun 1980-02-25, § 21"*.

C: Beskriver ansökningsprocessen. Exempelvis ska ansökan för driftbidrag och nyanläggningsbidrag vara inkomna senast 30 april, vilket görs via en e-tjänst från och med år 2021. För särskilt byggnadsbidrag skall inkomna ansökningar beslutas i nämnden och hanteras löpande efter att de inkommer till kommunen, vilket beslutades i miljö- och samhällsbyggnadsnämnden den 28 april 2021, se bilaga 2 *"Miljö- och samhällsbyggnads beslut § 71, 2021"*.

D: Beskriver när de olika bidragen utbetalas. Driftbidrag lämnas exempelvis ut i augusti månad året efter det kalenderår bidraget avser, nyanläggningsbidrag utbetalas däremot i augusti månad samma kalenderår bidraget avser.

2.2 Eslövs kommuns driftbidragsmodell

Det driftbidrag som Eslövs kommun betalar ut bestäms av nedanstående formel:

$$X*0,3A + Y*A + Z*0,7A = B$$

X = total väglängd för vägföreningar/vägsamfälligheter med statsbidrag

Y = total väglängd för vägföreningar utan statsbidrag

Z = total väglängd för vägsamfälligheter utan statsbidrag

B = av kommunfullmäktige fastställt anslag till driftbidrag

A = beloppet i kronor/löpmeter som används vid beräkning av bidrag. A beräknas med hjälp av formeln ovan.

Bidrag lämnas för:

- Väg eller vägdel för vilken statsbidrag erhålls med ett belopp av $0,3*A$ kr/meter.
- Väg eller vägdel för vilken statsbidrag ej erhålls till vägförening med ett belopp av A kr/meter och till vägsamfällighet med ett belopp av $0,7*A$ kr/meter, där A är bidraget per löpmeter väg.

Den tidigare budgeten om 1,4 mnkr beslutades att indexjusteras inför 2022 års budget enligt trafikverkets driftbidragsindex för åren 2005-2020, vilket innebar en utökning med 415 tkr, se bilaga 2 *"Miljö- och samhällsbyggnads beslut § 71, 2021"*. Ett tillägg gjordes om 300 tkr, vilket medförde att det år 2022 saknades 115 tkr i kommunens avsatta budget. Dessförinnan har

höjningar om cirka 3,2 procent respektive 0,5 procent skett år 2014 och år 2013.

Avsatt budget för särskilt byggnadsbidrag om 300 tkr utgick inför 2022 års budget enligt miljö- och samhällsbyggnads beslut den 28 april 2021, se bilaga 2 "*Miljö- och samhällsbyggnads beslut § 71, 2021*". Därmed finns ingen fastställd budget för denna bidragsform idag.

I 2022 års budget har det saknats 115 tkr i medel för utbetalning av drift- och nyanläggningsbidrag, vilket har medfört att avdelningen Gata, trafik och parks totala driftbudget har påverkats negativt. Inför budget år 2023 har en indexuppräknning inför nytt budgetår gjorts, vilket innebär att de 115 tkr har tillkommit. Den totala budgeten för utbetalning av drift- och nyanläggningsbidrag till enskilda vägar uppgår därför från år 2023 till 1, 815 mkr. Någon budget för särskilt byggnadsbidrag finns fortfarande inte fastställd.

I Eslövs kommuns författningssamling nr 37 finns följande kriterier definierade för de olika vägbidragen som kan sökas:

Driftbidrag lämnas för barmarksunderhåll och vinterväghållning så att vägar och gator kan hållas fullt framkomliga hela året på ett funktionellt och trafiksäkert sätt. Likaså ska nödvändiga redskap anskaffas. Kommunen ombesörjer och bekostar tillsvidare skötseln av de grönområden som är belägna inom respektive vägförenings verksamhetsområde, se kapitel 2.1 för mer information.

Nyanläggningsbidrag ska användas för nyanläggning och ombyggnad av väg eller bro med sidoanordningar och avvattning samt för nytt asfaltslitlager. Bidraget lämnas årligen till alla vägföreningar inom kommunen.

Särskilt byggnadsbidrag kan erhållas för utförande av nyanläggning eller ombyggnad som är av större omfattning för vägföreningar eller vägsamfälligheter och som inte omfattas av nyanläggningsbidrag. Denna bidragsform tillkom, utöver drift- och nyanläggningsbidrag, år 2017.

2.3 Rutiner för utbetalning

Varje år skickar vägföreningar och vägsamfälligheter in en ansökan om driftbidrag till kommunen, vilken ska ha kommit kommunen till handa senast den 30 april. Utbetalning sker i augusti månad året efter det kalenderår som bidraget avser. Tidigare år har det använts en ansökningsblankett för vägföreningar och en blankett för vägsamfälligheter. Från och med år 2021 sker ansökan via en e-tjänst. Det som skiljt ansökningsblanketterna åt är uppgifter om nyanläggningsbidrag, vilket enbart lämnas till vägföreningar. I ansökan ska vägföreningarna ange vad nyanläggningsbidraget har använts till det föregående året. Ansökan

om särskilt byggnadsbidrag söks separat och beslutas numer i miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Under de senaste åren har endast ett fåtal vägföreningar redovisat vilka åtgärder de har utfört som är kopplade till utbetalt nyanläggningsbidrag. Kommunen har inte heller utfört kontroller på de åtgärder som blivit utförda eller efterfrågat redogörelse från övriga vägföreningar. Kommunen har därför ingen verifierad information om hur nyanläggningsbidraget faktiskt används.

Under år 2020 krävde ekonomiavdelningen att krav skulle ställas på sökande att ange organisationsnummer om de önskade få utbetalningar. Kravet drogs tillbaka men frågan kring hur kommunen ska säkerställa att pengar går till det syfte som bidrag ansöks för kvarstår. Ställs krav på organisationsnummer diskvalificeras till exempel ett fåtal vägsamfälligheter från att söka om de inte genomför en kostsam lantmäteriförrättning. Dessa vägsamfälligheter är äldre samfälligheter där förrättning eller dåtida motsvarande beslut inte registrerats samt där dokumentation saknas. Andra alternativa former för organisationsnummer finns, men inget som innebär att samfälligheten kan tvinga sina medlemmar att bidra ekonomiskt genom uttaxering. Att kravställa organisationsnummer för utbetalning medför att de vägsamfälligheter som i dagsläget inte har ett behöver betala för en förrättning för att få bidrag. Alternativt kan de stänga sina vägar för allmän trafik för att minska slitaget och då delvis kunna kompensera bortfallet i driftbidrag. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har sedan den 28 april 2021 beslutat att krav på organisationsnummer för utbetalning av driftbidrag inte ska ställas, se bilaga 2 *"Miljö- och samhällsbyggnads beslut § 71, 2021"*.

2.4 Konsekvenser med nuvarande bestämmelser

Författningssamlingens bestämmelser är problematiska vid ett antal punkter, vilka utvecklas i följande stycken. Diskussionen kring bestämmelsernas uppkomst finns inte dokumenterad, vilket gör det omöjligt att med säkerhet veta vilka resonemang som fördes och vad motiveringen till dess utformning var.

Formeln för beräkningsmodellen innebär att merparten av budgeten går till vägföreningarna i kommunen. Då det bor fler människor och dessutom finns viss service i tätorterna är trafikintensiteten och kravet på tillgänglighet högre. Vägföreningarna är även väghållare för mer komplex infrastruktur jämfört med vägsamfälligheterna, vilket medför att investeringar och drift blir dyrare. Samtidigt har vägföreningarna en stadigare ekonomisk grund än vägsamfälligheterna då de har mångfaldigt fler delägare per kilometer väg. De har därmed större möjlighet att hantera oväntade kostnader i jämförelse med vägsamfälligheterna.

Driftbidragsmodellen innebär också att driftbidragsnivån inte blir förutsägbar för vägföreningar och vägsamfälligheter. Variationen i bidragsnivå mellan åren 2010-2020 ses nedan i Tabell 1.

Tabell 1: Bidragsnivå år 2010-2020.

År	Vägbidrag (kr/m)
2010	5,26 kr
2011	5,10 kr
2012	5,09 kr
2013	5,33 kr
2014	5,19 kr
2015	5,50 kr
2016	5,54 kr
2017	5,41 kr
2018	5,38 kr
2019	5,42 kr
2020	5,43 kr

Budgeten justerades åren 2013 samt 2014. Åren 2010-2012 och 2014-2020 var budgeten dock oförändrad. I dessa två intervaller kan man därmed se variationer i vägbidragets omfattning som orsakats av det skiftande antalet sökande vägsamfälligheter. Jämförs det år med högst respektive lägst bidrag för den då gällande budgeten är skillnaden 0,35 kronor. Alltså fick de vägsamfälligheter som sökte driftbidrag 2016 cirka 6,7 procent högre bidrag än de som sökte 2014, trots att budgeten var oförändrad mellan åren.

Beräkningsmodellen är, som den är utformad i dagsläget, även problematisk för handläggare inom Eslövs kommun av följande anledningar:

- Då själva bidragsbeloppet i kronor/löpmeter inte är fastställt går det inte att ge exakta svar på hur stort bidraget blir förrän alla inkomna ansökningar hanterats.
- Det är tidskrävande att uppdatera och beräkna varje års bidragsbelopp.
- Regelverket kring vilka väghållare som är bidragsberättigade är otydligt formulerat.

3. Förslag på nya bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning

3.1 Eslövs kommuns författningssamling nr 37 – behov av revidering

Eslövs kommuns författningssamling nr 37 som rör de olika vägbidragen började gälla 1993 och har inte reviderats sedan dess. Gällande

bestämmelser saknar motiveringar och förklaringar till varför de är utformade som de är, vilket är särskilt problematiskt när det kommer till bidragsmodellen. Behovet av ett nytt regelverk för bidragen är därför stort.

En samlad bedömning medför att en ny beräkningsmodell behöver tas fram;

- a) som har en fastställd grund i de faktiska kostnaderna som väghållning medför gällande drift och nyanläggning,
- b) där resonemanget framgår kring hur stor andel av väghållarens beräknade kostnader som bör täckas av bidraget,
- c) där grunden för bidragsbelopp blir bunden till en pålitlig indikator för faktisk kostnad, exempelvis Trafikverket bidragsgrund.

Nedan presenteras tre olika förslag på nya beräkningsmodeller, vilka kan ersätta befintlig modell.

3.2 Ny vägbidragsmodell

Förslag 1 och 2 har båda sin grund i Trafikverkets bidragsgrund vilket tas fram ur en beräknad driftkostnad för enskilda vägar. Förslag 3 är beräknat utifrån fördelningen som förslag 1 har, fast bundet till de medel som beslutades om i budget för 2023 och med bibehållen bidragsnivå för vägföreningarna.

Trafikverkets beräkningsmodell är baserad på en normalväg, som består av en huvudväg och en stickväg. Vägarnas längd tillsammans är 3,3 km och inkluderar två vägkorsningar och två vändmöjligheter. I modellen är de enskilda vägarnas underhållskostnader beroende av klimatzonstillhörighet framtagen av VTI (Väg- och Transportinstitutet), slitlagersort, trafikintensitet och nationell prislista på underhållsåtgärder som är framtagen genom ett slumpmässigt urval av 500 väghållare som har lämnat uppgifter om sina vägunderhållskostnader.

Alla vägar som erhåller statligt bidrag i Eslövs kommun är klassade som "vägkategori A". Nedan följer Trafikverkets beskrivning av de två vägtyper som platsar in där:

"Kategori A – utfart

Väg för fast boende inom landsbygdsområde, utfartsväg

Funktion

Kategori A är vägar som har betydelse som utfartsväg eller uppsamlingsväg för fast boende. Det ska finnas minst en permanentbostad vid vägens ändpunkt."

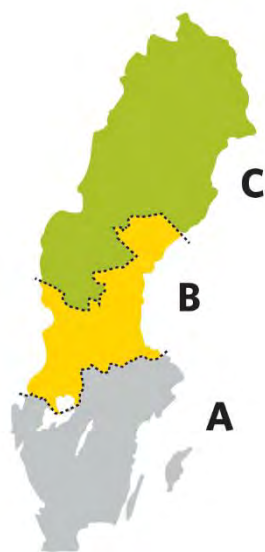
"Kategori A – vägslinga

Väg för fast boende inom landsbygdsområde, "vägslinga"

Funktion

En hel vägslinga är bidragsberättigad om vägsträckan är av betydelse som utfartsväg för minst en permanentbostad. Vägen ska vara nödvändig i sin helhet för transporter till och från fastigheterna längs vägen för att körningen ska vara säker och ändamålsenlig. I bedömningen tar man hänsyn till trafiksäkerheten och resmönstren. Vägen är bidragsberättigad även om det finns en ägoväg som inte ingår i vägsystemet mellan den och den allmänna vägen.”

Gällande klimatzon tillhör Eslövs kommun klimatzon A, se Figur 1 nedan.



Figur 1: Trafikverkets indelning av klimatzoner för bidragsberäkning.

I Eslövs kommun faller samtliga enskilda vägar utom en¹ inom trafikklass *låg* eller *mellan*. Vägarna med trafikklass *mellan* erhåller ca 30 % högre bidrag i kr/löpmeter än trafikklass *låg*. För att kunna administrera bidraget snabbare och smidigare samt för att kunna hålla de angivna kostnadsramar som för närvarande gäller, har förslag 1 och 2 nedan använt ett medelvärde som tagits fram genom att addera och sedan dividera bidraget med två för de två trafikklasserna:

$$(23,45+17,85)/2 = 20,65 \text{ kr/löpmeter}$$

Där 23,45 kr/löpmeter respektive 17,85 kr/löpmeter är de bidragsgrunder som ges för *mellan* respektive *låg* trafikbelastning, båda med grusbeläggning. Förslag 3 har i sin tur ingen direkt anknytning till dessa nivåer.

1 Rönneholms vägsamfällighet har den enda enskilda vägen inom kommunen med trafikklass hög, och är även belagd istället för grusad. I och med att den har asfaltsbeläggning erhåller den ett lägre driftbidrag än grusvägar inom Eslövs kommun, eftersom det medför fler och sammanlagt högre löpande kostnader att driva och underhålla grusvägar.

3.2.1 Förutsättningar vid beräkning

Alla beräkningar i kommande kapitel är gjorda utifrån de bidragsansökningar som inkom år 2022. Förslagen på ändringar är alltså beräknade utifrån och jämförs med det bidrag som betalas ut till de 87 beviljade ansökningarna år 2022.

År 2022 inkom det sammanlagt ansökningar för ca;

- 40,4 km väg hos vägföreningar,
- 181,6 km för vägsamfällighet med statligt bidrag och
- 24,2 km för vägsamfällighet utan statligt bidrag.

3.2.2 Förslag 1

Hela förslag 1 går att se i Bilaga 4 – *”Bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning i Eslövs kommun – förslag 1”*.

Förslag 1 innebär tre kategorier för utbetalning av vägbidrag:

1. Vägförening
2. Gemensamhetsanläggning med statligt bidrag
3. Gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag

Vägföreningar

Vägföreningar föreslås få en bidragsgrund på 38,26 kr/löpmeter med basår för index år 2022. Detta står att jämföra med de 31,76 kr/löpmeter som vägföreningarna fick i bidrag för år 2022.

Summan 38,26 kr/löpmeter motsvarar ca 70 % av den kommunala kostnaden för nyanläggning år 2020 enligt sammanställningen i utredningen från år 2021 (34 kr/löpmeter) samt 70 % av Trafikverkets bidragsgrund på 20,65 kr/löpmeter. Beräkningen blir enligt följande:

$$(34+20,65)*0,7=38,26 \text{ kr/löpmeter}$$

Resterande 30 % föreslås täckas genom uttaxering av medlemmar.

Jämfört med 2022 års bidrag innebär förslag 1 en ökning av det sammanlagda bidraget till vägföreningar med 262 284 kr, se Tabell 2 för bidragssummor sida vid sida.

Tabell 2: Jämförelse av vägbidragsnivåer för vägföreningar, nollalternativ och förslag 1.

	Nollalternativ	Förslag 1
Sammanlagt bidrag till vägföreningar	1 281 545 kr	1 543 829 kr

Gemensamhetsanläggning med statligt bidrag

Vägsamfälligheter som erhåller statligt bidrag placeras i denna kategori. De föreslås få ett bidrag som motsvarar 10 % av 20,65 kr/löpmeter. De erhåller utöver detta 60 % av beloppet från Trafikverket. Detta ger en total kostnadstäckning på 70 % av den statligt beräknade driftkostnaden.

Detta motsvarar 2,07 kr/löpmeter, att jämföra med det bidrag som betalas ut år 2022 för 2021 års drift på 2,24 kr/löpmeter.

Resterande 30 % föreslås täckas genom uttaxering av medlemmar.

Detta motsvarar en sänkning av det sammanlagda bidraget för vägsamfälligheter med statligt bidrag med 31 965 kr jämfört med det belopp som utbetalades år 2022. Se Tabell 3 för bidragssummor sida vid sida.

Tabell 3: Jämförelse av driftbidrag för gemensamhetsanläggning med statligt bidrag, nollalternativ och förslag 1.

	Nollalternativ	Förslag 1
Bidrag till gemensamhetsanläggning med statligt bidrag	407 008 kr	375 043 kr

Gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag

Vägsamfälligheter som inte erhåller statligt bidrag placeras i denna kategori. De föreslås få ett bidrag som motsvarar 70 % av 20,65 kr/löpmeter.

Detta motsvarar 14,45 kr/löpmeter, att jämföra med det bidrag som betalas ut år 2022 för 2021 års drift på 5,23 kr/löpmeter.

De föreslås erhålla 70 % av bidragsgrunden då Trafikverket inte betalar ut bidrag till dessa vägar. Resterande 30 % föreslås finansieras genom uttaxering av medlemmar.

Detta motsvarar en ökning av det sammanlagda bidraget för vägsamfälligheter utan statligt bidrag med 223 029 kr jämfört med det belopp som utbetalades 2022. Se Tabell 4 för bidragssummor sida vid sida.

Tabell 4: Jämförelse av driftbidrag för gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag, nollalternativ och förslag 1.

	Nollalternativ	Förslag 1
Bidrag till gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag	126 406 kr	349 435 kr

Sammanställning

Tabell 5 visar den kostnad förslag 1 skulle medföra med 2022 som jämförelseår, 2 268 308 kr. Detta är 453 308 kr högre än den fasta budgeten med nuvarande modell för år 2022.

Tabell 5: Jämförelse - kostnad för nollalternativ respektive förslag 1 med 2022 som jämförelseår.

	Nollalternativ	Förslag 1
Sammanlagt bidrag – förslag 1	1 815 000 kr	2 268 308 kr

3.2.3 Förslag 2

Hela förslag 2 går att se i Bilaga 5 – ”Bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning i Eslövs kommun – förslag 2”.

Förslag 2 innebär tre kategorier för utbetalning av vägbidrag:

1. Vägförening
2. Gemensamhetsanläggning med statligt bidrag
3. Gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag

Vägföreningar

Förslaget är identiskt med det i förslag 1 på sida 9.

Gemensamhetsanläggning med statligt bidrag

Förslaget är identiskt med det i förslag 1 på sida 10.

Gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag

Vägsamfälligheter som inte erhåller statligt bidrag placeras i denna kategori. De föreslås få ett bidrag som motsvarar 20 % av 20,65 kr/löpmeter.

Detta motsvarar 4,13 kr/löpmeter, att jämföra med det bidrag som betalas ut år 2022 för 2021 års drift på 5,23 kr/löpmeter.

De föreslås erhålla 20 % av bidragsgrunden då Trafikverket inte betalar ut bidrag till dessa vägar och de därmed bedöms vara av lägre prioritet i det

lokala vägnätet än vägar som erhåller statligt bidrag. 80 % av den beräknade kostnaden föreslås finansieras genom uttaxering av medlemmar.

Detta motsvarar en sänkning av det sammanlagda bidraget för vägsamfälligheter utan statligt bidrag med 26 567 kr jämfört med det belopp som utbetalades år 2022. Se Tabell 6 för bidragssummor sida vid sida.

Tabell 6: Jämförelse av driftbidrag för gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag, nollalternativ och förslag 1.

	Nollalternativ	Förslag 2
Bidrag till gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag	126 406 kr	99 839 kr

Sammanställning

Tabell 7 visar den kostnad förslag 2 skulle medföra med 2022 som jämförelseår, 2 018 711 kr. Detta är 203 711 kr högre än den fasta budgeten med nuvarande modell för år 2022.

Tabell 7: Jämförelse - kostnad för nollalternativ respektive förslag 2. 2022 som jämförelseår.

	Nollalternativ	Förslag 2
Sammanlagt bidrag – förslag 2	1 815 000 kr	2 018 711 kr

3.2.4 Förslag 3

Hela förslag 3 går att se i Bilaga 6 – ”Bestämmelser för kommunalt bidrag till enskild väghållning i Eslövs kommun – förslag 3”.

Förslag 3 utgår från den budget på 1 815 000 kr som antagits för år 2023 som nollalternativet har som grund för sina beräkningar. Detta belopp utgör en bas som fördelas enligt en andelsmodell som i sin tur är tagen från förslag 1. Bidraget till vägföreningar kommer dock inte att justeras ned utan har 2022 års bidrag som basnivå.

Andelsfördelningen kan ses i Tabell 8. Dessa andelar motsvarar hur stor del av de 1 815 000 kr som respektive kategori erhåller att dela på mellan de sökande inom kategorin.

Tabell 8: Andelsfördelningsnyckel för beräkning av bidragsnivå i förslag 3.

Vägförening	G:a med statligt bidrag	G:a utan statligt bidrag
70,6 %	20,7 %	8,7 %

Förslag 3 innebär en omfördelning av bidrag mellan de två kategorierna *G:a med statligt bidrag* respektive *G:a utan statligt bidrag*.

Förslag 3 innebär tre kategorier för utbetalning av vägbidrag:

1. Vägförening
2. Gemensamhetsanläggning med statligt bidrag
3. Gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag

Bidragsnivåerna beräknas endast utifrån budgeten på 1 815 000 kr och förankras inte i de av Trafikverket uppskattade kostnaderna för väghållning likt förslag 1 och 2 gör. Själva modellen som tillämpas framöver innebär en ökad tydlighet för sökande väghållare och en förenklad hantering för kommunens handläggare.

Vägföreningar

Bidraget förblir oförändrat jämfört med 2022 års bidrag, bortsett från eventuell indexjustering, se Tabell 9.

Tabell 9: Jämförelse - kostnad för nollalternativ respektive förslag 3. År 2022 som jämförelseår.

	Nollalternativ	Förslag 3
Sammanlagt bidrag till vägföreningar	1 281 545 kr	1 281 545 kr

Gemensamhetsanläggning med statligt bidrag

Förslag 3 medför ett minskat bidrag för gemensamhetsanläggningar med statligt bidrag. Minskningen är på ca 0,17 kr/löpmeter, från 2,24 kr/löpmeter till 2,07 kr/löpmeter. Tabell 10 visar skillnaden jämfört med nollalternativet.

Tabell 10: Jämförelse - kostnad för nollalternativ respektive förslag 3. 2022 som jämförelseår.

	Nollalternativ	Förslag 3
Sammanlagt bidrag till gemensamhetsanläggningar med statligt bidrag	407 008 kr	376 133 kr

Detta medför att det sammanlagda bidraget till gemensamhetsanläggningar med statligt bidrag minskar med 30 875 kr utifrån 2022 års bidragsutbetalning.

Gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag

Förslag 3 medför ett ökat bidrag för gemensamhetsanläggningar utan statligt bidrag. Ökningen är på ca 1,28 kr/löpmeter, från 5,23 kr/löpmeter till 6,51 kr/löpmeter. Tabell 11 visar skillnaden jämfört med nollalternativet.

Tabell 11: Jämförelse - kostnad för nollalternativ respektive förslag 3. 2022 som jämförelseår.

	Nollalternativ	Förslag 3
Sammanlagt bidrag till gemensamhetsanläggningar utan statligt bidrag	126 406 kr	157 281 kr

Detta medför att det sammanlagda bidraget till gemensamhetsanläggningar utan statligt bidrag ökar med 30 875 kr utifrån 2022 års bidragsutbetalning.

Sammanställning

Förutsatt att antalet beviljade ansökningar är oförändrade mellan år 2022-2023 så skulle förslag 3 inte innebära någon förändring av kostnaden för kommunen, förutom eventuell indexuppräkning.

3.2.5 Sammanfattning av ersättningsnivåer

Tabell 12 sammanfattar vad förslagen skulle innebära för respektive väghållarkategori ersättningsnivåer i kr/löpmeter.

Tabell 12: Bidragsnivåer för de olika förslagen. Basår 2022.

Basår 2022					
	Vägförening			Vägsamfällighet med statligt bidrag	Vägsamfällighet utan statligt bidrag
	Vägföreningsbidrag (kr/löpmeter)	Driftsbidrag (kr/löpmeter)	Nyanläggningsbidrag (kr/löpmeter)	Driftsbidrag (kr/löpmeter)	Driftsbidrag (kr/löpmeter)
Nollalternativ	---	7,47* kr	24,29* kr	2,24 kr	5,23 kr
Förslag 1	38,26 kr	---	---	2,07 kr	14,45 kr
Förslag 2	38,26 kr	---	---	2,07 kr	4,13 kr
Förslag 3	31,76 kr	---	---	2,07 kr	6,51 kr
* summa av drift- & nyanläggningsbidrag= 31,76 kr/löpmeter					

3.2.6 Justering efter index 2022

Trafikverkets index för 2022 uppgår till 13,25 procent. I Tabell 13 nedan visas de olika förslagens ersättningsnivåer justerade efter 2022 års index.

Tabell 13: Ersättningsnivåer för de olika förslagen justerade efter index för 2022.

INDEXJUSTERAD	Vägförening			Vägsamfällighet med statligt bidrag	Vägsamfällighet utan statligt bidrag
	Vägföreningsbidrag	Driftsbidrag (kr/löpmeter)	Nyanläggningsbidrag	Driftsbidrag (kr/löpmeter)	Driftsbidrag (kr/löpmeter)
Nollalternativ	---	8,46 kr	27,51 kr	2,54 kr	5,92 kr
Förslag 1	43,33 kr	---	---	2,34 kr	16,36 kr
Förslag 2	43,33 kr	---	---	2,34 kr	4,68 kr
Förslag 3	35,97 kr	---	---	2,34 kr	7,37 kr

3.3 Ny rutin för utbetalning

Driftbidrag för vägsamfälligheter

Driftbidrag föreslås i samtliga tre förslag att få en ny process rörande hur regelbundet ansökan ska lämnas in samt när utbetalning sker. I dagsläget ska utbetalningar ske senast i augusti men begärda kompletteringar från sökande vägsamfälligheter brukar försena utbetalningar till hösten och ibland vintern. Nytt sista datum för utbetalning föreslås till den 30 september och kompletteringar föreslås endast vara tillåtna under ansökningsperioden, dvs. 1 januari till 30 april. Förhoppningsvis leder detta till färre ansökningar precis innan och på deadline och ger bättre möjlighet att hantera ansökningarna över en längre tidsperiod. I och med införandet av e-tjänst för ansökan samt arbetet med att utveckla denna så blir det dessutom enklare att bibehålla deadline samt att skicka ut påminnelser inför varje ansökningsperiod.

Framöver föreslås att vägsamfälligheter ska ansöka om bidrag minst var tredje år, alternativt när kommunen begär en ansökan. För den första treårsperioden föreslås att sökanden stegvis beviljas bidrag i tre år enligt Tabell 14.

Tabell 14: Andel vägsamfälligheter som beviljas bidrag i treårsintervaller.

År 1	År 2	År 3+
33 %	50 %	100 %

Att ansökan sker för flerårsintervall är en metod som används i andra kommuner samt av Trafikverket. Det ger möjligheter för vägsamfälligheter att söka oftare än var 3:e år ifall deras väghållningsområden ändras men

minskar samtidigt arbetsbelastningen i de fall där väghållare inte har något nytt att rapportera in.

Vägföreningsbidrag

Vägföreningsbidraget, det nya föreslagna vägbidraget för vägföreningar, föreslås utbetalas varje år automatiskt till vägföreningarna. Detta då vägföreningarna är större organisationer med omfattande vägnät inom kommunens tätbebyggda områden. Det medför att de har mer utarbetade rutiner och ett större ansvar än vägsamfälligheterna. Med en automatisk utbetalning det första kvartalet varje år får vägföreningarna en förutsägbarhet i när pengar utbetalas samt slipper gå igenom en ansökningsprocess var år där uppgifter väldigt sällan ändras.

3.4 Konsekvenser med nya bestämmelser

3.4.1 Förslag 1

Denna modell medför att den mängd bidrag som betalas ut är beroende av hur många löpmeter väg som bidrag beviljas för.

För vägföreningarna och vägsamfälligheterna blir det en större förutsägbarhet då de vet att de kan vänta sig en förutbestämd summa kr/löpmeter som följer ett vedertaget index, istället för att minska när fler söker och öka när färre söker. Samtidigt fås en förankring av beloppet i den bidragsgrund som Trafikverket använder sig utav. Modellen ger väghållarna en bättre förutsättning för att planera sin verksamhet under pågående och nästkommande år.

För vägsamfälligheter utan statsbidrag ses den största procentuella förändringen, en ökning som motsvarar ca 276 % av 2022 års belopp. Detta är ett mer representativt bidrag om man jämför med Trafikverkets beräknade kostnader för enskild väghållning i Eslövs kommun. Dock är bidragsnivåerna beräknade utifrån de väghållare som erhåller statligt bidrag och det är inte säkert att de har samma kostnader som väghållare som inte kvalificerar för statligt bidrag.

För kommunen medför modellen en ökad kostnad och en osäkerhet i hur mycket pengar som ska betalas ut då det beror på hur många enskilda väghållare som erhåller bidrag. I Tabell 15 jämförs kostnaderna för kommunen mellan förslag 1 och den befintliga modellen år 2022.

Tabell 15: Budgetjämförelse - nollalternativ mot förslag 1 - sett till antalet beviljade ansökningar år 2022.

	2022	Förslag 1
Budget	1 815 000 kr	2 268 308 kr

3.4.2 Förslag 2

Denna modell medför att den mängd bidrag som betalas ut är beroende av hur många löpmeter väg som bidrag beviljas för.

För vägföreningarna och vägsamfälligheterna blir det en större förutsägbarhet då de vet att de kan vänta sig en förutbestämd summa kr/löpmeter som följer ett vedertaget index, istället för att minska när fler söker och öka när färre söker. Samtidigt fås en förankring av beloppet i den bidragsgrund som Trafikverket använder sig utav. Modellen ger väghållarna en bättre förutsättning för att planera sin verksamhet under pågående och nästkommande år.

Skillnaden är att vägsamfälligheter utan statligt bidrag här föreslås få ett lägre bidrag än i förslag 1 och lägre än det bidrag som utökades inför 2022; 4,13 kr/löpmeter att jämföra med 14,45 kr/löpmeter i förslag 1 och 5,23 kr/löpmeter i 2022 års bidrag.

Förslag 2 skulle medföra en ekonomisk förbättring för vägföreningar och vägsamfälligheter med statligt bidrag samtidigt som vägsamfälligheter utan statligt bidrag skulle få lägre bidrag än de har i dagsläget.

Då de inte erhåller statligt bidrag kan det argumenteras att dessa vägar är av låg prioritet och nytta i det lokala vägnätet och att kostnadstäckningen som bidraget utgör för dessa därmed ska vara lägre. Då endast 24,2 km väg berörs (ca 9,8 % av samtliga löpmeter väg som får bidrag år 2022), fördelat på 23 väghållare av de 87 bidragstagande, så kan det ses som en marginell andel av vägar som påverkas av bidraget.

För kommunen medför modellen en ökad kostnad och en osäkerhet i hur mycket pengar som ska betalas ut då det beror på hur många enskilda väghållare som erhåller bidrag. I Tabell 16 nedan jämförs kostnaderna för kommunen mellan förslag 2 och den befintliga modellen år 2022.

Tabell 16: Budgetjämförelse - nollalternativ mot förslag 2 - sett till antalet beviljade ansökningar år 2022.

	2022	Förslag 2
Budget	1 815 000 kr	2 018 711 kr

3.4.3 Förslag 3

Denna modell innebär likt föregående förslag att den mängd bidrag som betalas ut är beroende av antalet sökande. Till skillnad från föregående förslag så justeras inte själva grundbeloppet för vägbidragen i detta förslag. Det förblir 1 815 000 kr och utifrån detta beräknas det antalet kr/löpmeter som respektive kategori erhåller. Hur beloppet varierar efterföljande år blir beroende av antalet sökande väghållare samt huruvida indexjustering genomförs eller inte.

Det medför en större förutsägbarhet för väghållare likt föregående förslag, men innebär en minskning i faktiskt bidrag för vägsamfälligheter med statligt bidrag samt vägföreningar, jämfört med föregående år.

Själva fördelningen av bidrag följer samma princip som förslag 1, fast utan indexjustering och anpassning till Trafikverkets bidragsnivåer då det istället är bundet till den föregående budget som gällde i Eslövs kommun. En ren tillämpning av fördelningsmodellen i förslag 1 skulle innebära en minskning av bidraget till vägföreningar. Denna minskning föreslås ej genomföras, istället föreslås bidragsnivån 2022 bli basnivå för deras bidrag.

Själva kostnaden för kommunen preliminärt förblir oförändrad i detta förslag och är endast beroende av hur många sökande det finns.

4 Diskussion och analys

4.2 Nollalternativ - Nuvarande modell

Den nuvarande modellen är gammal och det saknas uppgifter gällande vad budgeten ursprungligen hade grund i – om det var förankrat i någon form av beräknad kostnad eller om det var de pengar som fanns tillgängliga att disponera för ändamålet. Det saknas även information om huruvida indexjustering gjorts under åren mellan införandet av modellen och 2005. Detta då den äldsta budgetsiffran som hittats under utredningen för enskilda vägar under år 2021 var från 2005.

Bibehålls den nuvarande modellen kommer det även i fortsättningen vara så att bidraget varje enskild mottagare får varierar beroende på hur stort antal sökande det finns totalt.

Ett tydligt exempel på detta är när "Bonde"-området i Stehag lades till i bidragsberäkningen där det rörde sig om ca 2,35 km ny väg. Övriga vägföreningar "förlorade" då mellan 2 400 kr och 8 000 kr/år i bidrag. Stehags vägförening såg i sin tur en ökning av sina bidrag från 198 550 kr/år till 244 101 kr/år. Samtliga vägsamfälligheter såg även sina driftbidrag minskade för att pengarna överfördes till Stehags vägförening. Bidragen mätt i kr/löpmeter för drift respektive nyanläggning gick från 5,74 kr till 5,63 kr respektive från 19,85 kr till 18,74 kr.

4.3 Förslag 1

Med förslag 1 går beräkningsmodellen från att vara budgetbaserad till att vara väglängdsbaserad. Detta medför att det enda som ändrar mängden bidrag som betalas ut till vägföreningar och vägsamfälligheter är ifall deras väglängder ändras, så länge modellen behålls.

I och med att indexjustering föreslås bindas till Trafikverkets index för vägbidrag så följer det även en index kopplad till drift- och underhåll av vägar.

Detta ger goda förutsättningar för planering och en förutsägbarhet då varje vägförening kan se hur bidragen kommer justeras genom att se hur Trafikverkets index, som vanligen presenteras i december varje år, utvecklas.

Den största nackdelen för kommunen är oförutsägbarheten i hur många enskilda väghållare som söker och kvalificerar sig för bidrag. År 2022 sökte och beviljades 87 väghållare driftbidrag. Från tidigare års listor har så många som 120 väghållare sökt bidrag och det kan finnas ett mörkertal av väghållare som aldrig sökt men uppnår alla kriterier som ställs. När bidraget blir mer representativt för de kostnader som väghållarskap medför blir det kanske mer attraktivt att lägga tid på att söka bidraget.

4.4 Förslag 2

Förslag 2 skiljer sig från förslag 1 på en punkt – vägsamfälligheter utan statligt bidrag får lägre ersättning än i förslag 1 och i gällande författningssamling nr 37.

Ett argument som talar för denna modell är att vägsamfälligheter som har en större betydelse för vägnätets funktion erhåller statligt bidrag i och med de ökade driftkostnaderna de har i jämförelse. Sett till den totala väglängden för vägsamfälligheter utan statligt bidrag utgör de ca 9,8 % av de löpmeter som bidrag beviljas för, ungefär 24,2 km.

Samtidigt så är väder och årstider starka bidragande faktorer till slitage på enskilda vägar, oavsett trafikmängd. Det är ett argument emot att vägar utan statligt bidrag ska erhålla den begränsade mängd bidrag som vägsamfälligheter med statligt bidrag erhåller.

4.5 Förslag 3

Förslag 3 tar nuvarande modell och fördelar om bidrag mellan gemensamhetsanläggningarna. Vägsamfälligheter som erhåller statligt bidrag kompenseras i lägre utsträckning. Motsvarande belopp omfördelas till vägsamfälligheter utan statligt bidrag som fortsatt har lägst andel kostnadstäckning.

Vägföreningarnas bidrag förblir orört i detta förslag.

4.6 För- och nackdelar

För kommunen kan för- och nackdelarna delas upp i två delar – ett internt som främst är relaterat till budget och arbetstid och ett externt gällande de enskilda vägarnas standard och ekonomi i vägsamfälligheterna.

Internt så påverkar modellerna den budget som miljö- och samhällsbyggnadsnämnden disponerar över. De olika modellerna medför olika stora kostnader. Mängden arbetstid som uppskattas gå åt till att handlägga ärenden skiljer sig även från de olika modellerna. För nollalternativet behöver fler timmar läggas på handläggning och den

tillgängliga tiden som går att handlägga begränsas till månaderna maj-juli för utbetalning i augusti. För förslag 1, 2 och 3 blir handläggningstiden mer flexibel och ansökningar kan hanteras löpande, allt eftersom de kommer kommunen till handa. Utbetalningar blir till stor del automatiska, fram till dess att ansökan om ändring kommer in. Detta innebär en stor effektivisering i administrationen.

Nollalternativet, den nuvarande modellen, har fördelen att kostnaderna varje år är förutsägbara för kommunen.

Nackdelarna är följande:

- Bidragsbeloppen varierar varje år beroende på hur många löpmeter väg det sammanlagt söks för. Ju fler sökande, desto lägre bidrag till varje enskild väghållare. När ny exploatering tillkommer för vissa väghållare kan andra väghållare se stora bortfall i bidrag.
- Arbetsmässigt innebär nollalternativet att inget bidrag kan beräknas förrän alla ansökningar har inkommit och sista ansökningsdag passerat. Först då kan man påbörja handläggningen av bidrag. I och med att det är i maj månad som arbete kan påbörjas och att semester kan förläggas till juni-augusti är det stor tidspress ifall utbetalningar ska vara genomförda i augusti, i enlighet med nu gällande författningssamling nr 37.

Budgeten för nollalternativet justeras inte eftersom ingen ny modell och inga nya bestämmelser tas fram. Ifall nollalternativet väljs bör därmed modellen revideras med ett tillägg om årlig indexjustering efter Trafikverkets index för att åtminstone knyta bidragen till kostnadsutvecklingen. Dessutom bör budgeten justeras för att täcka bidrag och indexjustering.

Förslag 1 har fördelen att bidraget för väghållarna blir mer förutsägbart. Indexuppräkningsindex föreslås ske enligt Trafikverkets index för att bidrag ska kopplas till kostnadsutvecklingen på marknaden. Väghållaren kan själva indexuppräkningsindex så snart Trafikverkets index tillgängliggörs, i december, för att få veta hur mycket bidrag de kommer få nästkommande år för drift av väg pågående år. Det ger även möjlighet för kommunens tjänsteperson att allt eftersom ansökningar inkommer fatta beslut om bidrag och ordna utbetalning av dessa, eller invänta alla och ta dem samtidigt. Det ger med andra ord större flexibilitet i ärendehantering.

En nackdel är att det inte går att se hur mycket pengar som kommer behövas för bidragen förrän sista ansökningsdagen har passerat. Det blir en linjär kostnadsökning för varje löpmeter väg som bidrag beviljas för.

Kostnadsmässigt innebär förslag 1 en initial utökning av budgeten i och med att bidragssummorna har ökats och lagts i linje med den av Trafikverket beräknade kostnaden för drift av enskilda vägar. Nedan visas en kopia av Tabell 15 från sida 16. Tabellen visar 2022 års utbetalda budget i den vänstra kolumnen och vad förslag 1 skulle kräva för budget förutsatt samma antal sökande väghållare år 2023.

	2022	Förslag 1
Budget	1 815 000 kr	2 268 308 kr

I och med att bidraget ligger mer i linje med Trafikverkets beräknade kostnader, vilka bedöms utgöra en pålitlig grund för de kostnader som enskilda väghållare hanterar, så bedöms förslag 1 representera ett bidrag som står för en betydande del av de faktiska kostnaderna väghållarskapet medför för samtliga väghållare som kvalificerar sig.

Förslag 1 skulle, förutsatt den volym löpmeter väg som söktes för år 2022, innebära en ökning av kostnaden för bidraget med 453 308 kr, ungefär 25 % mer än den budget som gäller under år 2022 (utbetalt under år 2022 men gäller från och med år 2023).

Förslag 2 skiljer från förslag 1 genom att vägsamfälligheter utan statligt bidrag ser en minskning av det bidrag de erhåller jämfört med år 2022, istället för en ökning. I övrigt gäller samma för- och nackdelar som resonerats ovan. Bidraget går från 5,23 kr/löpmeter till 4,13 kr/löpmeter. Detta skulle kunna medföra att vägkvaliteten på dessa vägar försämrats eller att färre väghållare väljer att söka kommunalt bidrag och istället stänger sina vägar för allmän trafik. Dock är beloppet fortfarande en ökning jämfört med det bidrag de erhöll år 2021 och tidigare år.

Nedan visas en kopia av Tabell 16 från sida 17. Den visar 2022 års utbetalda budget i vänstra kolumnen och vad förslag 2 skulle kräva för budget förutsatt samma antal sökande väghållare år 2023.

	2022	Förslag 2
Budget	1 815 000 kr	2 018 711 kr

Förslag 2 skulle, förutsatt den volym löpmeter väg som söktes för år 2022, innebära en ökning av kostnaden för bidraget med 203 711 kr, ungefär 11 % mer än den budget som gäller under år 2022 (utbetalt under år 2022 men gäller från och med år 2023).

Förslag 3 skiljer sig från förslag 1 och 2 då det inte ändrar bidragsmängden sett till 2022 års bidrag. Det omfördelar endast befintliga medel mellan de väghållare som inte klassas som vägföreningar, vilket resulterar i en högre kostnadstäckning för vägsamfälligheter utan statligt bidrag på bekostnad av vägsamfälligheter med statligt bidrag. De 0,17 kr/löpmeter som tas från vägsamfälligheter med statligt bidrag tillför 1,275 kr/löpmeter för vägsamfälligheterna utan statligt bidrag. För Eslövs kommun är den största fördelen att förändringen i utbetalat bidrag sannolikt blir avsevärt lägre än förslag 1 och 2 samt att en ny beräkningsmodell införs vilket förenklar handläggningen.

Huruvida det blir en minskning eller en ökning i totalt utbetalat bidrag är beroende på hur många väghållare som söker. Med en minskning i bidrag till väghållare med statligt bidrag så blir det mindre attraktivt för dessa att ansöka samtidigt som det blir mer attraktivt för väghållare utan statligt bidrag. För vägföreningarna, som föreslås få pengar utan att behöva ansöka, är det ingen faktor som behöver vägas in. Samtidigt behöver bortfallet i bidrag antingen täckas in genom högre uttaxering eller genom försämrad drift och underhåll. Detta kan även leda till fler önskemål om att övergå till kommunalt huvudmannaskap i byarna.

Slutsats

Avdelningen Gata, trafik och park förespråkar förslag 3 som alternativ för vägbidragsmodell.

Förslag 3 medför, jämfört med nuvarande regelverk och beräkningsmodell, en förenklad modell för de handläggare som arbetar med bidragen. Detta frigör tid från beräkning och hantering av vägbidrag till att kunna läggas på andra arbetsuppgifter. För vägföreningarna och vägsamfälligheterna blir det en större förutsägbarhet då de vet att de kan vänta sig en förutbestämd summa kr/löpmeter som följer ett vedertaget index, istället för att minska när fler söker och öka när färre söker.

**BESTÄMMELSER FÖR KOMMUNALT BIDRAG TILL ENSKILD
VÄGHÅLLNING M.M. I ESLÖVS KOMMUN**

Antagna av kommunfullmäktige den 28 april 1986.

Ändr. 31 oktober 1988 samt 14 december 1992 att gälla fr.o.m. 1 januari 1993.

A Allmänna förutsättningar

1. Bidrag lämnas för väg avsedd för allmän motorfordonstrafik och vars väghållning är ordnad genom i kommunen verksam vägförening, vägsamfällighet, gemensamhetsanläggning eller genom avtal om samverkan mellan väghållare.
2. Med vägsamfällighet avses i dessa bestämmelser vägsamfällighet bildad genom förrättning enligt 2 kap 1939 års lag om enskilda vägar.
3. Med vägförening avses i dessa bestämmelser vägförening bildad genom förrättning enligt 3 kap 1939 års lag om enskilda vägar.
4. Med gemensamhetsanläggning avses i dessa bestämmelser sådan gemensamhetsanläggning som bildats genom förrättning enligt 1973 års anläggningslag och som underhåller väg som är mer än 400 m och är avsedd för motorfordonstrafik. Vid beräkning av bidrag jämställs gemensamhetsanläggning med vägsamfällighet.
5. Med avtal om samverkan mellan väghållare avses i dessa bestämmelser av kommunen godkänt avtal, som reglerar underhåll av väg som är mer än 400 m och avsedd för allmän motorfordonstrafik. Vid beräkningen av bidrag jämställs sådan samverkan med vägsamfällighet.
6. Bidrag lämnas endast för vägdel som är belägen inom kommunen.
7. Väg, för vilken kommunalt driftbidrag lämnats
 - skall genom barmarksunderhåll och vinterväghållning vara fullt framkomlig hela året på ett ändamålsenligt och trafiksäkert sätt,
 - skall ifråga om underhåll vara underkastad kommunens kontroll,
 - får ej utan kommunens medgivande stängas för allmän trafik.
8. Vid utförande av arbeten för vilka istandsättningsbidrag eller särskilt byggnadsbidrag lämnats ska kommunen ha möjlighet att utöva erforderlig kontroll.

9. Annan användning av erhållet bidrag än som anges nedan får endast ske efter godkännande av tekniska nämnden.
10. Om kommunen finner att bidrag använts för icke avsett ändamål, att väg inte underhålles på tillfredsställande sätt, att väg avstängts för allmän trafik utan kommunens medgivande eller att vägförening ej redovisar hur istandsättningsbidrag använts kan bidragsmottagare åläggas att återbetala erhållna bidrag.

B Bidragsformer

1. Driftbidrag

Driftbidrag skall användas för barmarksunderhåll och vinterväghållning samt för anskaffande av erforderliga redskap.

Driftbidrag lämnas för

- väg eller vägdel för vilken statsbidrag erhålles med ett belopp av 0,3 A kr/m
- väg eller vägdel för vilken statsbidrag ej erhålles till vägförening med ett belopp av A kr/m och till vägsamfälligheter med ett belopp av 0,7 A kr/m

där A är bidraget per meter väg och bestämmes av formeln

$$11 \times 0,3 A + 12 \times A + 13 \times 0,7 A = B$$

där

11 = total väglängd för vägföreningar/vägsamfälligheter
med statsbidrag

12 = total väglängd för vägföreningar utan statsbidrag

13 = total väglängd för vägsamfälligheter utan statsbidrag

B = av kommunfullmäktige fastställt anslag till driftbidrag

2. Nyanläggningsbidrag

Nyanläggningsbidrag skall användas för nyanläggning och ombyggnad av väg eller bro med sidoanordningar och avvattning samt för nytt asfaltslitlager.

Nyanläggningsbidrag lämnas som årligt bidrag till vägföreningar.

Av kommunfullmäktige årligen beslutat totalt bidrag fördelas på vägföreningarna i proportion till väglängden inom respektive vägförenings verksamhetsområde oberoende av eventuella statsbidrag.

Erhållet bidrag skall ha utnyttjats för sitt ändamål inom tre år. Om särskilda skäl föreligger kan tekniska nämnden efter särskild ansökan bevilja förlängd utnyttjandetid.

3. Särskilt byggnadsbidrag

Särskilt byggnadsbidrag kan erhållas för utförande av nyanläggning eller ombyggnad, som är av större omfattning för vägförening eller vägsamfällighet och som ej omfattas av nyanläggningsbidrag.

4. Bidrag för skötsel av vägföreningars grönområden

Efter anmälan av vägförening ombesörjer och bekostar kommunen tillsvidare skötseln av de grönområden, som är belägna inom i kommunen verksam vägförenings verksamhetsområde.

C Ansökan om bidrag

Ansökan om driftbidrag och nyanläggningsbidrag skall ha inkommit till kommunen senast 30 april varje år. Ansökan skall göras på särskild blankett. Vid ansökan skall lämnas redogörelse för hur kommunala nyanläggningsbidrag utnyttjas.

Ansökan om särskilt byggnadsbidrag skall göras skriftligen till kommunen och ha inkommit senast tre månader innan arbetet beräknas bli påbörjat.

D Utbetalning av bidrag

Driftbidrag utbetalas under augusti månad året efter det kalenderår bidraget avser.

Nyanläggningsbidrag utbetalas under augusti månad det kalenderår bidraget avser.

Särskilt byggnadsbidrag utbetalas efter att arbetet färdigställts och godkänts vid slutbesiktning. Utbetalning görs inom en månad efter att kommunen fattat beslut om bidrag. Vid större arbeten kan a-conto-utbetalning ske mot verifikationer.

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 71

MOS.2021.0227

**Utredning Enskilda vägar – rapport gällande kommunal bidragsmodell
samt vägbidrag för enskilda vägar i Eslövs kommun****Ärendebeskrivning**

De senaste åren har frågan om bidragsnivån för vägbidrag lyfts av vägföreningar och vägsamfälligheter i Eslövs kommun. Föreningarna ställer sig frågande till om indexuppräknings har gjorts de senaste åren och menar på att bidragsnivån inte har följt kostnadsutvecklingen för drift, underhåll och nyanläggning.

Avdelningen Gata, trafik och park har fått i uppdrag av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att utreda och se över:

- gällande bidragsnivå samt hur den har räknats upp,
- beräkningsmodellen som används,
- samt vad som är grunden till dagens bidragsnivåer.

Syftet med utredningen är också att undersöka hur bidragsnivåerna ser ut i andra kommuner samt hur Trafikverkets beräkningsmodell är uppbyggd. Avsikten är också att ta reda på vad skötseln kostar per löpmeter för kommunal väghållning samt för enskild väghållning, så att en jämförelse kan göras. Sammantaget ska detta ge svar på om dagens bidragsnivå behöver justeras eller inte.

Om en ny bidragsnivå behöver tas fram ska den grunda sig i och utgå ifrån den kvalitet på drift och skötsel som finns på vägar och gator där kommunen är huvudman (Eslöv, Marieholm och Löberöd).

Utredning ska vara klar inför budgetdialogen i maj 2021, så att en eventuell ny bidragsnivå kan tas med i budgetarbetet inför budget 2022.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Utredning enskilda vägar - rapport gällande kommunal bidragsmodell samt vägbidrag för enskilda vägar i Eslövs kommun
- Utredning Enskilda vägar - rapport gällande kommunal bidragsmodell samt vägbidrag för enskilda vägar Slutversion
- Bilaga 1 - Bidrag till enskilda vägar inom Eslövs kommun
- Bilaga 2 - Eslövs kommuns författarsamling nr 37
- Bilaga 3 - Budgetjämförelse i figurformat
- Bilaga 4 - Beräkningar av kommunala kostnader
- Bilaga 5 - Sammanställning index för enskilda vägar 1967 - 2020

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Beredning

Avdelningen Gata, trafik och park har arbetat med utredningen "Enskilda vägar – utredningsrapport gällande bidragsmodell samt vägbidrag för enskilda vägar i Eslövs kommun" under månaderna januari-mars 2021. För att kunna besvara de frågeställningarna som uppdraget rör har olika lagar, regelverk och författarsamlingar studerats. Likaså har flertalet beräkningar utförts med hjälp av tidigare kommunala budgetar samt årsredovisningar som sex olika vägföreningar har inkommit med. En omvärldsbevakning har också gjorts där andra kommuner har besvarat relevanta frågor kopplade till vägbidrag för enskilda vägar. Nedan sammanfattas vad utredningen har visat:

Gällande bidragsnivå samt hur den har räknats upp

I Eslövs kommuns budget finns det idag avsatt 1,4 mnkr för utbetalning av driftbidrag och nyanläggningsbidrag till enskilda vägar samt 300 tkr för särskilt byggnadsbidrag (tillkom först år 2017). Totalt finns därmed 1,7 mnkr i bidragsmedel.

Drift- och nyanläggningsbidraget om 1,4 mnkr har varit oförändrat sedan en höjning om ca 3,2 procent skedde år 2014. Året dessförinnan skedde en höjning på 0,5 procent. Av de 1,4 mnkr går 644 000 kr till driftbidrag, som tillfaller både vägföreningar och vägsamfälligheter. 756 000 kr av de 1,4 mnkr är nyanläggningsbidrag, vilket endast betalas ut till vägföreningarna.

För bidragsformen särskilt byggnadsbidrag (300 tkr), som kan sökas både av vägföreningar och vägsamfälligheter, har intresset än så länge varit svalt. Ett begränsat antal ansökningar har inkommit sedan det infördes och detta bidrag hanteras därför utanför fastställd budget för bidrag till enskilda vägar.

Budget för drift- och nyanläggningsbidrag har i Eslövs kommun, från år 2005 till år 2020, ökat med sammanlagt ca 7,7 procent. Detta samtidigt som Trafikverkets index under tidsperioden ökat med cirka 34,3 procent. Om Trafikverkets driftbidragsindex hade följts skulle drift- och nyanläggningsbidraget istället motsvarat en summa på 833 849 kr respektive 978 866 kr.

I Eslövs kommuns författarsamling nr 37 från 1993 finns gällande bestämmelser för bidrag till enskild väghållning. Formeln för beräkningsmodellen innebär att merparten av budgeten går till vägföreningarna i kommunen.

Beräkningsmodellen innebär att bidragsnivån inte blir förutsägbar för vägföreningar och vägsamfälligheter, eftersom den beror av antalet sökande. Till exempel fick de vägsamfälligheter som sökte driftbidrag 2016 cirka 6,7 procent högre bidrag än de

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

som sökte 2014, trots att budgeten var oförändrad mellan åren. Regelverket och bidragsmodellen är föråldrad. Bestämmelserna där bidragsmodellen formuleras har inte setts över på nästan 30 år. För exempel finns det särskilda byggnadsbidraget nedskrivet i bestämmelserna från 1993 men får en budget först 2017.

Beräkningsmodellen är, som den är utformad i dagsläget, även problematisk för handläggare inom Eslövs kommun av följande anledningar:

- Då själva bidragsbeloppet i kronor/löpmeter inte är fastställt går det inte att ge exakta svar på hur stort bidraget blir förrän alla inkomna ansökningar hanterats.
- Det är tidskrävande att uppdatera och beräkna varje års bidragsbelopp.
- Regelverket kring vilka väghållare som är bidragsberättigade är otydligt formulerat.

I och med att det inte går att finna hur bidragsmodellen togs fram blir det omöjligt att bedöma vad den baserats på. Det är inte möjligt att uppskatta huruvida bidragsmodellen har sin grund i vad en rimlig bidragsnivå är för att uppnå ett skäligt bidrag till drift och nyanläggning. I och med detta bör både bestämmelser och bidragsmodell ses över.

Dagens bidragsnivåer

Jämförelser av kostnader har gjorts mellan kommunen och de sex vägföreningar som återkopplade med ekonomiska redovisningar för åren 2018 och 2019. Eftersom kommunen inte exakt vet hur nyanläggningsbidraget används har drift- och nyanläggningsbidrag samt eventuella medlemsavgifter slagits samman och jämförts med kostnad för kommunal drift och underhåll samt investering.

Utredningen visar, efter att ett snitt är beräknat för åren 2018-2019, att kommunen hade ungefär 1,5 gånger så mycket medel i kronor per löpmeter väg i jämförelse med vägföreningarna. De flesta vägföreningar tar även ut en medlemsavgift för att öka sina intäkter, men ändå uppnår de inte samma medel i kronor per löpmeter väg som kommunen. En indexjustering enligt Trafikverkets driftbidragsindex skulle korrigera befintlig budget, så att bidragsnivåerna höjs.

Att kommunens budget är högre än vad som betalas ut i bidrag till enskilda vägarhållare kan bland annat bero på att det inom kommunens väghållningsområde finns gator och vägar som kräver en ökad drift och ett större underhåll. Hårt trafikerade vägar får ett ökat slitage i jämförelse med till exempel villagator och likaså kräver torg och andra hårdbelagda ytor också en viss drift och skötsel. Att uttaxera medlemmarna inom vägföreningarna medför att intäkterna kan öka, men med hur mycket är beroende av avgift samt antalet medlemmar. I vägföreningarna är

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

medlemsantalet många gånger större än i vägsamfälligheterna, vilket gör att de kan påverka sin budget på ett annat sätt. Medlemsavgifter kan å andra sidan ses som ytterligare beskattning, eftersom alla medborgare i kommunen redan betalar kommunal skatt. Att då dessutom behöva betala en vägavgift kan anses som fel och orättvist.

Det krav på organisationsnummer som lyfts i rapporten visar att ett behov av vidare utredning behövs, så att det blir tydligt vilka krav som är lämpliga att ställa för utbetalning av driftbidrag. De flesta kommuner ställer inte krav på organisationsnummer, vilket inte Trafikverket heller gör.

Omvärldsbevakning och statlig beräkningsmodell

Trafikverket har en utförlig modell när de beräknar vägbidrag. Modellen har en bidragsgrund som tar avstamp i vägens uppbyggnad, användning, trafikmängd och vilken klimatzon den befinner sig i. Utifrån detta klassificeras olika vägar in i kategorier där procentsatser fastställts som sedan multipliceras mot bidragsgrunden för vägen.

Av de kommuner som undersökts i omvärldsbevakningen baserar sex av tio sina bidragsmodeller på Trafikverkets beräkningar när det kommer till driftbidrag för vägföreningar som erhåller motsvarande statligt bidrag.

Eslövs kommun sticker ut i jämförelsen i och med det höga antalet vägföreningar i orterna utanför centralorten. Endast Kungsbacka kommun har fler. Bland de fyra kommuner som ger bidrag utifrån modellen kr/löpmeter har Eslövs kommun näst högst bidrag för vägföreningar och vägsamfälligheter utan statsbidrag. För vägsamfälligheter med statsbidrag däremot är Eslövs kommuns bidrag det lägsta. Eslövs kommun ger alltså, i relation till kommunerna i jämförelsen, relativt:

- låga bidrag till vägsamfälligheter som får statsbidrag,
- höga bidrag till vägsamfälligheter som inte får statsbidrag (särskilt med tanke på att vissa kommuner inte ger dessa något bidrag),
- medelhöga bidrag till vägföreningar.

Vägföreningarnas ansvar

Enligt huvudregeln i Plan- och bygglagen är kommunen huvudman för allmänna platser. Med allmän plats menas ett område i en detaljplan som är avsett för gemensamt behov, till exempel gata, torg eller park. Den som är huvudman för den

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

allmänna platsen har ansvaret att iordningsställa, utforma och underhålla platsen i enlighet med detaljplanens bestämmelser.

Om det finns särskilda skäl kan huvudmannaskapet istället beslutas vara enskilt. Ansvaret för att underhålla och ställa i ordning platsen vilar då istället på fastighetsägarna inom orten eller planområdet. Oftast sker förvaltningen genom att en samfällighetsförening bildas enligt reglerna i anläggningslagen (1973:1149). Eslövs kommun är huvudman för de allmänna platserna i Eslöv, Löberöd och Marieholm. I övriga tätorter inom kommunen är huvudmannaskapet enskilt. De allmänna platserna förvaltas då av en vägförening (samfällighetsförening) i respektive ort.

År 1980 övertog Eslövs kommun ansvaret för grönområden inom respektive vägförenings verksamhetsområde, vilket innebär att vägföreningarna inte längre ansvarar för drift och underhåll av dessa, trots att de ligger inom område med enskilt huvudmannaskap. Andra ansvarsområden som inte heller ingår idag är bland annat belysning, lekplatser och gång- och cykelvägar. En del av kommunens budget går bland annat till lekplatsåtgärder, gång- och cykelvägsåtgärder samt lökplanteringar och andra gröna investeringar i de olika orterna. Vad som ingår i vägföreningarnas ansvar behöver utredas.

Beslut

- att drift- och nyanläggningsbidragsnivån ska indexjusteras inför 2022 års budget enligt Trafikverkets driftbidragsindex för åren 2005-2020, vilket innebär att avsatt budget om 1,4 mnkr utökas med 415 tkr.
- att budget för särskilt byggnadsbidrag om 300 tkr utgår inför 2022 års budget. Inkomna ansökningar gällande särskilt byggnadsbidrag beslutas därmed istället i nämnden och hanteras löpande efter att de inkommer till kommunen. Ingen fastställd budget finns därmed för särskilt byggnadsbidrag.
- att avdelningen Gata, trafik och park får i uppdrag att fortsätta, med hjälp av konsult, utreda regelverk för vägbidrag och befintlig bidragsmodell samt tillsammans med ekonomiavdelningen utreda vilka krav som ska ställas på vägföreningar och vägsamfälligheter för utbetalning av vägbidrag, med mål att presentera ett förslag inför budgetbeslut 2023. Därmed äskas medel för konsult om 300 tkr inför 2022 års budget.
- att avdelningen Gata, trafik och park får i uppdrag att utreda vägföreningarnas roll som väghållare i tätbebyggda områden i Eslövs kommun kopplat till ansvar, skyldigheter och möjligheter samt problematik, med återkoppling till nämnden i

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

augusti 2021.

- att krav på organisationsnummer för utbetalning av driftbidrag inte ska ställas.

Beslutet skickas till

Avdelningen Gata, trafik och park

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Av kommunstyrelsens protokoll framgår att gatuchefen i ärendet avlåtit tjänsteskrivelse, vilken jämte ekonomichefens därå tecknade täckningsförslag lyder sålunda:
"Kommunstyrelsen" etc. Bil. § 20 b

Kommunfullmäktige beslutar vid givna propositioner utan omröstning med bifall till kommunstyrelsens i ärendet gjorda framställning

att bevilja kommunstyrelsen anslag om 110.000 kronor till kostnader för inköp av ny traktor, vilket anslag skall täckas ur medel i särskild investeringsfond för förråd, bilar, maskiner och verktyg.

§ 21

Bidr. till
enskilda
vägar inom
kommunen m.m.

Upptages till behandling ärende angående bidrag till enskilda vägar inom kommunen m.m., varom kommunstyrelsen den 4 februari 1980, § 80, gjort framställning.

I detta sammanhang återupptages till behandling av Tage Johansson m.fl. väckt motion angående skötsel och underhåll av parker och andra grönområden samt gator inom byggnadsplanlagda områden, vilken motion kommunfullmäktige den 25 oktober 1976, § 139, remitterat till kommunstyrelsen för yttrande.

Av kommunstyrelsens protokoll framgår att bitr. gatuchefen och parkchefen i ärendet avlåtit denna tjänsteskrivelse:

"Kommunstyrelsen" etc.

Bil. § 21 a

Ekonomichefen har i ärendet avlåtit detta tjänsteyttrande:
"Till" etc. Bil. § 21 b

I ärendet yttrar sig Georg Welin, Malte Jeppsson samt Gunnar Johnsson.

Kommunfullmäktige beslutar vid givna propositioner utan omröstning med bifall till kommunstyrelsens framställning

att till vägsamfälligheter, vilka erhållit statligt driftbidrag för väg eller del av väg, skall för vägen eller vägdelen årligen utgå kommunalt bidrag motsvarande 30 % av den utav statens vägverk beräknade driftkostnaden,

att till vägsamfälligheter, vilka icke erhållit statligt driftbidrag för väg eller del av väg, skall för vägen eller vägdelen årligen utgå kommunalt bidrag motsvarande 70 % av beräknade driftkostnader enligt statens vägverks beräkningsmodell för enskilda vägar av klass I,

att till vägföreningar, vilka erhållit statligt driftbidrag för väg eller del av väg, skall för vägen eller vägdelen årligen utgå kommunalt bidrag motsvarande 30 % av den utav statens vägverk beräknade driftkostnaden,

att till vägföreningar, vilka icke erhållit statligt driftbidrag för väg eller del av väg, skall för vägen eller vägdelen årligen utgå kommunalt bidrag motsvarande 100 % av beräknade driftkostnader enligt statens vägverks beräkningsmodell för enskilda vägar av klass II respektive klass IV beroende på om vägen eller vägdelen är belagd eller icke,

att bidragen i övrigt skall utgå enligt de grunder som beslutats av kommunfullmäktige den 28 februari 1972, § 25,

att vad kommunfullmäktige sålunda beslutat beträffande bidragsnormer skall tillämpas på utbetalningar av bidrag, som sker från och med år 1980 till vägsamfälligheter och vägföreningar;

att skötseln av de grönområden, som är belägna inom de i kommunen verksamma vägföreningarnas verksamhetsområden, skall - därest vägförening så beslutar - från och med den 1 januari 1980 tillsvidare ombesörjas och bekostas av kommunen,

att bevilja kommunstyrelsen anslag om 50.000 kronor till kostnader för parkförvaltningens skötsel av grönområden i kommunen inom vägföreningars verksamhetsområden under år 1980, vilket anslag skall täckas ur medel till kommunfullmäktiges förfogande i innevarande års budget

samt att förklara att den av Tage Johansson m.fl. väckta motionen angående skötsel och underhåll av parker och andra grönområden samt gator inom byggnadsplanlagda områden härmed skall anses besvarad.

§ 22

Bost.för-
sörjnings-
progr. för
åren 1980-1984

Upptages till behandling ärende angående antagande av förslag till bostadsförsörjningsprogram för Eslövs kommun avseende åren 1980-1984, varom kommunstyrelsen den 4 februari 1980, § 81, gjort framställning.

Av kommunstyrelsens protokoll framgår att fastighetschefen avlåtit tjänsteskrivelse, vilken jämte därvid fogat förslag till bostadsförsörjningsprogram lyder sålunda:

"Till" etc.

Bil. § 22 a

"Bostadsförsörjningsprogram" etc.

Bil. § 22 b

I ärendet föreligger vidare dessa statistiska uppgifter rörande nybyggnadsverksamheten inom kommunen:

"Statistik" etc.

Bil. § 22 c

I ärendet förekommer överläggning. Härunder yrkar Gunnar Nilsson att kommunfullmäktige måtte antaga det föreliggande förslaget till bostadsförsörjningsprogram med följande ändringar, nämligen att beträffande Harlösa under ett vart av åren 1980-1984 måtte upptagas endast fyra styckebygda småhus samt att servicehus med dagcenter skall upptagas år 1980. Karl Andersson yrkar, att kommunfullmäktige måtte antaga det föreliggande förslaget till bostadsförsörjningsprogram med följande ändringar, nämligen dels att för år 1980 skall övriga

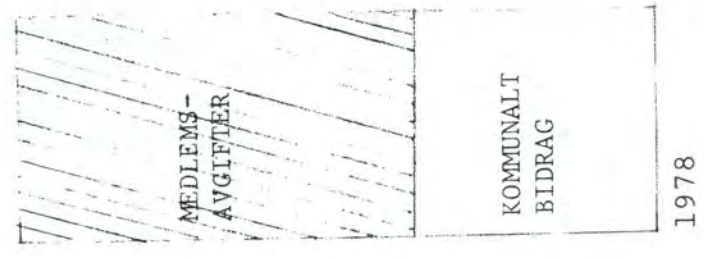
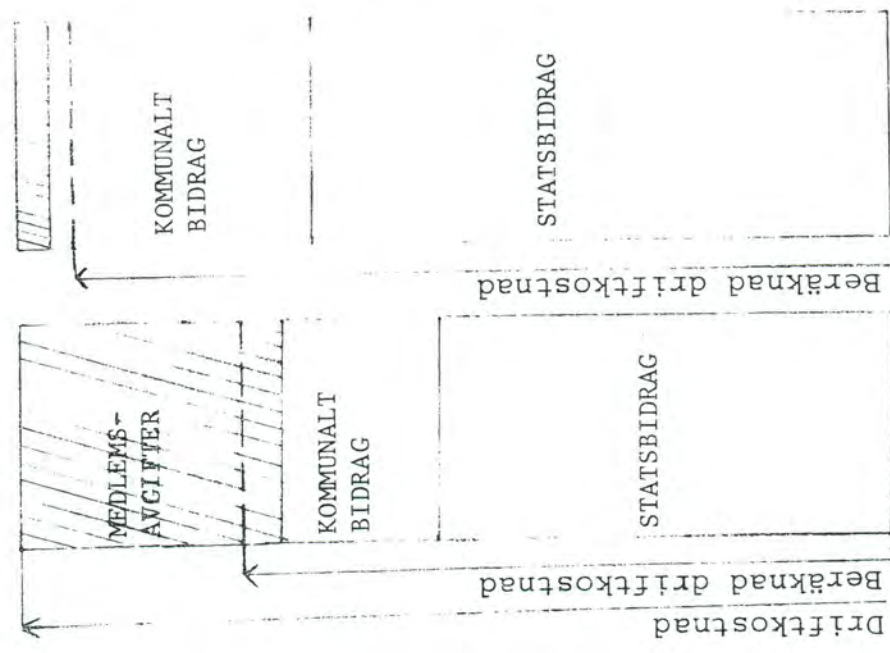
Bl. 4

GRAFISK SAMMANSTÄLLNING AV DRIFTKOSTNADER AVSEENDE BIDRAG TILL ENSKILD VÄGHÅLLNING INOM ESLÖVS KOMMUN

Vägföreningar
1 cm = 50 öre

Vägar utan statsbidrag
1 cm = 20 öre

Vägar med statsbidrag
1 cm = 20 öre



BESTÄMMELSER FÖR KOMMUNALT BIDRAG TILL ENSKILD VÄGHÅLLNING I ESLÖVS KOMMUN

Antagen av kommunfullmäktige 2023-**XX-XX** att gälla fr o m 2023-**XX-XX**

Dessa bestämmelser definierar *hur* och *till vilka åtgärder* enskilda väghållare kan söka bidrag av Eslövs kommun för de kostnader som förenas med väghållning. Det finns även definierat *vilken omfattning* bidraget har i de fall det beviljas.

Begrepp

Inget av det som listas nedan är att se som en uttömmande lista.

- **Drift:** Åtgärder för att hålla en anläggning i funktion och som resulterar i ekonomiska värden kortare varaktighet än ett år. Det mesta kan delas in i barmarksunderhåll eller vinterväghållning, men även åtgärder som exempelvis rengöring av skyltar och kantmarkeringsstolpar.
 - o **Barmarksunderhåll:** såsom städning, dammbindning, hyvling av grusvägar, gräsklippning.
 - o **Vinterväghållning:** såsom halkbekämpning, snöröjning, snöhyvling, moddröjning, trumtining, sandupptagning.
- **Enskild väg:** Väg som inte har kommunal eller statlig väghållning.
- **Standardhöjande åtgärder:** Åtgärder som höjer vägens standard såsom asfaltering av en grusväg eller trafiksäkerhetsåtgärder.
- **Underhåll:** Åtgärder vars syfte är att bibehålla vägens skick så nära skicket vid nyanläggning som möjligt. Exempelvis: maskinavjämning, förebyggande underhåll, grundläggningsarbeten, komplettering av avvattnings- eller dräneringssystem.
 - o **Löpande underhåll:** sådant som utförs varje säsong på vägavsnitt och som förutsätter kontinuerlig uppföljning. Exempelvis: lagning av spår, sprickor, avjämning av mindre svackor, potthål m.m.
 - o **Periodiskt underhåll:** mer omfattande åtgärder som sker över flera års intervall, exempelvis ny toppbeläggning, fräsning och komplettering av frotskydd.
- **Utfart:** En vägsträcka som tjänar en fastighet med huvudsakligt syfte att låta trafik lämna eller angöra fastigheten.
- **Väganordning:** En anordning som behövs för vägens bestånd, drift eller brukande. Följande räknas som väganordning: dike, slänt, säkerhetszon, bro, trumma, vägmärke, vägbelysning, gång- och cykelväg, bullerskydd, tryckbank.
- **Vägförening:** Används nedan som samlingsbegrepp för gemensamhetsanläggningar som är väghållare i detaljplanerade, tätbebyggda områden.
- **Vägsamfällighet:** Används nedan som samlingsbegrepp för gemensamhetsanläggningar som är väghållare utanför tätbebyggt område.

Villkor för bidrag

1. Bidrag lämnas för väg avsedd för allmän motorfordonstrafik och vars väghållning är ordnad genom i kommunen verksam vägsamfällighet eller vägförening, ideell förening eller genom avtal om samverkan mellan väghållare.
2. Med avtal om samverkan mellan väghållare avses i dessa bestämmelser av kommunen godkänt avtal, som reglerar underhåll av väg som är mer än 400 m och avsedd för allmän motorfordonstrafik. Vid beräkningen av bidrag jämföras sådan samverkan med gemensamhetsanläggning.
3. Bidrag lämnas endast för vägdel belägen inom Eslövs kommuns gränser.
4. Bidrag lämnas endast för väg som uppgår till minst 400 meter. En väghållare kan erhålla bidrag för kortare vägsträckor om de sammanlagt uppgår till minst 400 meter.
5. Bidrag lämnas inte för utfarter från enskilda fastigheter.
6. Driftbidrag får endast användas till drift- och underhållsåtgärder.
7. Väg för vilken driftbidrag erhålls ska vara öppen för allmän fordonstrafik och i fråga om drift och underhåll vara underkastad kommunens kontroll.
8. Vid utförande av arbeten för särskilt byggnadsbidrag ska kommunen ha möjlighet att utöva erforderlig kontroll och delta i slutbesiktning.
9. Annan användning av erhållet bidrag än det som anges får endast ske efter godkännande av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Särskilt om driftbidrag till vägsamfälligheter

Fastställd bidragsnivå utgår från den av Trafikverket beräknade kostnaden för drift- och underhåll av landsväg.

1. Vägsamfälligheter delas in i följande två kategorier när bidragsbelopp beräknas:
 - i. **Gemensamhetsanläggning med statligt bidrag**
 - ii. **Gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag**
2. Bidragsgrund för 2022 års drift fastställs till 20,65 kr/löpmeter.
3. **Gemensamhetsanläggning med statligt bidrag** erhåller 10 % av bidragsgrunden.

4. **Gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag** erhåller 70 % av bidragsgrunden.
5. Ansökan om driftbidrag skall i sin helhet inkomma Eslövs kommun tidigast den 1/1 och senast den 30/4 året efter det år som bidrag avser.
 - i. Kompletteringar tillåts endast under ansökningsperioden, inga kompletteringar inkomna efter sista ansökningsdatum godkänns.
6. Ansökan om driftbidrag ska ske minst var tredje år, eller på uppmaning av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Särskilt om vägföreningsbidrag

1. Vägföreningar erhåller ett samlat bidrag som ska täcka del av drifts- och underhållsåtgärder.
2. Vägföreningsbidrag fastställs till 38,26 kr/löpmeter med 2022 som basår.
3. Vägföreningsbidrag kräver ingen ansökan.
 - a. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kan dock begära ansökan för vägföreningsbidrag.

Särskilt om indexjustering

1. Bidragsnivåer indexjusteras årligen efter Trafikverkets kostnadsindex.

Särskilt byggnadsbidrag

1. Särskilt byggnadsbidrag kan ansökas om för standardhöjande åtgärder.
2. Ansökan skall göras skriftligen till kommunen och måste innehålla följande handlingar:
 - a. Ritning eller skiss som visar tänkt åtgärd
 - b. Kostnadsförslag eller offert, inte äldre än 120 dagar.
 - c. Beskrivning i text av vilken åtgärd som avses genomföras, var den skall genomföras och syftet med själva åtgärden.
 - d. Besked från Trafikverket i de fall statligt bidrag erhålls för åtgärden.
3. Särskilt byggnadsbidrag täcker som mest upp till 90 % av beräknad kostnad, eventuellt bidrag från Trafikverket inräknat.
4. Varje ansökan är föremål för prövning av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Särskilt om utbetalning

1. Driftbidrag utbetalas senast under september månad året efter det kalenderår bidraget avser.

2. Vägföreningsbidrag utbetalas senast under juni månad varje år.
3. Särskilt byggnadsbidrag utbetalas efter att arbete färdigställts och godkänts vid slutbesiktning där kommunen inbjudits till att medverka. Utbetalning görs inom en månad efter kommunen godkänt arbetet.
 - a. Vid större arbeten kan a-conto utbetalning ske mot verifikationer.

Särskilt om felaktiga utbetalningar

1. Om felaktiga utbetalningar skett sker rättelse antingen genom återbetalning av felaktigt belopp eller genom att kommande bidrag minskar med motsvarande belopp, justerat enligt index.

BESTÄMMELSER FÖR KOMMUNALT BIDRAG TILL ENSKILD VÄGHÅLLNING I ESLÖVS KOMMUN

Antagen av kommunfullmäktige 2023-**XX-XX** att gälla fr o m 2023-**XX-XX**

Dessa bestämmelser definierar *hur* och *till vilka åtgärder* enskilda väghållare kan söka bidrag av Eslövs kommun för de kostnader som förenas med väghållning. Det finns även definierat *vilken omfattning* bidraget har i de fall det beviljas.

Begrepp

Inget av det som listas nedan är att se som en uttömmande lista.

- **Drift:** Åtgärder för att hålla en anläggning i funktion och som resulterar i ekonomiska värden kortare varaktighet än ett år. Det mesta kan delas in i barmarksunderhåll eller vinterväghållning, men även åtgärder som exempelvis rengöring av skyltar och kantmarkeringsstolpar.
 - o **Barmarksunderhåll:** såsom städning, dammbindning, hyvling av grusvägar, gräsklippning.
 - o **Vinterväghållning:** såsom halkbekämpning, snöröjning, snöhyvling, moddröjning, trumtining, sandupptagning.
- **Enskild väg:** Väg som inte har kommunal eller statlig väghållning.
- **Standardhöjande åtgärder:** Åtgärder som höjer vägens standard såsom asfaltering av en grusväg eller trafiksäkerhetsåtgärder.
- **Underhåll:** Åtgärder vars syfte är att bibehålla vägens skick så nära skicket vid nyanläggning som möjligt. Exempelvis: maskinavjämning, förebyggande underhåll, grundläggningsarbeten, komplettering av avvattnings- eller dräneringssystem.
 - o **Löpande underhåll:** sådant som utförs varje säsong på vägavsnitt och som förutsätter kontinuerlig uppföljning. Exempelvis: lagning av spår, sprickor, avjämning av mindre svackor, potthål m.m.
 - o **Periodiskt underhåll:** mer omfattande åtgärder som sker över flera års intervall, exempelvis ny toppbeläggning, fräsning och komplettering av frotskydd.
- **Utfart:** En vägsträcka som tjänar en fastighet med huvudsakligt syfte att låta trafik lämna eller angöra fastigheten.
- **Väganordning:** En anordning som behövs för vägens bestånd, drift eller brukande. Följande räknas som väganordning: dike, slänt, säkerhetszon, bro, trumma, vägmärke, vägbelysning, gång- och cykelväg, bullerskydd, tryckbank.
- **Vägförening:** Används nedan som samlingsbegrepp för gemensamhetsanläggningar som är väghållare i detaljplanerade, tätbebyggda områden.
- **Vägsamfällighet:** Används nedan som samlingsbegrepp för gemensamhetsanläggningar som är väghållare utanför tätbebyggt område.

Villkor för bidrag

1. Bidrag lämnas för väg avsedd för allmän motorfordonstrafik och vars väghållning är ordnad genom i kommunen verksam vägsamfällighet eller vägförening, ideell förening eller genom avtal om samverkan mellan väghållare.
2. Med avtal om samverkan mellan väghållare avses i dessa bestämmelser av kommunen godkänt avtal, som reglerar underhåll av väg som är mer än 400 m och avsedd för allmän motorfordonstrafik. Vid beräkningen av bidrag jämföras sådan samverkan med gemensamhetsanläggning.
3. Bidrag lämnas endast för vägdel belägen inom Eslövs kommuns gränser.
4. Bidrag lämnas endast för väg som uppgår till minst 400 meter. En väghållare kan erhålla bidrag för kortare vägsträckor om de sammanlagt uppgår till minst 400 meter.
5. Bidrag lämnas inte för utfarter från enskilda fastigheter.
6. Driftbidrag får endast användas till drift- och underhållsåtgärder.
7. Väg för vilken driftbidrag erhålls ska vara öppen för allmän fordonstrafik och i fråga om drift och underhåll vara underkastad kommunens kontroll.
8. Vid utförande av arbeten för särskilt byggnadsbidrag ska kommunen ha möjlighet att utöva erforderlig kontroll och delta i slutbesiktning.
9. Annan användning av erhållet bidrag än det som anges får endast ske efter godkännande av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Särskilt om driftbidrag till vägsamfälligheter

Fastställd bidragsnivå utgår från den av Trafikverket beräknade kostnaden för drift- och underhåll av landsväg.

1. **Vägsamfälligheter** indelas i följande två kategorier när bidragsbelopp beräknas:
 - i. **Gemensamhetsanläggning med statligt bidrag**
 - ii. **Gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag**
2. Bidragsgrund för 2022 års drift fastställs till 20,65 kr/löpmeter.
3. **Gemensamhetsanläggning med statligt bidrag** erhåller 10 % av bidragsgrunden.

4. **Gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag** erhåller 20 % av bidragsgrunden.
5. Ansökan om driftbidrag skall i sin helhet inkomma Eslövs kommun tidigast den 1/1 och senast den 30/4 året efter det år som bidrag avser.
 - i. Kompletteringar tillåts endast under ansökningsperioden, inga kompletteringar inkomna efter sista ansökningsdatum godkänns.
6. Ansökan om driftbidrag ska ske minst var tredje år, eller på uppmaning av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Särskilt om vägföreningsbidrag

1. Vägföreningar erhåller ett samlat bidrag som ska täcka del av drifts- och underhållsåtgärder.
2. Vägföreningsbidrag fastställs till 38,26 kr/löpmeter med 2022 som basår.
3. Vägföreningsbidrag kräver ingen ansökan.
 - a. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kan dock begära ansökan för vägföreningsbidrag.

Särskilt om indexjustering

1. Bidragsnivåer indexjusteras årligen efter Trafikverkets kostnadsindex.

Särskilt byggnadsbidrag

1. Särskilt byggnadsbidrag kan ansökas om för standardhöjande åtgärder.
2. Ansökan skall göras skriftligen till kommunen och måste innehålla följande handlingar:
 - a. Ritning eller skiss som visar tänkt åtgärd
 - b. Kostnadsförslag eller offert, inte äldre än 120 dagar.
 - c. Beskrivning i text av vilken åtgärd som avses genomföras, var den skall genomföras och syftet med själva åtgärden.
 - d. Besked från Trafikverket i de fall statligt bidrag erhålls för åtgärden.
3. Särskilt byggnadsbidrag täcker som mest upp till 90 % av beräknad kostnad, eventuellt bidrag från Trafikverket inräknat.
4. Varje ansökan är föremål för prövning av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Särskilt om utbetalning

1. Driftbidrag utbetalas senast under september månad året efter det kalenderår bidraget avser.

2. Vägföreningsbidrag utbetalas senast under juni månad varje år.
3. Särskilt byggnadsbidrag utbetalas efter att arbete färdigställts och godkänts vid slutbesiktning där kommunen inbjudits till att medverka. Utbetalning görs inom en månad efter kommunen godkänt arbetet.
 - a. Vid större arbeten kan a-conto utbetalning ske mot verifikationer.

Särskilt om felaktiga utbetalningar

1. Om felaktiga utbetalningar skett sker rättelse antingen genom återbetalning av felaktigt belopp eller genom att framtida bidragsutbetalningar minskar med motsvarande belopp, justerat enligt index.

BESTÄMMELSER FÖR KOMMUNALT BIDRAG TILL ENSKILD VÄGHÅLLNING I ESLÖVS KOMMUN

Antagen av kommunfullmäktige 2023-XX-XX att gälla fr o m 2023-XX-XX

Dessa bestämmelser definierar *hur* och *till vilka åtgärder* enskilda väghållare kan söka bidrag av Eslövs kommun för de kostnader som förenas med väghållning. Det finns även definierat *vilken omfattning* bidraget har i de fall det beviljas.

Begrepp

Inget av det som listas nedan är att se som en uttömmande lista.

- **Drift:** Åtgärder för att hålla en anläggning i funktion och som resulterar i ekonomiska värden kortare varaktighet än ett år. Det mesta kan delas in i barmarksunderhåll eller vinterväghållning, men även åtgärder som exempelvis rengöring av skyltar och kantmarkeringsstolpar.
 - o **Barmarksunderhåll:** såsom städning, dammbindning, hyvling av grusvägar, gräsklippning.
 - o **Vinterväghållning:** såsom halkbekämpning, snöröjning, snöhyvling, moddröjning, trumtining, sandupptagning.
- **Enskild väg:** Väg som inte har kommunal eller statlig väghållning.
- **Standardhöjande åtgärder:** Åtgärder som höjer vägens standard såsom asfaltering av en grusväg eller trafiksäkerhetsåtgärder.
- **Underhåll:** Åtgärder vars syfte är att bibehålla vägens skick så nära skicket vid nyanläggning som möjligt. Exempelvis: maskinavjämning, förebyggande underhåll, grundläggningsarbeten, komplettering av avvattnings- eller dräneringssystem.
 - o **Löpande underhåll:** sådant som utförs varje säsong på vägavsnitt och som förutsätter kontinuerlig uppföljning. Exempelvis: lagning av spår, sprickor, avjämning av mindre svackor, potthål m.m.
 - o **Periodiskt underhåll:** mer omfattande åtgärder som sker över flera års intervall, exempelvis ny toppbeläggning, fräsning och komplettering av frotskydd.
- **Utfart:** En vägsträcka som tjänar en fastighet med huvudsakligt syfte att låta trafik lämna eller angöra fastigheten.
- **Väganordning:** En anordning som behövs för vägens bestånd, drift eller brukande. Följande räknas som väganordning: dike, slänt, säkerhetszon, bro, trumma, vägmärke, vägbelysning, gång- och cykelväg, bullerskydd, tryckbank.
- **Vägförening:** Används nedan som samlingsbegrepp för gemensamhetsanläggningar som är väghållare i detaljplanerade, tätbebyggda områden.
- **Vägsamfällighet:** Används nedan som samlingsbegrepp för gemensamhetsanläggningar som är väghållare utanför tätbebyggt område.

Villkor för bidrag

1. Bidrag lämnas för väg avsedd för allmän motorfordonstrafik och vars väghållning är ordnad genom i kommunen verksam vägsamfällighet eller vägförening, ideell förening eller genom avtal om samverkan mellan väghållare.
2. Med avtal om samverkan mellan väghållare avses i dessa bestämmelser av kommunen godkänt avtal, som reglerar underhåll av väg som är mer än 400 m och avsedd för allmän motorfordonstrafik. Vid beräkningen av bidrag jämföras sådan samverkan med gemensamhetsanläggning.
3. Bidrag lämnas endast för vägdel belägen inom Eslövs kommuns gränser.
4. Bidrag lämnas endast för väg som uppgår till minst 400 meter. En väghållare kan erhålla bidrag för kortare vägsträckor om de sammanlagt uppgår till minst 400 meter.
5. Bidrag lämnas inte för utfarter från enskilda fastigheter.
6. Driftbidrag får endast användas till drift- och underhållsåtgärder.
7. Väg för vilken driftbidrag erhålls ska vara öppen för allmän fordonstrafik och i fråga om drift och underhåll vara underkastad kommunens kontroll.
8. Vid utförande av arbeten för särskilt byggnadsbidrag ska kommunen ha möjlighet att utöva erforderlig kontroll och delta i slutbesiktning.
9. Annan användning av erhållet bidrag än det som anges får endast ske efter godkännande av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Särskilt om driftbidrag till vägsamfälligheter

1. **Vägsamfälligheter** indelas i följande två kategorier när bidragsbelopp beräknas:
 - i. **Gemensamhetsanläggning med statligt bidrag**
 - ii. **Gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag**
2. Basår för bidragsbeloppen är 2022.
3. **Gemensamhetsanläggning med statligt bidrag** erhåller 2,07 kr/löpmeter.
4. **Gemensamhetsanläggning utan statligt bidrag** erhåller 6,51 kr/löpmeter.
5. Ansökan om driftbidrag skall i sin helhet inkomma Eslövs kommun tidigast den 1/1 och senast den 30/4 året efter det år som bidrag avser.

- i. Kompletteringar tillåts endast under ansökningsperioden, inga kompletteringar inkomna efter sista ansökningsdatum godkänns.
6. Ansökan om driftbidrag ska ske minst var tredje år, eller på uppmaning av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.
 - i. Miljö

Särskilt om vägföreningsbidrag

1. Vägföreningar erhåller ett samlat bidrag som ska täcka del av drifts- och underhållsåtgärder.
2. Basår för bidragsbelopp är 2022.
3. Vägföreningsbidrag fastställs till 31,76 kr/löpmeter.
4. Vägföreningsbidrag kräver ingen ansökan.
 - a. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kan dock begära ansökan för vägföreningsbidrag.

Särskilt om indexjustering

1. Bidragsnivåer indexjusteras årligen efter Trafikverkets kostnadsindex.

Särskilt byggnadsbidrag

1. Särskilt byggnadsbidrag kan ansökas om för standardhöjande åtgärder.
2. Ansökan skall göras skriftligen till kommunen och måste innehålla följande handlingar:
 - a. Ritning eller skiss som visar tänkt åtgärd
 - b. Kostnadsförslag eller offert, inte äldre än 120 dagar.
 - c. Beskrivning i text av vilken åtgärd som avses genomföras, var den skall genomföras och syftet med själva åtgärden.
 - d. Besked från Trafikverket i de fall statligt bidrag erhålls för åtgärden.
3. Särskilt byggnadsbidrag täcker som mest upp till 90 % av beräknad kostnad, eventuellt bidrag från Trafikverket inräknat.
4. Varje ansökan är föremål för prövning av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Särskilt om utbetalning

1. Driftbidrag utbetalas senast under september månad året efter det kalenderår bidraget avser.
2. Vägföreningsbidrag utbetalas senast under juni månad varje år.

3. Särskilt byggnadsbidrag utbetalas efter att arbete färdigställts och godkänts vid slutbesiktning där kommunen inbjudits till att medverka. Utbetalning görs inom en månad efter kommunen godkänt arbetet.
 - a. Vid större arbeten kan a-conto utbetalning ske mot verifikationer.

Särskilt om felaktiga utbetalningar

1. Om felaktiga utbetalningar skett sker rättelse antingen genom återbetalning av felaktigt belopp eller genom att framtida bidragsutbetalningar minskar med motsvarande belopp, justerat enligt index.

Återremiss –
kostnadsuppskattning vid
ändring av
väglängdsbegränsning i bidrag
till enskilda väghållare

Innehåll

1. Inledning & sammanfattning.....	4
2. Begreppsförklaring	7
3. Underlag till utredning.....	9
3.1. Val av kartunderlag	10
3.2. Bearbetningsprinciper	11
3.2.1. Sammanfogning av segment.....	11
3.2.2. Radering av segment	12
3.3. Bearbetning av kartunderlag	13
3.4. Utvärdering.....	15
3.5. Resultat.....	16
4. Andra kommuner	16
5. Rättviseperspektivet.....	17
6. Analys.....	18
6.1. Administration.....	18
6.2. Ekonomi	19
6.3. Allmännyttan.....	20
6.4. Bidrag till enskild väghållning	20
7. Alternativ	21
Alternativ 1	21
Alternativ 2	22
Alternativ 3	22
Sammanfattning.....	22
8. Slutsats.....	22
BILAGOR	24
Bilaga 1.....	24
Bilaga 2.....	25
Bilaga 3.....	26
Bilaga 4.....	27

Bilaga 5.....	28
Bilaga 6.....	28
Bilaga 7.....	29
Bilaga 8.....	29

1. Inledning & sammanfattning

Kommunstyrelsen återremitterade den 5 september 2023 förslag för nya bestämmelser för kommunalt driftbidrag till enskild väghållning i Eslövs kommun. Återremissens frågeställning var följande:

”Vad skulle konsekvenserna vara av att sänka den kortaste tillåtna väglängden för att erhålla kommunalt bidrag till enskild väghållning?”

Frågan innebär att en utredning behöver göras av det antalet vägar i kommunen som understiger en väglängd på 400 m. Föreliggande utredning har konstaterat att det finns 89 sådana vägar mellan 0-399 m som kan vara berättigade till driftsbidrag.

Utredning innehåller också beräkning av de ekonomiska konsekvenserna för kommunen om väglängdsbegränsningen skulle sänkas.

Återremissens frågeställning är svår att besvara av två skäl:

1. Det finns inget komplett kartunderlag att utgå från.

Ett komplett kartunderlag skulle innehålla kartor på samtliga enskilda vägar, information om hur de är organiserade samt uppgifter om hur långa vägsträckor respektive väghållare förvaltar. Informationen i de olika kartunderlag som finns innehåller bara delar av dessa uppgifter och den till största delen varandra.

2. Felmarginalen på det kartunderlag som tagits fram är svår att precisera men bedöms vara påtaglig.

Kartunderlaget har bearbetats utifrån antaganden om hur de enskilda vägarna är organiserade samt att all bearbetning skett utifrån existerande kartunderlag, utan platsbesök. Hur vägarna är organiserade är relevant i och med att både gällande och föreslaget regelverk innehåller följande kravformulering:

”Bidrag lämnas för väg... vars väghållning är ordnad genom i kommunen verksam vägsamfällighet eller vägförening, ideell förening eller genom avtal om samverkan mellan väghållare.”

Detta krav innebär att mottagaren av driftbidrag måste uppfylla någon av kraven på organisation ovan. Exempelvis kan en enskild fastighetsägare som har en väg som nyttjas av flera bostäder men som sköts helt och hållet på eget initiativ utan samverkan i någon av formerna ovan, inte erhålla driftbidrag även om resten av kriterierna i regelverket uppfylls.

Att det är antaganden som görs gällande hur vägarna är organiserade (och därmed vilka vägsträckor som är sköts av samma enskilda väghållare) innebär att vägsegment kan ha sammanfogats i kombinationer som inte överensstämmer med deras faktiska organisation. Därmed kan enskilda vägar ha sammanfogats med väglängd överstigande 400 meter när de faktiskt förvaltar kortare vägsträckor än så. Enskilda vägar som förvaltar mer än 400 meter väglängd kan även ha sammanfogats kortare väglängder än så.

En inventering och utredning av varje enskild väg inom Eslövs kommuns gränser skulle uppskattningsvis ta flera månader. Varje väg skulle behöva besökas, dialog med boende och fastighetsägare längs med vägen skulle behövas och alla förrättningsbeslut skulle behöva granskas i detalj. Det är hundratals platsbesök, potentiellt mångdubbelt fler dialoger och ungefär ett hundratal förrättningsbeslut, många lågupplösta kopior av maskinskrivna beslut.

Därmed har arbetet avgränsats till att kartunderlaget till utredningen tas fram via digitalt kartunderlag och bearbetning har skett utifrån fastighetsgränser och ortofoton.

Avgränsningen innebär en större felmarginal, som måste beaktas när resultaten utvärderas och när alternativen diskuteras.

Sett till Eslövs grannkommuner och Trafikverket har Eslövs kommun bland de mer generösa regelverken för väglängdsbegränsningar. Flera använder sig direkt eller indirekt av Trafikverkets bedömning om ca 1 kilometer¹ som minsta väglängd. Svalöv har kortast begränsning på 300 meter, Eslöv och Höör har begränsningar på 400 meter och Klippan på 500 meter.

Trafikverkets urval innebär att många enskilda väghållare inte kan erhålla driftbidrag. De som inte erhåller statsbidrag tillhandahåller inte tillräcklig

¹ Undantag görs ned till 500 meter för vissa vägar, se avsnitt 4 Andra kommuner.

allmännyttan, eller är inte tillräckligt dyra i drift sett till uttaxeringsmöjligheterna, för att berättigas driftbidrag.

För att en väg ska ha en allmännyttan behöver det finnas antingen en målpunkt med allmänintresse längs vägen eller i anslutning till den, alternativt att en tidsbesparing för den allmänna trafiken kan fås genom dess nyttjande. Målpunkter med allmänintresse kan exempelvis vara kyrkogårdar, friluftsområden, idrottsplatser eller kollektivtrafikanläggningar. De vägar som identifierats i kartunderlaget bedöms inte ge snabbare resvägar för den allmänna trafiken och ger inte allmänheten bättre anslutningar till målpunkter med allmänintresse. Allmännyttan för vägar kortare än 400 meter blir sannolikt lägre ju kortare vägen - och ett krav som tillämpas både av Eslövs kommun och andra myndigheter är att vägarna ska vara öppna för allmän trafik:

”Väg för vilken driftbidrag erhålls ska vara öppen för allmän fordonstrafik och i fråga om drift och underhåll vara underkastad kommunens kontroll.”

Formuleringen ovan är från punkt 7 i de tre alternativ till nytt regelverk som presenteras i Utredning Enskilda vägar, 16 mars 2023. I gällande regelverk är det punkt 5 & 10 som innehåller samma krav.

Tre alternativ presenteras;

- Alternativ 1 där väglängdsbegränsning tas bort och budget för driftbidrag utökas med 100 000 kr per år.
- Alternativ 2 där väglängdsbegränsning tas bort och befintliga väghållare med samt utan statsbidrag får minskat driftbidrag när omfördelning av befintliga medel genomförs. driftbidraget i kr/löpmeter för dessa två minskas då med ca 15 %.
- Alternativ 3 innebär att ingen förändring i väglängdsbegränsning genomförs.

Sett till de alternativ som presenteras förespråkar avdelningen Gata, trafik och park Alternativ 3, nollalternativet, att ingen förändring rörande väglängdsbegränsning genomförs.

2. Begreppsförklaring

Enskild väghållare	En väghållare som inte är en offentlig myndighet. Dock kan kommunen genom sitt fastighetsinnehav vara delägare i olika gemensamhetsanläggningar, med de förpliktelser det medför. Enskilda väghållare kan vara organiserade genom föreningar eller bestå av enskilda individer som arbetar i samverkan eller själva.
Gemensamhetsanläggning	En anläggning som ägs och tas om hand av flera fastigheter ihop. I denna utredning är anläggningarna endast inom kategorin "vägar".
Geografiskt informationssystem (GIS)	Det kartprogram kommunen använder sig av för att samla in, lagra, bearbeta, analysera och presentera geografiska data.
Kartlager/lager	Ett kartlager är en representation av geografisk data i form av exempelvis linjer, punkter eller ytor. Lager kan exempelvis användas för geografiska analyser genom att läggas ovanpå varandra.
LVDB	Lokala vägdatabasen, den modul som kommunens kartprogram använder för bearbetning och visning av data från NVDB
NVDB	Nationella vägdatabasen, Trafikverkets karta som visar bland annat enskilda vägar.
Samfällighetsförening	En förening med ansvar för en eller flera gemensamhetsanläggningar. Benämns löpande som "vägsamfällighet" i denna utredning.
Utfart	Definieras i denna utredning som den vägsträcka som ansluter endast en enskild bostad till närmaste punkt där väg samnyttjas med minst en annan bostad.
Vägsegment	Vägdelen som utgör en enskild vägsträcka i det geografiska informationssystem kommunen

	använder. Kan bestå av en enskild vägsträcka eller flera sammanfogade vägsträckor.
ÅDT	Årsdygnstrafik, den totala volymen trafik över ett år dividerad med antalet dygn.

3. Underlag till utredning

”Vad skulle konsekvenserna vara av att sänka den kortaste tillåtna väglängden för att erhålla kommunalt driftbidrag till enskild väghållning?”

Återremissens frågeställning lämnar frågan öppen om omfattningen av en sänkning av den kortaste tillåtna väglängden. Frågan innebär att en utredning behöver göras av det antalet vägar i kommunen som understiger en väglängd på 400 m, dvs väglängder mellan 0-399 meter.

Det regelverk som presenterades i Utredning Enskilda vägar, 16 mars 2023, och det gällande regelverket, har en kortaste väglängd om 400 meter. Dock kan väghållare med väglängder kortare än 400 meter söka ihop med andra väghållare om deras vägar tillsammans överstiger 400 meter väglängd.

Utifrån detta har utredningen utgått från ett borttagande av den kortaste tillåtna väglängden, alltså att alla enskilda väghållare kan ansöka var för sig, utan behov av samarbete för väghållare med vägsträckor kortare än 400 meter. En gränsdragning, för vägar berättigade till driftbidrag, för väglängder någonstans mellan 0-399 meter leder till större felmarginal i och med osäkerheten rörande vägars tillhörighet vid sammanfogning under bearbetningsskedet, se avsnitt 3.2.

För att kunna utreda återremissen har kartunderlag från Trafikverkets nationella vägdatas, Lantmäteriets samfällighetsregister och kommunens driftbidragskartlager samlats in.

1. **Trafikverkets** kartunderlag består av en kommunövergripande karta där *de allra flesta* enskilda vägar finns inlagda som linjer.
 - a. Varje enskild linje bildar ett vägsegment,
 - b. kartunderlaget innehåller i sin oredigerade form 2656 vägsegment som har enskild väghållning,
 - c. dessa segment utgör sammanlagt ca 739 km väg.
2. **Kommunens** kartunderlag består av ett kartlager där de väghållare som erhållit driftbidrag någon gång de senaste 10 åren finns med.
 - a. Varje väghållare är inritad med en linje. Denna kan bestå av en enskild linje eller flera linjer som sammanfogats.
 - b. sammanlagt finns 111 linjer och dessa utgörs av 111 vägsegment,
 - c. dessa segment utgör sammanlagt ca 239 km väg,

- d. varje väghållare i kommunens lista väghåller minst en gemensamhetsanläggning, vissa väghåller fler än en gemensamhetsanläggning.
- 3. **Lantmäteriets underlag** består av ett kalkylark från Lantmäteriets samfällighetsregister där alla gemensamhetsanläggningar med ändamål ”väg” inkluderats. Detta är inget kartunderlag till skillnad från de andra två.
 - a. Sammanlagt finns 88 gemensamhetsanläggningar i listan från Lantmäteriets samfällighetsregister,
 - b. Lantmäteriets underlag har varken längd eller GPS-koordinater, endast ”Beteckning”, ”Kommun” och ”Ändamål” finns att tillgå:
 - i. *Beteckning* beskriver vad gemensamhetsanläggningen kallas (ex: *Hurva GA:7*), detta finns även i kommunens kartunderlag,
 - ii. *Kommun* beskriver vilken kommun gemensamhetsanläggningen är belägen inom (*Eslöv*),
 - iii. *Ändamål* beskriver det förvaltningsändamål gemensamhetsanläggningen har (*vägar*).
 - c. Det finns mycket begränsade möjligheter att få fram uppgifter om väglängder utifrån Lantmäteriets lista för gemensamhetsanläggningar ifall de inte redan finns med i kommunens lista där dessa uppgifter finns. De är inte knutna till kartor, endast till fastighetsbeteckningar. Fastigheterna i sin tur kan innehålla exempelvis åkermark, skogsmark, byggnader och vägar.

3.1. Val av kartunderlag

Underlagen ovan är rangordnade från störst omfattning till minst. Lantmäteriets underlag och kommunens kartunderlag innehåller till stor del samma vägar. Lantmäteriets underlag går inte att bearbeta och enda möjligheten att få ut bearbetningsbar data av den skulle vara en genomgång av samtliga relaterade anläggningsbeslut för respektive gemensamhetsanläggning.

Trafikverkets kartunderlag innehåller överlägset flest enskilda vägsegment inom Eslövs kommun samt i ett format som går att bearbeta. Den sammanlagda väglängden är ca 500 km längre än den sammanlagda längden av alla vägar som får driftbidrag av Eslövs kommun.

Sammanfattningsvis är Trafikverkets kartunderlag det mest lämpliga att utgå från för den utredning som genomförs. Kommunens kartunderlag, med

111 väghållare, är mer utförligt än Lantmäteriets som har 88 gemensamhetsanläggningar.

Trafikverkets kartunderlag visas i Bilaga 1. Kartunderlaget består av 2654 vägsegment som i sin tur visar nästan alla enskilda vägsträckor inom Eslövs kommun.

3.2. Bearbetningsprinciper

För att kunna användas och ge ett någorlunda beräkningsbart kartunderlag har vägsegmenten i kartunderlaget bearbetats. Därefter har vidare bearbetning genomförts genom *sammanfogning* och *radering*, se Figur 1 för exempel på kartunderlag innan respektive efter bearbetning.



Figur 1: **Vänster:** obearbetat kartunderlag i rött. **Höger:** kartunderlag där utfarter raderats och vägsegment sammanfogats. **Ljusblått** visar ett enskild markerat vägsegment i respektive kartbild, tillhörandes samma enskilda väghållare i verkligheten. Det vänstra vägsegmentet är 34 meter. Det högra vägsegmentet är 820 meter. Den gröna cirkeln visar exempel på en tillkommande väg om väglängdsbegränsning avskaffas.

Den vänstra bilden i Figur 1 visar anledningen till att det oredigerade kartunderlaget har 2 654 vägsegment. Ett vägsegment tar oftast slut så fort det möter en utfart från en fastighet, en korsning med en annan väg eller en fastighetsgräns. Det är detta som gör sammanfogningen så viktig för det slutliga underlaget. Utan sammanfogning hade de allra flesta vägsegment hamnat i intervallet 0-399 meter väglängd och därmed använts vid kostnadsuppskattningen av den föreslagna regeländringen.

3.2.1. Sammanfogning av segment

- Segment som utgör del av väg som nyttjas av fler än en fastighet med bostad har sammanfogats för att bilda sammanhängande vägsträckor.

- Segment som utgör delar av enskild väghållare vars sträckning finns inritad på den kommunala driftbidragskartan har sammanfogats med varandra.

Sammanfogning har skett där det bedömts att olika vägsegment tillhör samma väghållare. För att kunna få ett kartunderlag där väglängder är grunden för analysen är sammanfogning ett måste. Om vägsegmenten inte sammanfogas går det inte att göra en analys av återremissens frågeställning då den absoluta merparten av alla vägsegment är kortare än 400 meter innan sammanfogning. För att bedöma hur sammanfogning ska genomföras har överlappande kartlager använts för att visa fastighetsgränser, väghållare som erhåller kommunalt driftbidrag samt kommunens yttre gräns.

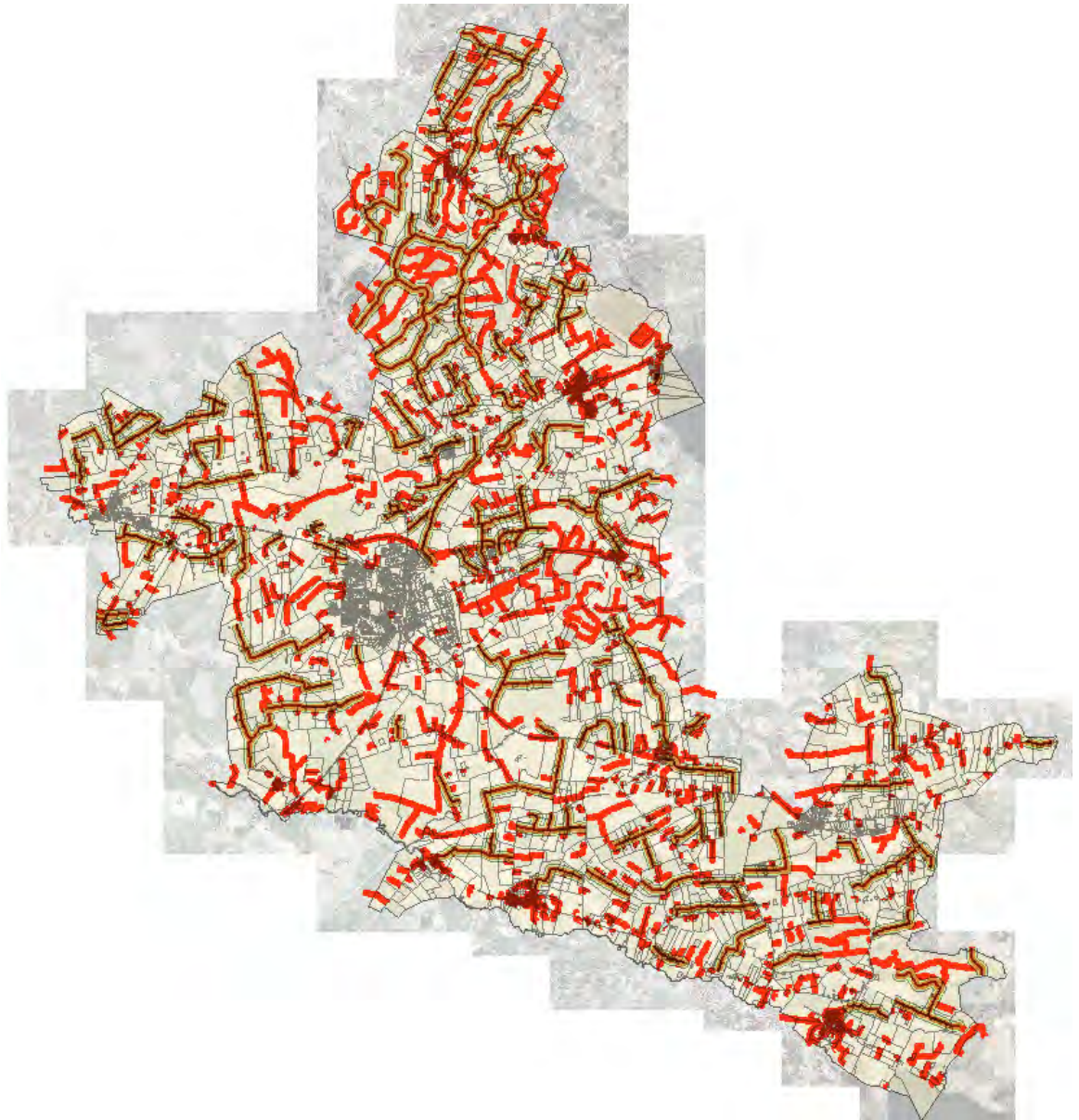
3.2.2. Radering av segment

- Segment som utgör del av väg som inte leder till någon bostad och inte heller utgör del av väg som förbinder andra vägar har raderats.
- Segment som klassas som del av utfart från enstaka fastighet har raderats.

Vägsegment som efter sammanfogning inte kan erhålla driftbidrag enligt gällande regelverk, bortsett från krav på väglängd, har raderats.

3.3. Bearbetning av kartunderlag

Kartan i Figur 2 visar samtliga lager som använts under arbetet. Underst ligger ett ortofoto och ovanpå det har följande lager projicerats: *kommunytta*, *fastighetsgränser*, *Eslövs driftbidragskarta*, *utdrag från NVDB*.



Figur 2: Karta med lager använda för gallring: fastighetsgränser i grå linjer, kommunytta i gul färg, utdrag från NVDB i röda linjer, kommunens driftbidragskarta i grön yta över vissa röda linjer samt ortofoto underst. Alla lager utom fastighetsgränserna är delvis transparenta för att de ska kunna granskas samtidigt.

Figur 2 innehåller allt tillgängligt kartunderlag innan bearbetning. Det är dock inte komplett då det finns enskilda vägar som saknas i både

Trafikverkets och kommunens kartdatabas. Vissa av dessa har identifierats vid bearbetning av kartunderlaget och ritats in men det kan finnas fler som inte identifierats.

Bilaga 2 visar kartunderlaget efter bearbetningen där antalet vägsegment minskat från 2 654 till 288. Antalet vägsegment har minskat med 2 366 varav de allra flesta minskningarna skett genom att två segment sammanfogats till ett segment. Dessa nya segment har därefter sammanfogats vidare i de allra flesta fall. Sammanfogningen har genomförts för att vägarna ska kunna kategoriseras som antingen längre än 400 meter eller kortare än 400 meter. Detta för att kartunderlaget ska kunna analyseras utifrån återremissens frågeställning. Vikten av detta beskrivs mer i detalj i samband med Figur 1. Vissa segment har raderats vilket även bidrar till minskningen. Sannolikt hade nya försök att bearbeta om Trafikverkets kartunderlag från de ursprungliga 2 654 segment lett till varierande antal nya vägsegment i och med svårigheten att bedöma vilka vägsegment som hör samman och vilka som är separata. 288 är därmed inget säkert antal vägghållare, snarare ett ungefärligt antal.

Bilaga 3 visar det bearbetade kartunderlaget med ett överlappande, transparent grönt lager som visar kommunens karta över vägghållare som erhåller eller har erhållit driftbidrag av Eslövs kommun de senaste åren. De vägsegment som erhåller driftbidrag och därmed finns i kommunens driftbidragskarta utgör 111 vägsegment. Då dessa redan erhåller driftbidrag och därmed redan kvalificerar sig för det nya regelverket har de tagits bort från det slutliga kartunderlaget och det återstår då 177 vägsegment. Av dessa 177 är 89 stycken kortare än 400 meter. I Bilaga 4 ses de vägar som återstår efter att de överlappande vägsegmenten plockats bort. Det resultat som Bilaga 4 visar är det som använts för att uppskatta potentiella kostnadsökningar som redovisas i avsnitt 7 Alternativ. Det är dock inte komplett eftersom det inte kan garanteras att alla vägar är med (pga av avsaknad av ett komplett kartunderlag) och att alla vägsegment har sammanfogats i den organisation de faktiskt tillhör. De 88 vägsegment som överstiger 400 meter enligt underlaget erhåller i dagsläget inte heller något driftbidrag. Anledningen till detta kan vara flera:

- att de aldrig erhållit något driftbidrag.
- att de tidigare erhållit driftbidrag men slutat ansöka innan kartunderlaget skapades.
- att de inte uppfyller de krav som ställs för att få erhålla driftbidrag.

Bilaga 5 visar ett kartutdrag där det obearbetade utdraget från NVDB överlappar kommunens ortofoto. Bearbetning har sedan genomförts efter principerna i avsnitt Bearbetningsprinciper. Bilaga 6 visar samma yta efter bearbetning. När sammanfogningen av vägsegment genomförs tydliggörs, som tidigare nämnt, svårigheten i att identifiera vilka vägsegment som hör samman och ska sammanfogas samt vilka som ska hållas separat. Då ett vägsegment påbörjas/avslutas i samband med varje typ av korsning som finns, vare sig det rör sig om en utfart från en bostad eller en tillfart till åkermark, så uppstår situationer där det som uppfattas som den logiska kopplingen kan leda till en felaktig sammanfogning. Om tre vägar möts i en trevägskorsning så behöver en bedömning göras huruvida det rör sig om en, två eller tre olika väghållare. Utan detaljkunskap om vägarna eller stödjande kartunderlag (som exempelvis kommunens driftbidragskarta) är det en ren gissningslek.

Bilaga 7 visar vägsegmenten innan bearbetning genomförts där ett enskild vägsegment är markerat. I detta utklipp finns totalt 86 vägsegment. Det lilla vägsegmentet som är markerat i blått Bilaga 7 sammanfogats med de andra vägsegment som utgör ett sammanhängande väghållningsområde för en väghållare. Bilaga 8 i sin tur visar samma utklipp efter bearbetning, då återstår 16 vägsegment. Utan kommunens kartunderlag för driftbidrag hade denna indelning varit näst intill omöjlig att resonera sig till. Det finns inget komplett kartunderlag som visar vägars organisering utifrån vilken väghållare som förvaltar ytan.

Det underlag som tagits fram är resultatet av en subjektiv bedömning som görs vid sammanfogning av vägsegment. I och med att det är en subjektiv bedömning vilken tillhörighet vägsegmenten har hade det sannolikt blivit ett annat resultat om andra handläggare genomförde arbetet. Detta i sin tur leder till olika resulterande underlag, vilket i sin tur leder till olika uppskattade kostnader för en ändring i regelverket.

3.4. Utvärdering

Följande behöver finnas i åtanke när resultatet utvärderas:

1. Det kan finnas vägsegment som sköts av enskilda väghållare som inte är del av beräkningsunderlaget då de inte finns i NVDB eller kommunens driftbidragskarta.
2. Felaktiga tolkningar av vilka vägsegment som hör samman kan leda till att vägar felkategoriseras och tilldelas fel väglängd.

- 2.1. Tilldelas en väg fel väglängd kan det leda till att vägar felaktigt hamnar inom eller utanför det intervall av väglängd som används för beräkning.

Felkategorisering av vägsegmenten innebär att antalet vägar som är berättigade till driftbidrag troligen innehåller en stor felmarginal, dvs antalet vägar som söker driftbidrag kan variera stort uppåt eller nedåt. Resultatet av en felkategorisering är att det resulterande kartunderlaget blir mindre pålitligt. Desto fler felkategoriseringar i kartunderlaget, desto större avvikelser riskerar det bli mellan beräknade kostnader för ändrade väglängdsbegränsningar och faktiskt utfall.

3.5. Resultat

Resultatet av all bearbetning blir ett kartunderlag med 89 stycken enskilda vägar med sammanlagt ca 17 kilometer väg, inom väglängdsintervallet 0-399 meter.

4. Andra kommuner

Nedan listas de väglängdsbegränsningar som Trafikverket samt Eslövs grannkommuner tillämpar.

Trafikverket tillämpar en väglängdsbegränsning för statsbidrag där;

*”Vägen måste vara sammanhängande med **cirka 1 kilometer** till fast boende, näringslivet, eller det rörliga friluftslivet och tillgodose ett kommunikationsbehov”.*

Trafikverket gör undantag ned till 500 meter ifall;

3. vägen tillgodoser ett tydligt allmänt intresse, exempelvis järnvägsstation, skola eller begravningsplats. ÅDT måste då vara minst 50 fordon,
4. vägens driftkostnad är betungande (kostnad för årlig drift överstiger ca 1/7 basbelopp för någon fastighet),
5. vägen har ett stort kulturhistoriskt värde (markerat med brunt vägvisningsmärke)

Höörs kommun tillämpar en minsta väglängd på 400 meter. Ger även driftbidrag till väghållare som erhåller statsbidrag.

Hörby kommun beviljar endast driftbidrag till väghållare med statsbidrag (dvs Trafikverkets regler, se ovan stycke).

Klippans kommun beviljar endast driftbidrag till väglängder som överstiger 500 meter, eller får statsbidrag.

Kävlinge kommun betalar inte ut några driftbidrag. Kommunen är dock mottagare av det statsbidrag för enskild väghållning som betalas ut och sköter driften av dessa vägar.

Lunds kommun beviljar endast driftbidrag till väghållare med statsbidrag.

Svalövs kommun beviljar driftbidrag till vägar med en minsta väglängd på 300 meter.

I jämförelse med Eslövs grannkommuner och Trafikverket har Eslövs kommun ett relativt frikostigt regelverk sett till väglängdsbegränsning. Väglängdsbegränsningen är endast kortare i Svalövs kommun och det är möjligt både med gällande och föreslagit regelverk för väghållare med väglängder under tröskeln på 400 meter att gå samman och tillsammans erhålla driftbidrag att fördela sinsemellan för driftåtgärder.

5. Rättviseperspektivet

Ett perspektiv att beakta är rättviseperspektivet. Ur kommunens perspektiv rör detta främst likställighetsprincipen. Alltså att kommuner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Vid myndighetsutövning kräver likställighetsprincipen en objektiv och rättvis behandling av alla kommunmedlemmar. Det betyder inte att regelverket för driftbidrag ska utformas för att inkludera så många enskilda vägar inom kommunens gränser som möjligt, snarare att det regelverk som beslutas om ska tillämpas lika för respektive driftbidragsansökan.

Befintligt regelverk utformades på 1980-talet och det saknas dokumentation kring de resonemang som fördes kring de restriktioner som finns i regelverket. Det går att spekulera kring valet av väglängdsbegränsning men det går inte att förankra historiskt till följd av denna avsaknad av dokumentation.

Väglängdsbegränsningar tillämpas i alla Eslövs grannkommuner i olika former. Mest generösa av de jämförda är Svalövs kommun där

väglängdsbegränsningen är 300 meter. Därefter Eslövs och Höörs kommun med 400 meter, Klippan med 500 meter. Kävlinge och Lunds kommun har indirekt väglängdsbegränsning på ca 1 kilometer² i och med att de på olika vis nyttjar statsbidragens väglängdsbegränsning. De två sistnämnda betalar inte ut något driftbidrag alls till väghållare som inte erhåller statsbidrag.

En väglängdsbegränsning på 400 meter har sannolikt satts utifrån en kombinerad bedömning av kostnad för väghållare samt för Eslövs kommun, nytta för kommunens invånare på en övergripande nivå samt vägens nytta för att bibehålla ett sammanhängande och framkomligt vägnät.

Generellt kan sägas att desto kortare väglängd en enskild väg har, desto lägre är driftkostnaderna och därmed mindre betungande för de som bekostar den. För Eslövs kommuns räkning är kostnaden för administration av driftbidrag mer eller mindre konstant.

Rörande väglängden så tenderar kortare vägar att oftare sluta i vändplats än längre vägar. Längre vägar har i högre utsträckning både start- och slutpunkt i det allmänna vägnätet och kan fungera som tillfälligt komplement till det allmänna vägnätet vid olyckor eller oförutsedda skador på det.

6. Analys

6.1. Administration

Det är svårt att säga om det rör sig om ungefär 89 väghållare som utredningen föreslår i och med de svårigheter med kategorisering som lyfts i avsnitt **Error! Reference source not found..** Antalet kan både vara fler eller färre. Varje ansökan från en väghållare som inte sökt tidigare innebär dock att mer tid behövs för att administrera driftbidragsansökan och driftbidragsutbetalning. Följande steg genomgås för en ny sökande:

Ansökan granskas:

- I. Årsmötesprotokoll och årsredovisning granskas.
- II. Eventuella förrättningsprotokoll eller andra skriftliga överenskommelser relaterade till drift granskas.
- III. Platsbesök genomförs där vägen besiktas i sin helhet, där man tittar på:
 - a. Skick på vägen – beläggningsunderhåll, dammbindning, skador, broar och/eller trummor.

² Undantag görs ned till 500 meter för vissa vägar, se avsnitt 4 Andra kommuner.

- b. Övrig vägutrustning – vilka vägmärken finns. Skicket på dessa och placeringen av dem.
- IV. Det nu sammanställda kartunderlaget jämförs med Eslövs kommuns regelverk och gällande lagstiftning för att se om de kriterier som finns levs upp till.
- V. Beslut fattas och ärendet översänds till administratör för utbetalning.

Uppskattningsvis tar dessa steg i genomsnitt 3 timmar, exkl. utbetalningsstegen, per ny ansökan. Samtliga arbetsmoment förutom utbetalning genomförs av trafikingenjör.

För en ansökan från en väghållare som redan erhållit driftbidrag tar processen i genomsnitt 45 minuter, fördelat på ca 50/50 mellan trafikingenjörens del och administratörens del i arbetet.

Om ett 90-tal nya väghållare kvalificerar sig kräver varje ny ansökan i genomsnitt 3,5 timmar i anspråk, varav 3 timmar från trafikingenjör och 0,5 timmar för administratör.

Med det driftbidragsbelopp som fungerade som beräkningsgrund för väghållare utan statsbidrag à 5,4 kr/löpmeter så får en av de nya kvalificerade väghållarna i genomsnitt 1 055 kr per år. De kortaste vägarna enligt det kartunderlag som tagits fram skulle kunna erhålla driftbidrag om ca 350 kr/år och de längsta ca 2050 kr/år.

Varje ny ansökan innebär en engångskostnad på i genomsnitt 1 220 kr (kostnad för trafikingenjör och administrativ personal i 3 timmar) att hantera och en återkommande kostnad vid ansökan var 3:e år därefter om ca 270 kr.

6.2. Ekonomi

Utredningens slutsats är att om inte väglängdsbegränsningen på 400 m tillämpas skulle ytterligare ca 17 km väg fördelat på ca 89 väghållare kvalificerar sig för driftbidrag. Medellängden på de nya vägar som kvalificerar sig skulle vara 195 meter, vilket med 2023 års driftbidragsnivå skulle innebära ett årligt driftbidrag på 1 055 kronor. Total driftbidragssumma för de 17 km tillkommande väg skulle medföra en kostnad om 100 000 kr per år, en ökning med 5,4 % om det skulle tillföras driftbidragsbudgeten.

Arbetskostnad ifall samtliga av dessa väghållare skulle söka och beviljas driftbidrag blir då första året ca 108 580 kr och därefter ca 24 030 kr var 3:e år.

I och med avsaknaden av ett komplett kartunderlag att utgå från och de subjektiva bedömningar som fått göras för vid bearbetning av arbetsmaterialet går det inte att få en pålitlig beräkning av vad den potentiella kostnaden skulle bli. Kartunderlaget är för bristfälligt och i och med detta går det inte att förutse vilka ekonomiska konsekvenser en regeländring skulle medföra på sikt.

6.3. Allmännyttan

Allmännyttan av dessa 17 kilometer väg bedöms utifrån ett kommunövergripande perspektiv vara liten. För att en väg ska ha en allmännyttan behöver det finnas antingen en målpunkt med allmänintresse längs vägen eller i anslutning till den, alternativt att en tidsbesparing för den allmänna trafiken kan fås genom dess nyttjande. Målpunkter med allmänintresse kan exempelvis vara kyrkogårdar, friluftsområden, idrottsplatser eller kollektivtrafikanläggningar. De vägar som identifierats i kartunderlaget bedöms inte ge snabbare resvägar för den allmänna trafiken och ger inte allmänheten bättre anslutningar till målpunkter med allmänintresse.

Ett av driftbidragens krav är att vägen ska vara öppen för allmän trafik. För att detta ska ha betydelse bör det även finnas en nytta för den allmänna trafiken att nyttja vägen. Desto fler boende, besökande, genomresande eller verksamheter som nyttjar en väg desto större motivering finns det till att betala ut driftbidrag. Ju färre som nyttjar en enskild väg, desto färre kommuninvånare får nytta av ett eventuellt driftbidrag.

6.4. Bidrag till enskild väghållning

Det går även att ifrågasätta det kommunala driftbidraget till enskild väghållning. Vissa kommuner betalar inte ut driftbidrag till enskild väghållning.

Det kan argumenteras för att enskild väghållning inte är en kommunal angelägenhet och att det därmed inte bör betalas ut driftbidrag till enskild väghållning. Ytterligare argument för detta är;

- Att kommunens ansvar är att sköta de vägar inom tätbebyggda områden som behövs för allmän samfärdsel och som inte har Trafikverket som väghållare.
- Att driftskostnaden för enskilda vägar ska bäras av de som bor längs vägarna och i teorin huvudsakligen nyttjar dem. utan ekonomiska driftbidrag från kommunen och indirekt kommuninvånare som möjligen aldrig ens kommer röra sig längs vägen.
- Att de som bor längs enskilda vägar själva ska kunna besluta om drift- eller ombyggnadsåtgärder.

Trafikverket betalar ut ett driftbidrag till enskild väghållning utanför tätbebyggt område till vägar som möter deras kriterier på tillgänglighet, väglängd och allmännytta. Trafikverkets urval innebär att många enskilda väghållare inte kan erhålla driftbidrag. De som inte erhåller statligt driftbidrag bedöms inte vara tillräckligt betungande kostnadsmässigt eller tillföra tillräcklig nytta som komplement till det allmänna vägnätet för att beviljas driftbidrag. Det kan argumenteras för att Trafikverkets bedömning utgör grund för ett avskaffande av kommunalt driftbidrag för enskild väghållning. Både till de väghållare som erhåller statsbidrag och de som inte gör det. De som erhåller statsbidrag får redan omfattande ekonomisk hjälp med sina kostnader. De som inte erhåller statsbidrag tillhandahåller inte tillräcklig allmännytta, eller är inte tillräckligt dyra i drift sett till uttaxeringsmöjligheterna, för att berättigas driftbidrag.

7. Alternativ

Om regleringen av väglängder upphävs eller sänks bedöms två alternativ vara relevanta för att finansiera de väghållare som tidigare inte kvalificerat sig men gör det vid en ändring. Det tredje alternativet är nollalternativet.

Alternativ 1

Utökad budget för att bibehålla vägbidragsnivån för väghållare och därmed inte behöva överföra pengar från andra driftåtgärder på allmän plats.

Alternativ 1 innebär att Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kompenseras ekonomiskt för den ökade kostnad som de nya vägbidagsreglerna på sikt beräknas medföra. Med tanke på de felmarginaler för kartunderlaget som finns att beakta så är belopp svårt att fastställa med tillförlitlighet. Utifrån kartunderlaget uppskattas att 100 000 kr per år skulle behövas för att säkerställa att budget inte överskrids till följd av regeländringen.

Alternativ 2

*Sänkt driftbidragsnivå för de väghållare som erhåller driftbidrag i dagsläget och därmed även en lägre driftbidragsnivå för nya sökande än den som räknats på i avsnitt **Error! Reference source not found.***

Alternativ 2 innebär att ingen kompensation ges för den ökade kostnaden som de nya vägbidragsreglerna på sikt beräknas medföra. Det är svårt att uppskatta hur mycket driftbidragsnivån kommer sänkas för de väghållare som nu söker driftbidrag. Med en utökad väglängd för de ca 17 km väg som beräknas kvalificera sig så skulle driftbidragsnivån gå från 5,23 kr/löpmeter till 4,46 kr/löpmeter för väghållare utan statsbidrag och från 2,24 kr/löpmeter till 1,91 kr/löpmeter för väghållare med statsbidrag, en sänkning på ca 15 %. Vägföreningar föreslås inte få något sänkt driftbidrag.

Alternativ 3

Alternativ 3 är att lämna väglängdsbegränsningen oförändrad.

Alternativ 3 innebär ingen förändrad kostnadsfördelning och inget tillskott till driftbidragsbudget behövs till följd av ändrad väglängdsbegränsning.

Sammanfattning

Med tanke på felmarginalerna i kartunderlaget finns risken vid val av alternativ 1 och 2 att antalet tillkommande väghållare som söker (och den totala summan av längden på de vägar de förvaltar) överstiger den uppskattning som gjorts i utredningen. Dvs de 89 väghållare som utredningen konstaterat är berättigade till driftbidrag med en sänkt väglängd (0-399m) kan öka då ej identifierade vägar (enligt det digitala kartunderlaget) inkommer med driftbidragsansökan. De som söker driftbidrag sist riskerar då att nekas utifrån att budgeten är slut och att inga pengar finns kvar till utbetalning.

8. Slutsats

I de föregående avsnitten har kartunderlaget som tagits fram för att besvara återremissens frågeställning presenterats och problematiserats.

Den metod som använts för att ta fram kartunderlaget och källan för materialet har beskrivits, följt av hur Eslövs kommuns regelverk förhåller sig gentemot grannkommunerna.

Rättviseperspektivet har lyfts följt av de ekonomiska och administrativa aspekter ett en ändrad väglängdsbegränsning skulle innebära.

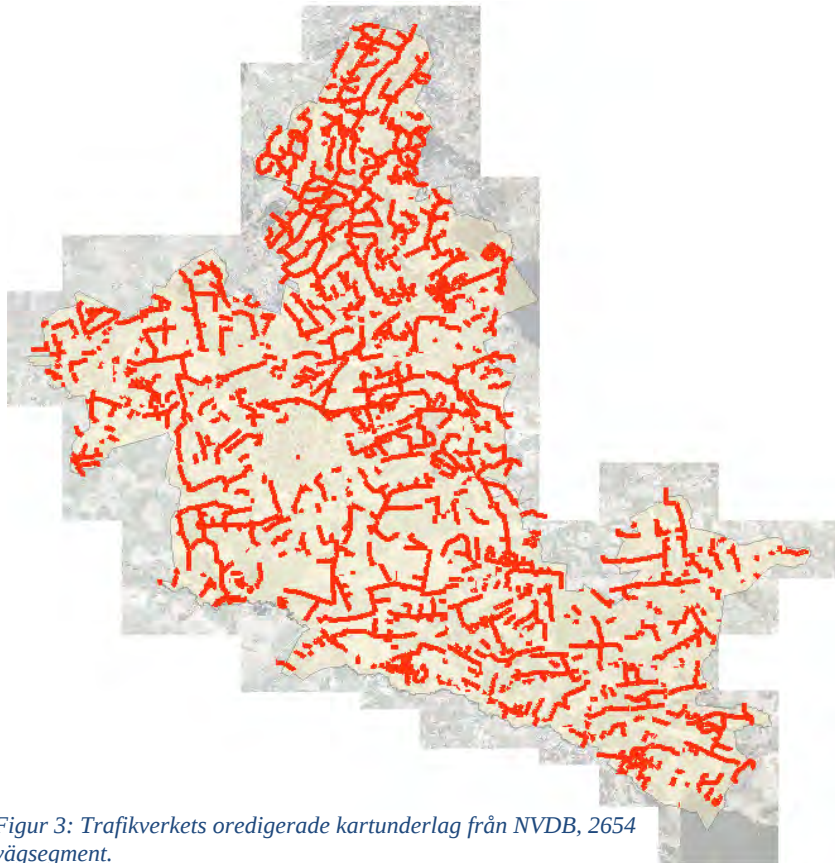
Slutligen har tre alternativ presenterats för beslut.

Avdelningen Gata, trafik och park förespråkar alternativ 3, nollalternativet, av flera skäl;

- Vägar med väglängd kortare än befintligt och föreslaget nytt regelverk kan redan med befintlig väglängdsbegränsning gå ihop med andra väghållare för att uppnå den begränsning på 400 meter som finns. De kan alltså redan söka med gällande regelverk.
- Den allmännyttas driftbidrag skulle innebära för vägar med kortare väglängder än 400 meter blir lägre och lägre för varje löpmeter närmre 0 meter man kommer.
- Den administrativa bördan med att utreda och hantera driftbidragen blir högre för varje ansökan relativt driftbidraget ju kortare väglängden är. För de potentiellt kortaste väglängderna skulle driftbidraget understiga kostnaden för hantering av ansökan och utbetalning.
- Alternativ 1 skulle medföra en utökning av budget för driftbidrag när det i övrigt genomförs besparingsåtgärder inom kommunens verksamheter.
- Alternativ 2 skulle medföra en sänkning av driftbidrag till de väghållare som erhåller driftbidrag och sköter längre vägsträckor, samtidigt som dessa det senaste året belastats av kostnadsökningar som den höga inflationen medfört.

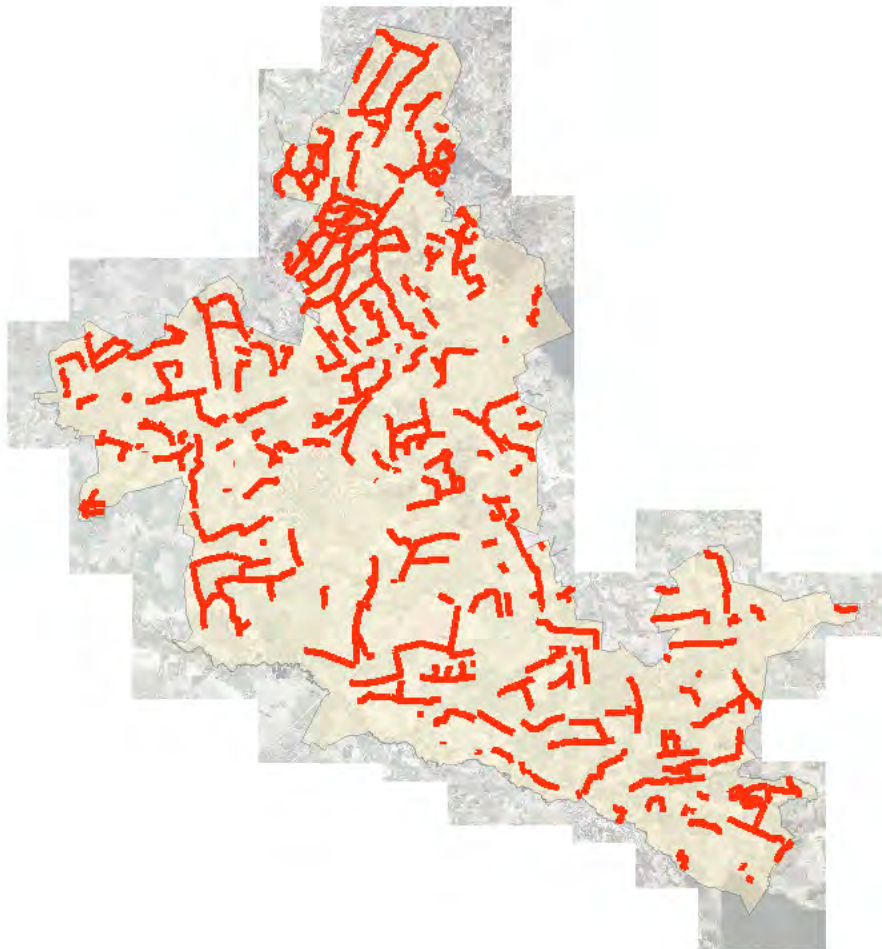
BILAGOR

Bilaga 1



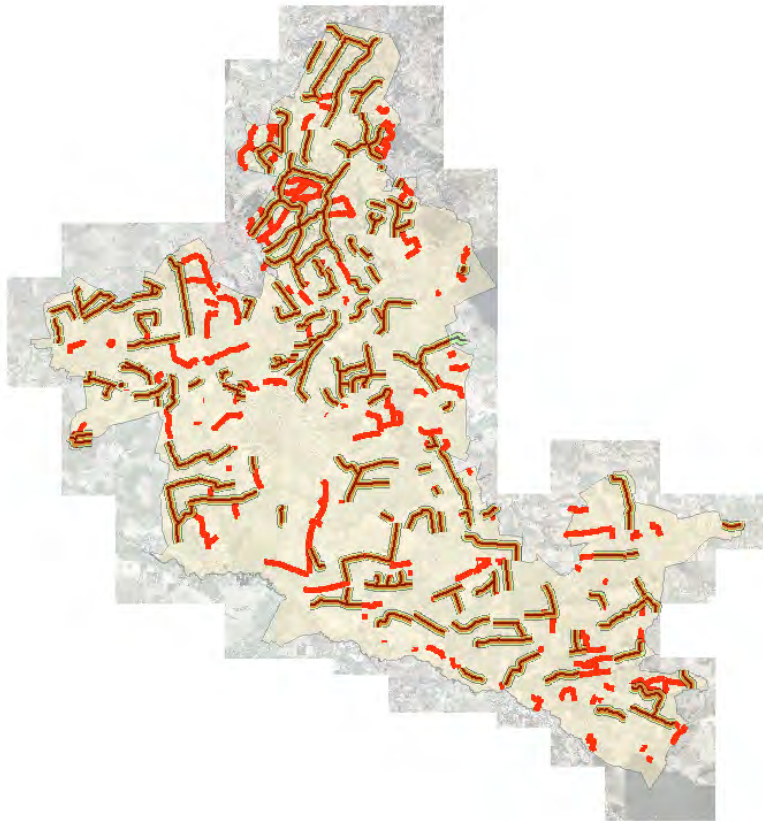
Figur 3: Trafikverkets oredigerade kartunderlag från NVDB, 2654 vägsegment.

Bilaga 2



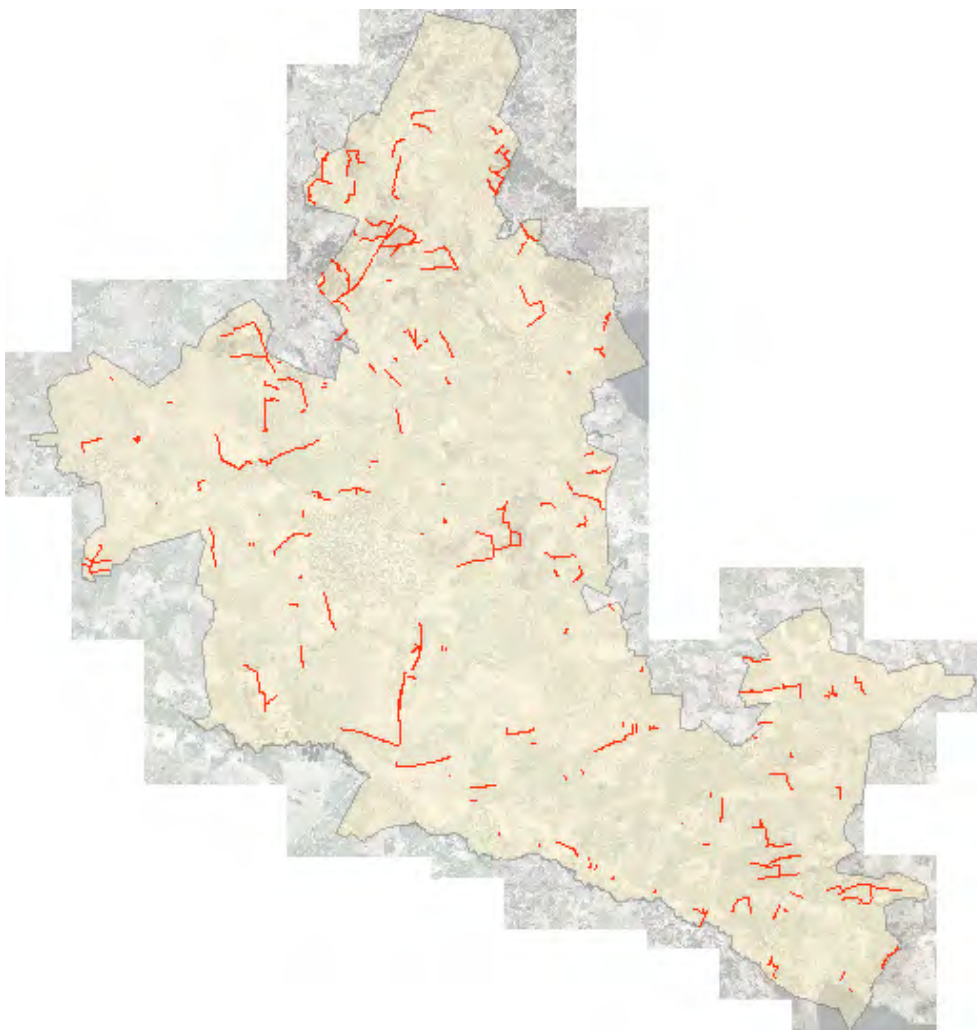
Figur 4: Trafikverkets kartunderlag efter bearbetning, 288 vägsegment.

Bilaga 3



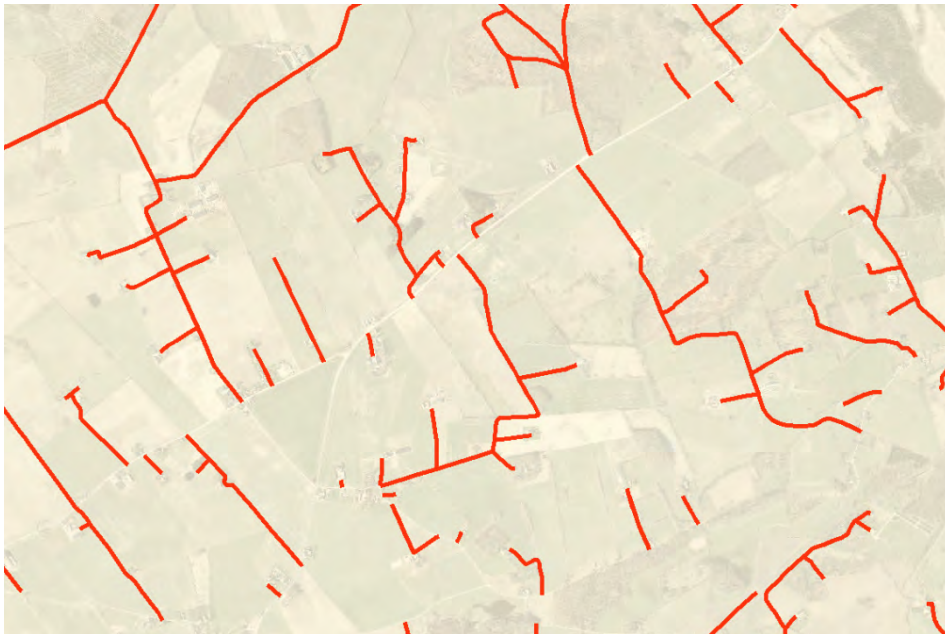
Figur 5: Trafikverkets kartunderlag i rött med kommunens driftbidragskartlager överlappande i grönt. De vägar som förekommer i båda lager har en grön bård med en brunröd kärna.

Bilaga 4



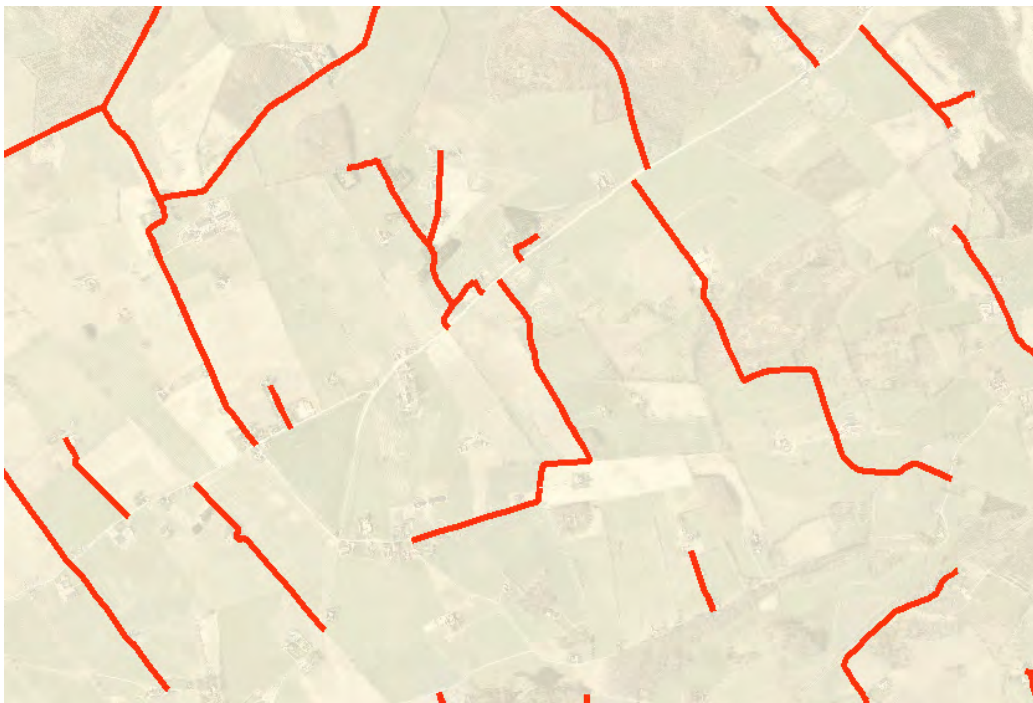
Figur 6: Karta med återstående vägar efter radering av överlappande vägsegment.

Bilaga 5



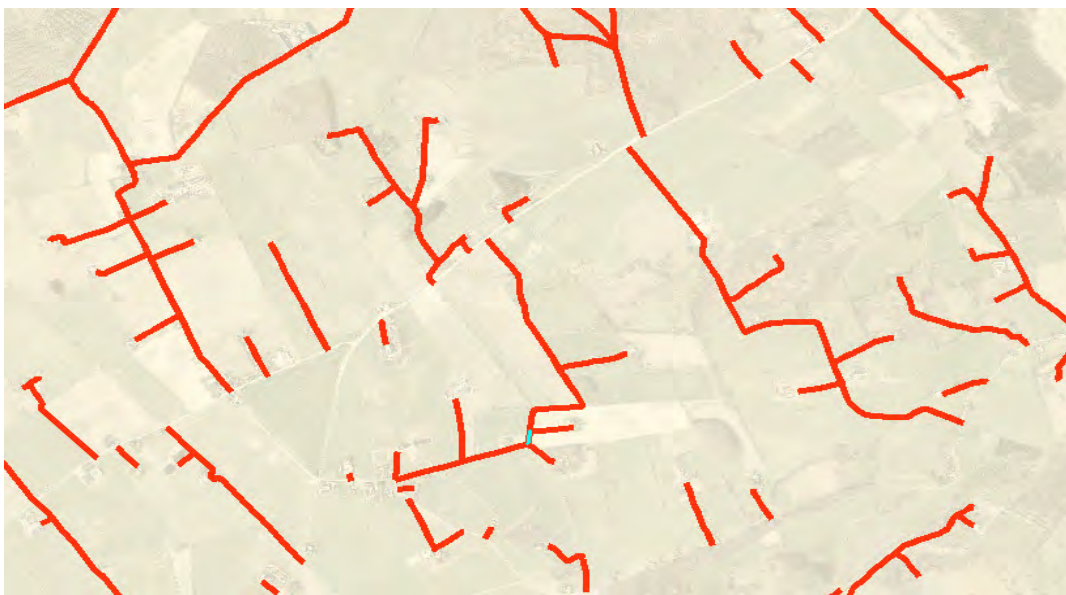
Figur 7: Vägsegment från NVDB, innan gallring.

Bilaga 6



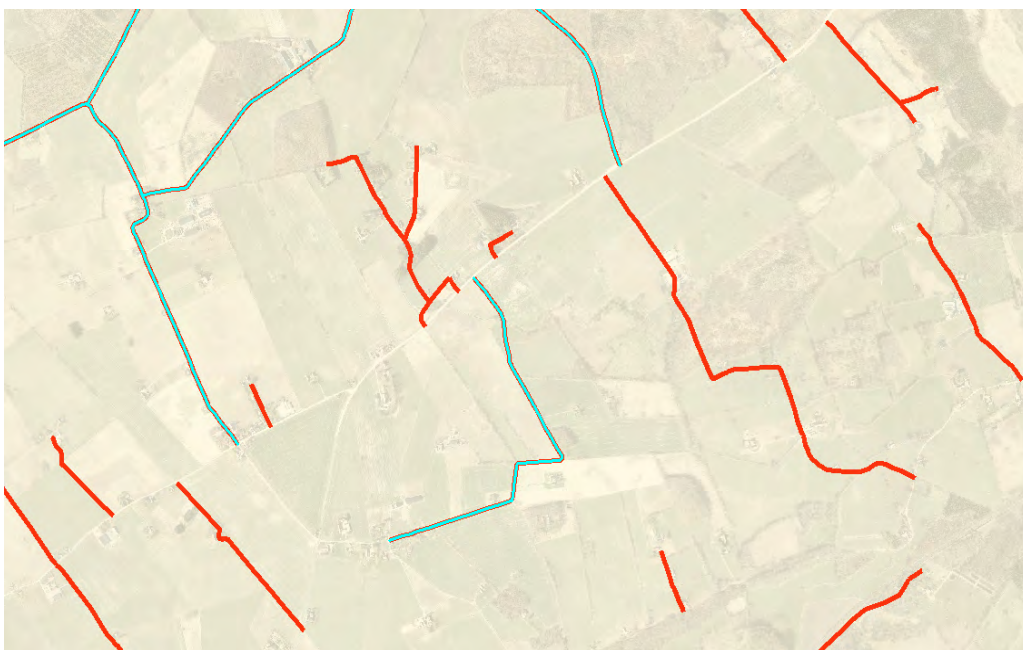
Figur 8: Vägsegment från NVDB, efter gallring.

Bilaga 7



Figur 9: Vägsegment från NVDB innan gallring, ett segment markerat i ljusblått.

Bilaga 8



Figur 10: Vägsegment från NVDB efter gallring. Här är samma ljusblå vägsegment markerat som i Figur 9 - fast nu efter sammanfogning med de vägsegment som dess enskilda väghållare förvaltar.

2024-02-07

Anders Nilsson

+4641362190

anders.nilsson2@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Utredning av landsbygdsbelysning längs Trafikverkets vägar

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslås besluta att;

- Upphäva beslut avseende Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort fattat av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2017-08-23 § 127.
- De nya kriterierna busshållplats för regional busstrafik och statisk verksamhet ska vara gällande för bedömning om orten ska förse med förnyad belysningsanläggning.
- Ett av kriterierna
 - o busshållplats för regional busstrafik
 - o statisk verksamhet
 - o samlad bebyggelseska vara gällande för bedömning om orten ska förse med förnyad belysningsanläggning.
- Orten Hunneberga ska förse med ny belysningsanläggning.
- Orten Skarhult ska förse med ny belysningsanläggning.
- Fortsatt arbete med landsbygdsbelysning längs Trafikverkets vägar ska följa förslag 2 med inriktning förslag 2.2.
- Att investeringsbudgeten utökas med 1,4 mnkr från år 2025 för fortsatt arbete enligt förslag 2.2. Budgeten fördelas med 4,4 mnkr/år.
- Äska för tillfällig utökning av driftsbudget år 2025 med 1 000 000 kr för rivningskostnader enligt förslag 2 med inriktning förslag 2.2.

Ärendebeskrivning

Syftet med denna utredning är att klargöra och förtydliga vilka utav belysningsanläggningarna längs Trafikverkets vägar och i anslutning till Trafikverkets vägar som ska vara kvar samt vilka som ska rivas. Syftet är också att förtydliga tidigare gällande kriterier för när en belysningsanläggning ska behållas, så att kriterierna blir enhetliga och på så vis inte kan misstolkas. Utredningen ska också visa på hur den utökade budgeten från år 2022 ska användas samt förtydliga hur nya

Miljö och Samhällsbyggnad

Postadress: 241 80 Eslöv | Besöksadress: Stadshuset, Gröna torg 2

Telefon: 0413-620 00 | E-post: myndighetsbrevlåda@eslov.se | www.eslov.se

1(4)

krav och regler enligt VGU (Vägar och gators utformning) påverkar den framtida upprustningen av anläggningarna.

Avsikten med utredningen är att den ska bidra till att förtydliga för de som bor och verkar i Eslövs kommun avseende vad som gäller för belysningen på landsbygden samt underlätta för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att fatta beslut i frågan om hur förvaltningen ska arbeta med belysningen längs Trafikverkets vägar framöver.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 Utredning landsbygdsbelysning längs Trafikverkets vägar inkl bilagor.

Bilaga 2 Tjänsteskrivelse 2017-01-31 (MOS.2017.0137)

Bilaga 3 Sammanställning 2017-01-31 (MOS.2017.0137)

Bilaga 4 MOS sammanträdesprotokoll 2017-02-15 (MOS.2017.0137)

Bilaga 5 Tjänsteskrivelse 2017-05-23 (MOS.2017.0137)

Bilaga 6 MOS sammanträdesprotokoll 2017-08-23 (MOS.2017.0137)

Bilaga 7 Remmalöv – möte med kommunen 2021-10-12

Bilaga 8 Ordförandebeslut Hammarlunda kyrkby 2022-05-13

Bilaga 9 MOS sammanträdesprotokoll 2019-04-10 (MOS.2019.0228)

Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort, enskilda vägar

Beredning

På 90-talet övertog Eslövs kommun ett antal belysningsanläggningar längs statlig väg på landsbygden. Övertagandet innebär att Eslövs kommun ansvarar för ett antal belysningsanläggningar både inom och utanför tätbebyggt område där Trafikverket är väghållare. Trafikverket ansåg att anläggningarna inte längre behövdes ur trafiksäkerhetssynpunkt och erbjöd därför kommunerna i Sverige att ta över dem samt att sköta framtida drift och underhåll. Kommunen tog över ansvaret för drift och underhåll av anläggningarna, som redan då var föråldrade avseende armatur, stolpar och teknik.

Under 2017 inventerade Eslövs kommun belysningsanläggningar längs Trafikverkets vägar, för att utreda vilka anläggningar som skulle förnyas respektive nedmonteras. I utredningen sattes tre kriterier upp för när en anläggning skulle behållas och förnyas, där ett av kriterierna måste uppfyllas för att anläggningen skulle kvarstå. Övriga anläggningar skulle rivas.

Den framtagna listan visade på totalt 47 belysningsanläggningar med sammanlagt 744 belysningsstolpar, varav 266 föreslogs att rivas. Utöver anläggningarna, som övertagits från Trafikverket, innehåller inventeringslistan även en del belysningsanläggningar som står längs vägar med enskild väghållare.

Under år 2023 har en ny utredning av belysning längs Trafikverkets vägar tagits fram. En genomgång av listan med belysningsanläggningar från beslutet år 2017 genomförts och olika förslag på fortsatt arbete har utretts.

Förvaltningen har tagit fram tre olika förslag för fortsatt arbete. I förslag 2 finns tre olika alternativ, förslag 2.1, 2.2 och 2.3, gällande belysningsanläggningar på enskild mark. En ekonomisk kalkyl har tagits fram för respektive förslag.

Trafikverkets regler och krav på belysningsanläggningar längs Trafikverkets vägar har skärpts sedan utredningen från år 2017. Materialkostnader och inflation påverkar också utrymmet i budgeten. Utredningens beräkningar bygger på kostnaden för de belysningsanläggningar som har åtgärdats enligt krav och regler i VGU. Kostnaden kan förändras beroende på förutsättningar i varje belysningsanläggning samt om kostnaden för material och arbete förändras.

Kostnaden för att driva belysningsanläggningen per år har beräknats. Driftkostnaden innefattar el, service och reparationer. Kostnaden kan alltså förändras om elpriset höjs eller sänks. Driftkostnaden per belysningsstolpe är framräknad genom att dividera den totala budgeten för drift, underhåll samt el med totala antalet belysningsstolpar i kommunal drift (8500 stycken). Detta genererar en kostnad på ca 1000 kr / stolpe.

Rivning av en anläggning är inte en investering och kan således inte belasta tilldelad investeringsbudget. Rivning är en driftkostnad som sker vid ett tillfälle och ska inte förväxlas med den årliga driftkostnaden som t ex består av elkostnader och lagning av armeraturer.

I samband med att förvaltningen började arbeta med inventeringslistan från år 2017 tilldelades en budget på 18 miljoner kronor. De 13 belysningsanläggningar som hittills blivit åtgärdade motsvarar en kostnad på ca 16,4 miljoner kronor, vilket gör att det kvarstår ca 1,6 miljoner kr. År 2022 tilldelades förvaltningen en ny budget på 19 miljoner kronor, vilket medför att det i dagsläget finns en budget på ca 20,6 miljoner att tillgå för åtgärder kopplat till landsbygdsbelysning.

Det krävs alltså en investeringsbudget för att förnya anläggningarna, en tillfällig driftbudget för att riva anläggningarna samt en årlig driftkostnad för eldriften och lagningar. En sammanfattning av de olika kostnadsförslagen redovisas nedan. För mer detaljer se Bilaga 1

Förslag 1

- Investeringskostnad: **ca 22 000 000 kr**
- Rivningskostnad (engångskostnad som belastar driftbudget):
ca 1 000 000 kr
- Driftkostnad per år: **ca 618 000 kr**

Investeringsbudget: 20 600 000 – 22 000 000 = **-1 400 000 kr**

Förslag 2.1

- Investeringskostnad: **ca 17 000 000 kr.**
- Rivningskostnad (engångskostnad som belastar driftbudget):
ca 1 000 000 kr
- Driftkostnad per år: **ca 531 000 kr**

Investeringsbudget: 20 600 000 – 17 000 000 = **3 600 000 kr**

Förslag 2.2

- Investeringskostnad: **ca 22 000 000 kr**
- Rivningskostnad (engångskostnad som belastar driftbudget):
ca 1 000 000 kr
- Driftkostnad per år: **ca 531 000 kr**

Investeringsbudget: 20 600 000 – 22 000 000 = **-1 400 000 kr**

Förslag 2.3

- Investeringskostnad: **ca 17 000 000 kr**
- Rivningskostnad (engångskostnad som belastar driftbudget):
ca 1 650 000 kr
- Driftkostnad per år: **ca 531 000 kr**

Investeringsbudget: 20 600 000 – 17 000 000 = **3 600 000 kr**

Förslag 3

- Investeringskostnad: **ca 36 000 000 kr**
- Driftkostnad per år: **ca 865 000 kr**

Investeringsbudget: 20 600 000 – 36 000 000 = **- 15 400 000 kr**

Förslag 2 följer beslutad inventeringslista från år 2017, men de belysningsanläggningar som idag står längs enskilda vägar eller på privat mark föreslås att inte ägas av kommunen, utan istället lämnas över till den enskilda väghållaren/markägaren. Förslag 2 med inriktning förslag 2.2 innebär att kommunen skriver avtal om ägandeskap av belysningsanläggningen med ägare av de enskilda vägarna (privata markägarna eller samfälligheter), om intresse finns, om ett övertagande av belysningsanläggningens drift och underhåll. Kommunen förnyar belysningsanläggningen och lämnar därefter över till den till de nya ägarna. Om inte intresse finns rivs anläggningen. Detta följer nämndens beslut från den 10 april 2019 (MOS.2019.0228).

Beslutet skickas till

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Dave Borg
Förvaltningschef

Christel Wohlin
Avdelningschef för gata, trafik och park

LANDSBYGDSBELYSNING LÄNGS TRAFIKVERKETS VÄGAR

Utredning 2023

Innehåll

1. Inledning.....	4
1.1 Syfte	5
2. Bakgrund.....	5
2.1 Tidigare utredningar och beslut	6
2.1.1 Kriteriet samlad bebyggelse	7
2.1.2 Kriteriet busshållplats	7
2.1.3 Kriteriet verksamhet	7
2.1.4 Hammarlunda kyrkby	8
2.1.5 Remmarlöv	8
2.1.6 Yllegatan, Marieholm.....	9
2.1.7 Nr 3 vägen	9
2.1.8 Skarhult.....	10
3. Arbetet med belysning på Trafikverkets vägar och VGU	10
3.1 Nya regler och krav i VGU (Vägar och gators utformning).....	10
3.2 Tillståndsansökan för åtgärder längs Trafikverkets vägar	11
3.3 Juridik och formalia	12
4. Nuläge.....	14
5. Gränsdragning kommunen, Trafikverket och enskild väghållare	15
5.1 Enskilda vägar.....	15
5.2 Ansvar för en belysningsanläggning.....	16

6. Aspekter att ta hänsyn till.....	17
6.1 Trygghet och trivsel.....	17
6.2 Trafiksäkerhet.....	17
6.3 Drift och underhåll.....	18
6.4 Reinvestering.....	18
6.5 Miljö.....	18
6.6 Jämställdhet.....	19
6.7 Tillgänglighet.....	20
6.8 Historia, kulturmiljö, estetik.....	21
6.9 Sammanhang och orienterbarhet.....	21
6.10 Entreprenadformer, samarbeten.....	21
7. Förslag på nya kriterier.....	21
7.1 Kriteriet busshållplats för regional busstrafik.....	21
7.2 Kriteriet statisk verksamhet.....	22
7.3 Kriteriet samlad bebyggelse.....	23
8. Förslag på alternativa åtgärder.....	23
8.1 Förslag 1.....	24
8.2 Förslag 2.....	25
8.2.1 Kommunen lämnar över i befintligt skick – förslag 2.1.....	25
8.2.2 Kommunen rustar upp och lämnar över – förslag 2.2.....	26
8.2.3 Kommunen river – förslag 2.3.....	26
8.3 Förslag 3.....	26
9 Slutsats och förslag till beslut.....	27

1. Inledning

År 2017 fattade miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslut angående ”Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort” (MOS.2017.0137).

Nämnden beslutade att;

- När budgeten medger ska nedmontering samt upprustning ske av belysningsanläggningen enligt bilaga ”inventeringslista, 2017-01-24”, med undantag för nedanstående ljuspunkter som ska behållas:
 - o Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighet, ljuspunkterna RE0256 samt RE0261.
- På de platser man tar bort ljuspunkter vid skolskjutsens busshållplatser ersätter man med närvarostyrd solcellsbelysning.
- Nämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram underlag för var investering- samt omkostnader bör ligga gällande skolskjutsens busshållplatser.
- Nämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram en kostnadsplan över fyra år för att verkställa ovan föreslagna åtgärder.

Förvaltningen har sedan år 2017 arbetat enligt nämndens beslut och främst ersatt befintlig gatubelysning med nya anläggningar på och i anslutning till Trafikverkets vägar.

Enligt nämndens gällande beslut ska ljuspunkter som raderas vid skolskjutshållplatser ersättas med närvarostyrd solcellsbelysning. Förvaltningen anser dock att uppsättning av närvarostyrd solcellsbelysning vid olika hållplatslägen för skolskjuts inte är lämpligt, eftersom skolbussen stannar där behovet uppkommer och förändras årligen. Närvarostyrd solcellsbelysning vid alla olika typer av hållplatser/upphämningslägen skulle medföra stora årliga kostnader för omflyttning av den närvarostyrda solcellsbelysningen. Dessutom kommer det behövas tillstånd från Trafikverket på deras vägar eftersom det är en enstaka belysningspunkt.

I gällande inventeringslista finns även ett antal belysningsanläggningar angivna, vilka står längs enskilda vägar. Förvaltningen behöver ett förtydligande beslut gällande belysningsanläggning på enskild väg.

Efter beslutet i augusti år 2017 har 13 belysningsanläggningar av 47 stycken åtgärdats, till en kostnad av ca 16,4 miljoner kronor. Den befintliga budgeten för arbetet med landsbygdsbelysningen på ca 18 miljoner kronor

utökades år 2022. Kommunfullmäktige beslutade då att tillsätta ytterligare cirka 19 miljoner kronor. Detta innebär att det finns 20,6 miljoner kr kvar i budgeten att tillgå för åtgärder kopplat till landsbygdsbelysningen. Beslutet behöver tydliggöras avseende hur den tillförda budgeten ska användas och vilka belysningsanläggningar som ska förnyas respektive raseras.

1.1 Syfte

Syftet med denna utredning är att klargöra och förtydliga vilka utav belysningsanläggningarna längs Trafikverkets vägar och i anslutning till Trafikverkets vägar som ska vara kvar samt vilka som ska rivas. Syftet är också att förtydliga tidigare gällande kriterier för när en belysningsanläggning ska behållas, så att kriterierna blir enhetliga och på så vis inte kan misstolkas. Utredningen ska också visa på hur den utökade budgeten från år 2022 ska användas samt förtydliga hur nya krav och regler enligt VGU (Vägar och gators utformning) påverkar den framtida upprustningen av anläggningarna.

Avsikten med utredningen är att den ska underlätta för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att fatta beslut i frågan om hur förvaltningen ska arbeta med belysningen längs Trafikverkets vägar framöver.

2. Bakgrund

På 90-talet övertog Eslövs kommun ett antal belysningsanläggningar längs statlig väg på landsbygden. Övertagandet innebär att Eslövs kommun ansvarar för ett antal belysningsanläggningar både inom och utanför tätbebyggt område där Trafikverket är väghållare. Trafikverket ansåg att anläggningarna inte längre behövdes ur trafiksäkerhetssynpunkt och erbjöd därför kommunerna i Sverige att ta över dem samt att sköta framtida drift och underhåll. Kommunen tog över ansvaret för drift och underhåll av anläggningarna, som redan då var föråldrade avseende armatur, stolpar och teknik.

Under år 2017 inventerade Eslövs kommun belysningsanläggningar längs Trafikverkets vägar, för att utreda vilka anläggningar som skulle förnyas respektive nedmonteras. En lista på 47 stycken anläggningar upprättades. I utredningen sattes tre kriterier upp för när en anläggning skulle behållas och förnyas, där ett av kriterierna behövde uppfyllas för att anläggningen skulle kvarstå.

2.1 Tidigare utredningar och beslut

I utredningen fanns tre kriterier för när en anläggning skulle behållas och förnyas, där ett av kriterierna behövde uppfyllas för att anläggningen skulle kvarstå;

- samlad bebyggelse i anslutning till anläggningarna,
- busshållplats
- om skola eller annan verksamhet som låg i närheten av belysningsanläggningen.

Den framtagna listan visade på totalt 47 belysningsanläggningar med sammanlagt 744 belysningsstolpar, varav 266 föreslogs att rivas. Utöver anläggningarna, som övertagits från Trafikverket, innehåller inventeringslistan även en del belysningsanläggningar som står längs vägar med enskild väghållare.

Vid denna tidpunkt kontaktade kommunen även Trafikverket eftersom flertalet av anläggningarna var placerade längs statlig väg. En genomgång av listan gjordes, där verket meddelade att ett övertagande inte var aktuellt. Eftersom Trafikverket inte ville återta gamla anläggningar föreslog förvaltningen att föreslagna åtgärder för respektive belysningsanläggning i inventeringslistan skulle följas.

Ärendet presenterats första gången för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i februari år 2017. Då beslutade miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att ärendet skulle sändas på remiss till dåvarande Barn- och familjenämnden, Trafikverket samt vägsamfälligheter. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutade i augusti år 2017, efter genomförd remiss, att nedmontering samt upprustning av belysningsanläggningarna skulle ske enligt framtagna inventeringslista. Undantag skulle göras för två ljuspunkter i Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighet, vilka skulle behållas. Det beslutades också att närvarostyrd solcellsbelysning skulle ersätta gatubelysning i anslutning till hållplatser för skolskjuts. Förvaltningen har arbetat enligt den framtagna listan sedan år 2017.

Sedan beslutet i augusti år 2017 har 13 belysningsanläggningar av 47 stycken åtgärdats, till en kostnad av ca 16,4 miljoner kronor.

2.1.1 Kriteriet samlad bebyggelse

Samlad bebyggelse föreligger om en bebyggelsegrupp om 10–20 hus finns och de bebyggda tomterna gränsar till varandra eller endast avskiljs av vägar, parker, mindre fastigheter och liknande. Merparten av samlad bebyggelse ligger i anslutning till detaljplanelagda områden eller kulturhistoriskt värdefulla miljöer, vilket generellt ställer krav på anpassning till lokal byggnadstradition och landskapsbild. Definitionen *Samlad bebyggelse* kommer från den tidigare översiktsplanen från år 2001. (Antagen av Kommunfullmäktige 2002-02-25).

Samlad bebyggelse ska inte förväxlas med *tättbebyggt område*. Till tättbebyggt område räknas alla hussamlingar med minst 200 invånare, såvida avstånden mellan husen inte överstiger 200 meter. Inom tättbebyggt område har kommunen möjlighet att fatta beslut om lokala trafikföreskrifter, men detta kräver att det finns en föreskrift om att tättbebyggt område föreligger. Kommunen får fatta beslut om vart tättbebyggt område ska existera, där förutsättningen är att beslutet avser ett område med stads- eller bykaraktär, eller jämförbart vägnät och bebyggelse. Inom tättbebyggt område gäller särskilda regler för hastighet och parkering enligt Trafikförordningen.

2.1.2 Kriteriet busshållplats

Kriteriet *Busshållplats* har inte definierats särskilt tydligt. I inventeringslistan från år 2017 anges endast begreppet ”hållplats”, vilket har lett till att både hållplats för regionbussar samt hållplats för skolskjuts har noterats.

I augusti år 2017 beslutades dock i miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att om en belysningsanläggning nedmonteras i anslutning till en skolskjutshållplats ska närvarostyrd solcellsbelysning ersätta belysningen vid hållplatsen. Detta då skolskjutshållplatser ofta flyttas runt och placeras ut där behovet av skolskjuts finns.

2.1.3 Kriteriet verksamhet

Verksamhet/-er som medför att många människor rör sig i vägrummet har noterats som det tredje kriteriet i inventeringslistan. Exempel på verksamheter av denna typ har angivits som skola, kyrka, kyrkogård, fotbollsplan, badplats, slott, bygdegård samt småföretag. Ingen hänsyn har

tagits till om angivna verksamheter är permanenta och bestående över en längre tid.

2.1.4 Hammarlunda kyrkby

I Hammarlunda kyrkby fattades beslut kring att behålla två ljuspunkter. Den ena belysningsstolpen stod placerade i korsningen mellan väg 104 och Slogstorp/Hammarlunda byväg, där den belyste Hammarlunda konsthall, Kaptensgården samt företaget KALK. Den andra stolpen belyste infarterna till Hammarlunda kyrka, församlingshemmet samt konstnären Tom Pils öppna galleri.

Enligt regler i VGU är det inte tillåtet att placera ut enstaka ljuskällor längs ett stråk. Ljuskällorna måste vara sammanhängande för att få en jämn ljusbild. För att behålla de två belysningsstolparna i Hammarlunda kyrkby innebar detta att även stolparna mellan dessa ljuspunkter var tvungna att bevaras, vilket inte följde den framtagna inventeringslistan från år 2017. Ett beslut fattades då år 2022 av miljö- och samhällsbyggnadsnämndens ordförande, med stöd av delegation enligt 1.1 i miljö- och samhällsbyggnadsnämndens delegationsordning, att frångå beslutet från år 2017 om att riva belysningsstolparna mellan de två yttre ljuspunkterna. Istället skulle ny belysningsanläggning sättas upp längs hela sträckan enligt projekterat förslag.

2.1.5 Remmarlöv

I Remmarlöv fanns en belysningsanläggning med 12 ljuspunkter som enligt inventeringslistan skulle plockas ned. År 2021 revs hela anläggningen. Boende i Remmarlöv hörde av sig till förvaltningen och ifrågasatte beslutet, vilket besvarades med hänvisning till det politiska beslut som fattades år 2017 gällande upprustning samt nedmontering enligt framtagna inventeringslista.

Under hösten år 2021 hölls ett möte mellan kommunen och Remmarlövs sockengille som ledde till att förvaltningen fick i uppdrag att sätta upp en ny belysningsanläggning i Remmarlöv. Beslut i frågan togs i Kommunfullmäktige, som också tilldelade förvaltningen en budget för hela anläggningskostnaden.

Under år 2022 återställdes anläggningen och utöver de 12 tidigare befintliga ljuspunkterna sattes ytterligare fyra stycken upp för att följa de krav som ställs i VGU.

2.1.6 Yllegatan, Marieholm

Längs Yllegatan i Marieholm finns en befintlig belysningsanläggning med tre ljuspunkter. Två av ljuspunkterna sitter på fasaden till två olika fastigheter längs vägen, den tredje sitter på en stolpe. Det har i inventeringslistan sedan år 2017 noterats att anläggningen är placerad längs enskild väg, vilket har varit felaktigt. Gatan som anläggning belyser är kommunal. I listan anges inget kriterie för anläggningen, men eftersom samtliga ljuspunkter ligger inom tätbebyggt område bör kriteriet samlad bebyggelse kunna användas. Därmed kan anläggningen behållas och bytas ut.

För området där Yllefabriken i Marieholm är placerad, inkluderat Yllegatan, pågår framtagning av en ny detaljplan (Sibbarp 4:6 m.fl.). Eftersom hela området kring Yllefabriken planeras att förändras och användas på annat sätt än dagens industrianvändning, ser förvaltningen att befintlig belysningsanläggning istället ses över i samband med detta. Av den anledningen föreslår förvaltningen att belysningsanläggningen längs Yllegatan i Marieholm stryks från inventeringslistan från år 2017 och istället behandlas i ett senare skede i samband med framtagna och beslutade detaljplaner.

2.1.7 Nr 3 vägen

Nr 3 vägen är en kommunal väg som idag har en belysningsanläggning bestående av 22 belysningsstolpar där de flesta tillhör nätägaren. En del av stolparna är trästolpar. I inventeringslistan från år 2017 anges inget kriterie för anläggningen, eftersom inget av de gällande kriterierna uppfylls för när en anläggning ska behållas. Längs sträckan finns ingen busshållplats, inga verksamheter och befintliga fastigheter uppfyller inte kravet för när det räknas som samlad bebyggelse. Detta innebär att anläggningen därmed bör rivas.

Förvaltningen anser dock att anläggningen är viktig att behålla eftersom en del av Cykelled Skåne sträcker sig längs Nr 3 vägen. Cykelled Skåne invigdes i juni i år och är ett samarbete mellan Region Skåne, Trafikverket

och Eslövs kommun. Leden är framarbetad främst för att öka rekreationscykling, men kan också innebära ökad cykelpendling till arbetsplatser etc. Av den anledningen anser förvaltningen att belysningsanläggningen bör hanteras separat från övriga belysningsanläggningar längs statliga vägar. Ett samarbete med nätägaren kommer att genomföras så att alla befintliga stolpar kan bytas ut.

2.1.8 Skarhult

I utredningen från år 2017 uppfyllde Skarhult kriteriet samlad bebyggelse men stod ändå med som en belysningsanläggning som skulle rivas. Det finns ingen dokumentation om varför den skulle rivas trots att kriteriet samlad bebyggelse uppfylldes. Förvaltningen har sett över belysningsanläggningen i Skarhult och gör bedömningen att kriteriet samlad bebyggelse stämmer. Skarhult tas därför med som en belysningsanläggning som ska rustas upp.

3. Arbetet med belysning på Trafikverkets vägar och VGU

3.1 Nya regler och krav i VGU (Vägar och gators utformning)

Trafikverket har standardkrav för statliga vägar och gators utformning. Dessa är formulerade i VGU, Vägar och gators utformning (TRV publikation 2022:001). Reglerna används vid all projektering av statliga vägar och är obligatoriska, vilket innebär att även kommuner måste följa regelverket vid olika åtgärder längs statliga vägar, till exempel vid upprustning av belysning.

Sedan beslut togs om att följa inventeringslistan år 2017 har nya krav och regler tillkommit i VGU. Bland annat finns regler kring vilket avstånd det ska vara mellan stolpar för att trafikmiljön ska vara säker. Om det till exempel är kortare avstånd än 100 meter mellan två belysta områden så ska hela sträckan försees med belysning. Det är inte heller tillåtet att placera enstaka ljuskällor längs ett stråk. Istället måste ljuskällorna vara sammanhängande för att ge en jämn ljusbild. Detta beror på adaptionen, vilket är ögats förmåga att anpassa sig till olika ljusnivåer. Adaptionen sker dels genom att linsen ändrar storlek och därmed släpper in olika mycket ljus i ögat, och dels genom att näthinns ljuskänslighet ändras.

I VGU finns det information kring vilka platser eller sträckor som kräver tilläggsbelysning. I korsningspunkter, där det ibland finns enstaka utplacerade belysningsstolpar, kan det behövas ytterligare minst en stolpe per avfart för att uppnå adaptionssträcka. En adaptionssträcka definieras som en *övergångszon* och innebär att ljusnivån gradvis höjs, till exempel i korsningspunkter. Det handlar om att göra anpassningar där en belysning upphör så att ögat hinner anpassa sig till mörkret. Genom att arbeta med adaptionssträckor kan man skapa ljusmiljöer där höga bländningsnivåer uteblir, överblickbarhet skapas och trygghetskänslan påtagligt ökar.

Om belysningsstolpar behöver flyttas, raderas eller om mätningpunkter behöver kopplas om, bedömer Trafikverket dessa ändringar som en ny anläggning. För uppsättning av ny belysningsanläggning krävs, enligt VGU, eftergivliga och energiabsorberande stolpar, jämnt avstånd mellan stolparna etc. Eftergivliga energiabsorberande stolpar innebär att de ger vika vid en eventuell påkörning/krock. Dessa stolpar minskar skaderisken och är mer kostnadseffektiva jämfört med stolpar som inte är eftergivliga.

3.2 Tillståndsansökan för åtgärder längs Trafikverkets vägar

Sedan beslut fattades om att följa inventeringslistan har regler och krav i VGU ändrats, vilket ställer högre krav vid upprustning av befintliga anläggningar. Till exempel finns det krav på att stolparna ska vara eftergivliga, att ljusbilden utformas på rätt sätt, att armaturerna är energisnåla samt att nattsänkning kan ske. Detta har medfört att ett större antal belysningsstolpar behöver sättas upp än vad som anges i listan.

För att kommunen ska få arbeta med byte av belysningsanläggningar längs statliga vägar krävs att ansökning om tillstånd skickas in samt att tillstånd godkänns innan åtgärder får utföras.

När en anläggning ska förnyas längs en statlig väg startar projektet med att kommunens entreprenör, för närvarande Vattenfall, projekterar ny belysningsanläggning. Under projekteringen gång håller Vattenfall en nära dialog med Trafikverket om eventuella frågeställningar uppstår.

När projekteringen är klar skickar Vattenfall en ledningsansökan till Trafikverket, vilken måste godkännas av verket innan arbete får påbörjas. Ofta ges bifall, men i vissa fall krävs kompletteringar. Trafikverkets handläggning av en ledningsansökan kan ta uppemot 6 månader eller längre. Samtidigt som ledningsansökan skickas in görs även en anmälan om samråd

till Länsstyrelsen. Länsstyrelsen återkopplar oftast inom 3–4 månader med ett bifall, men med information om att ett antal lagar och regler ska följas när det gäller till exempel eventuella biotopskydd, fornlämningar eller strandskydd.

Det är först när alla delar har blivit godkända som kommunen kan starta med att byta ut en befintlig anläggning mot en ny. Inför arbetet tas trafikanordningsplaner fram av entreprenören, och i vissa fall kan planerat arbete krocka med redan pågående arbeten i samma område. I dessa fall får planerat arbete anpassas och senareläggas.

Förvaltningen eftersträvar att ha en god framförhållning för att hela tiden kunna planera kommande arbeten med belysningsanläggningarna på landsbygden. Detta innebär att budgeten behöver planeras i god tid samt sträcka sig över en längre tidsperiod, så att arbetet hela tiden kan fortlöpa.

3.3 Juridik och formalia

Enligt plan- och bygglagen PBL 1987:10 ska gatubelysning utföras i enlighet med för området gällande praxis. I övrigt finns inga tvingande bestämmelser om väg- och gatubelysning. Kommunen har ingen grundläggande skyldighet att sörja för gatubelysning i tätorter eller på landsbygden.

Alla väghållare löper risk att bli skadeståndsskyldiga om någon trafikant eller ett fordon skadats på grund av bristande väghållning. Detta gäller även vinterväghållningen. Däremot finns ingen skyldighet att ordna med belysning längs en väg, vilket innebär att en väghållare inte kan bli skadeståndsskyldig för bristande belysning.

I Trafikverkets skrift Vägar och gators utformning finns krav och råd om belysning. Där anges att de flesta vägar utanför tätort normalt sett inte behöver förses med vägbelysning. VGU föreskriver dock användning av belysning i vissa fall. I cirkulationsplatser och i signalreglerade korsningar ska vägbelysning alltid användas. Det kan även vara motiverat att ha vägbelysning på vägar med stort trafikflöde, i korsningar och trafikplatser med stor komplexitet, vid övergångsställen med stort antal fotgängare, tillgänglighetsanpassade busshållplatser, på rastplatser och vid vissa speciella anläggningar.

VGU skriver vidare att huvudprincipen är att vägsträckor på landsbygd inte ska förses med belysning, annat än i undantagsfall. Faktorer och situationer som gör att man bör överväga att ha belysning är:

- *Högt trafikflöde:* Att använda belysning på vägar med höga trafikflöden har två syften, dels att öka adaptationsnivån för att minska problemen med bländning från mötande trafik, dels att göra trafiksituationen lättare att överblicka, till exempel vid köbildning. Bländning från mötande trafik är framför allt ett problem när motgående körfält ligger nära varandra och det inte finns någon form av mittbarriär (till exempel betongbarriär eller buskar).
- *Avsevärt högre andel mörkerolyckor än normalt:* På vägsträckor där man har bedömt att synförhållandena är sådana att de på ett betydande sätt har bidragit till att mörkerolyckor inträffat, bör belysning övervägas. Om olyckorna bedöms bero på bristande visuell ledning bör synförhållandena i första hand förbättras med hjälp av olika skylt- och/eller målningsåtgärder.
- *Störande eller missledande ljus i stor omfattning:* Belysning från mindre bostadsbebyggelse eller närliggande GCM-vägar (Gång-, Cykel- och Mopedvägar) utgör oftast inget problem. Däremot kan förekomst av ljusstarka objekt, till exempel skyltfönster, reklamskyltar eller belysning vid industrier, större idrottsplatser eller annan kommersiell verksamhet nära vägen medföra att en obelyst vägyta upplevs som mycket mörk och svår att se. I sådana situationer kan det vara nödvändigt att belysa vägen för att skapa acceptabla synbarhetsförhållanden.
- *Onormalt stor gång- och cykeltrafik på väggen efter mörkrets inbrott:* GC-trafikanter som befinner sig på vägen är svåra att upptäcka i belysning från enbart halvljus, speciellt vid vått väglag eller om de saknar reflexer. Om vägen i stor utsträckning används av GC-trafikanter kan det därför vara motiverat att belysa vägen. När man väljer att ha belysning på grund av förekomst av GC-trafik bör belysningen arrangeras så att även området närmast vägen blir belyst (kraven på omgivningsljus, EIR, ska vara uppfyllda), eftersom det i huvudsak är det området som kommer att utgöra bakgrund till GC-trafikanterna, vilka då blir synliga i negativ kontrast.
- *Korta avstånd mellan belysta platser:* När tidsavståndet mellan två belysta platser (trafikplatser, cirkulationsplatser, vägsträckor etc.) är mindre än omkring 20 s (motsvarar 500 m då hastighetsbegränsningen är 90 km/h) kan man belysa sträckan

mellan trafikplatserna, för att minska variationerna i adaptationsnivå och för att skapa ett bättre helhetsintryck. Även andra faktorer än tidsavståndet bör vägas in i bedömningen, till exempel siktsträcka, omgivning/miljö, vägtyp etc.

Att tänka på är också att behandla kommuninvånarna rättvist. Enligt kommunallagen (Kommunallag (2017:725) 2 kap. 3 §) ska kommunen främja kommuninvånarnas välfärd och en hållbar utveckling inom sitt område. Jämställdhet, likabehandling av kommuninvånarna och iakttagande av de mänskliga rättigheterna är avgörande för välfärden och en socialt hållbar utveckling. Kriterierna behöver vara väl motiverade och tydligt avgränsade så att samtliga orter i kommunen bedöms enligt samma kriterier. Kriterierna kan även komma att bli tillämplbara för de orter som inte finns på inventeringslistan från år 2017 och som då kan ha rätt till ny belysning.

4. Nuläge

I tabell 1 anges de 13 anläggningar som hittills har bytts ut och rustats upp enligt inventeringslistan från år 2017, till en kostnad av ca 16,4 miljoner kronor.

Tabell 1. Belysningsanläggningar som hittills blivit utbytta och upprustade.

Ort	Bef. Ljuspunkter	Nya ljuspunkter
Östra Karaby	19	33
Remmarlöv	12	15
Trollenäs	15	18
Orrahus	7	17
Stehags kyrkby	29	28
Stehag mot Kärrstorp	31	15
Öslöv	18	26
Brönneslöv	9	10
Högseröd	5	17
Holmby	18	21
Hammarlunda	28	26
Borlunda	7	14
Löberöd, Kungabacken	6	10
Summa:	204	250

Anläggningen i Sjöholmen är projekterad och beställd. Den ska påbörjas under våren 2024. Det finns även flera anläggningar i inventeringslistan som är färdigprojekterade, men som ej är beställda än då det krävs tillstånd

från markägarna. Detta beror på att vissa belysningsanläggningar står på privat mark.

De anläggningar som har raserats sedan år 2017 är Öslöv mot Västra Strö. I Hunneberga fanns en anläggning som revs *innan* år 2017. Då det i Hunneberga finns samlad bebyggelse, som är ett av kriterierna för när en anläggning ska förnyas, bör denna belysningsanläggning återuppsättas.

5. Gränsdragning kommunen, Trafikverket och enskild väghållare

Kommuner brukar i allmänhet vara väghållare för gator och vägar inom planlagda områden, medan Trafikverket ansvarar för skötseln av statliga vägar.

5.1 Enskilda vägar

Väghållare för en enskild väg är oftast en vägförening, vägsamfällighet eller samfällighetsförening. Det kan också vara en privatperson eller en ideell förening, till exempel en tomtägarförening.

Samtliga väghållare är skyldiga att se till att vägar håller en acceptabel standard så att trafikanter och fordon inte råkar ut för skador. Det finns inget krav att enskilda vägar ska förses med belysning, vare sig om den enskilde väghållaren får statsbidrag eller inte. Belysningen längs enskilda vägar är betydligt mindre omfattande än på statliga och kommunala vägar.

Det finns olika lagar och regler som måste följas när det gäller uppsättning av gatubelysning på statlig, kommunal eller enskild mark. Om kommunen har för avsikt att sätta upp gatubelysning längs statlig väg måste reglerna i VGU följas i tillståndsansökan till Trafikverket. Likaså behöver kommunen söka tillstånd för att få agera på statlig mark, samt få ansökan godkänd innan åtgärder påbörjas.

I den beslutade inventeringslistan från år 2017 finns belysningsanläggningar som står enbart längs statlig väg, men också anläggningar som står delvis längs statlig väg och delvis längs enskild väg. Dessa anläggningar är sedan tidigare sammanbyggda. Det finns också några belysningsanläggningar som enbart står längs enskild väg. Samtliga anläggningar i inventeringslistan ägs förnärvarande av kommunen, oavsett väghållare.

Enskilda vägar är ofta privatägda eller samfälliga. Det finns inga formella hinder för kommunen, enligt 2 kap. 1 § kommunallagen, att göra investeringar på privat mark om det ligger inom allmänintresset, förutsatt att det är lämpligt, ändamålsenligt, skäligt osv. Kommunen får inte ge understöd till enskilda medlemmar.

Om en investering ska ske på privat mark ska det ses som en tillgång för kommunen. En tillgång är en resurs som kontrolleras till följd av inträffade händelser och som förväntas ge ekonomiska fördelar eller servicepotential i framtiden. En resurs kan kontrolleras genom att ett avtal skrivs (nyttjanderättsavtal eller servitutsavtal) med markägaren och servicepotential uppfylls genom att investeringen är en ökad tillgång för kommunen. Om en investering ska ske på en enskild väg, måste avtal tecknas som tydligt visar hur länge avtalet gäller samt vem som har ansvaret för drift och underhåll.

5.2 Ansvar för en belysningsanläggning

Enligt miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut (MOS.2019.0228) den 10 april år 2019 ska en vägförening eller vägsamfällighet få möjlighet att ta över en belysningsanläggning. För ett övertagande krävs att det finns ekonomiska resurser att rusta upp befintlig anläggning till godkänd nivå. Det är också av stor vikt att vägföreningen eller vägsamfälligheten har rätt kompetens samt ekonomiska resurser att långsiktigt sköta och underhålla anläggningen enligt ellagen. Vägföreningen eller vägsamfälligheten måste också ha rätt kompetens att möta det juridiska ansvar som det innebär att ta över en anläggning. Vid ett övertagande blir vägföreningen eller vägsamfälligheten juridiskt ansvarig. Om vägföreningen eller vägsamfälligheten efter övertagande av anläggning inte klarar av att driva densamma, ansvarar de för att nedmontera anläggningen.

För att ta över en belysningsanläggning krävs (enligt Vattenfall) att anläggningen måste vara besiktigad och överlämnas i ett godkänt skick. Vägsamfälligheten/vägföreningen måste ha så pass god ekonomi att anläggningen kan underhållas och skötas på ett elsäkerhetsmässigt sätt och det måste tydligt framgå i vägföreningens eller samfällighetens stadgar vem som är ansvarig för elanläggningen.

6. Aspekter att ta hänsyn till

Kommunernas gatu- och vägbelysning har ofta getts flera syften; att bidra till trafiksäkerhet, tillgänglighet, trygghet och orienterbarhet är viktiga inslag. Därutöver kan gatu- och vägbelysningen minska brottslighet och vandalisering, skapa estetiska värden och minska människors rädsla för mörker.

Belysning längs vägar som går genom små samhällen har ofta stor betydelse för de boende i samhället. Här finns aspekter som trafiksäkerhet och trygghet, men även mer känslomässiga argument som handlar om att samhället ska upplevas som betydelsefullt; en ort som kommunen satsar på.

I Trafikverkets skrift VGU kopplas belysning samman med trygghet, gång- och cykeltrafik, korsningar, portar, viss utformning av vägar (radier, kantstolpar, räckesreflektorer) samt busshållplatser.

6.1 Trygghet och trivsel

Belysning ger större möjlighet att överblicka ett område och att förutse händelser. Det gör området säkrare. Belysta miljöer skapar också en känsla av trygghet och därmed ökad trivsel. Detta innebär däremot inte att miljön med nödvändighet verkligen är tryggare. Det finns en diskrepans mellan upplevd och verklig trygghet.

6.2 Trafiksäkerhet

Säkerhet och hälsa ingår i transportsektorns övergripande hänsynsmål. Belysning på gång- och cykelbanor underlättar för de oskyddade trafikanterna att förutse händelser och att se underlaget bättre. Samtidigt innebär belysningen i sig att många trafikanter undervärderar betydelsen av att själva synas. Användningen av cykelbelysning, ficklampor och reflexer är högre där gatu- och vägbelysning helt saknas, eftersom trafikanterna då tar ett större ansvar för sin egen synbarhet och för att själva se området och vägen framför sig.

Enstaka belysningspunkter på sträckor med högre hastigheter signalerar för trafikanterna att något sker i trafikmiljön. Därför är punktbelysning vid komplicerade trafikmiljöer, vägkorsningar, större avfarter och viktiga målpunkter bra.

På samma sätt är enstaka belysningspunkter viktiga vid busshållplatser (linjebuss och skolbuss). De synliggör väntande passagerare och skolbarn och underlättar för busschaufförerna att se både busshållplatsen i sig och de väntande passagerarna. Det innebär också en ökad säkerhet för de väntande passagerarna genom minskad risk för påkörning.

6.3 Drift och underhåll

Drift och underhåll av belysningsanläggningar är en betydande del av drift- och underhållskostnaderna för en kommun. I Eslöv är kostnaden för drift av belysningsanläggningar ungefär en femtedel av drift- och underhållsbudgeten under år 2023. Av årets totala drift- och underhållsbudget på ca 28 miljoner kronor motsvarar elkostnaden ca 3,3 miljoner kronor och drift/underhåll av belysning ca 2,3 miljoner kronor.

År 2022 var den totala drift- och underhållsbudgeten ca 29 miljoner kronor. Elkostnaden motsvarade då ca 4,8 miljoner kronor och drift/underhåll motsvarade ca 3,4 miljoner kronor. Under förra året hade förvaltningen höga kostnader för reparationer och dessutom var elpriset högt.

6.4 Reinvestering

En belysningsanläggning behöver kontinuerligt förnyas för att bibehålla sin funktion och successivt anpassas till nya förhållanden. Exempel på detta är att äldre trästolpar behöver bytas ut på grund av risk för röta, oeftergivliga stolpar behöver bytas ut mot eftergivliga eller energiabsorberande stolpar samt att ljuskällor och armaturer behöver förnyas då modernare och miljövänligare teknik finns (så som kvicksilverfria lampor).

6.5 Miljö

Miljö ingår i transportsektorns övergripande hänsynsmål.

Väg- och gatubelysning har betydelse för val av färdmedel. Samhället måste minska utsläppen av klimatpåverkande gaser från transportsektorn. Då måste samhället underlätta för människor att gå, cykla och åka kollektivt i större utsträckning. Genom att förse gång- och cykelbanor samt busshållplatser med belysning, skapar gynnsammare förutsättningar för människor att välja dessa färdmedel. Detta oavsett om de använder egen belysning och reflexer, eller inte.

Gatubelysningens energiförbrukning är en annan miljöaspekt. Energimyndigheten har undersökt möjligheten att med kort varsel hushålla med el vid en framtida elenergikris. Energimyndigheten har då sett väg- och gatubelysningen som en möjlig åtgärd för att snabbt spara el.

Genom att byta ut lampor mot nya och mer energisnåla, kan energiförbrukningen och därmed utsläppen av koldioxid också minska. Flera olika försök i Sverige på senare tid har visat att energibesparingen kan bli så stor som 30 procent.

Bättre styrning och möjlighet att dämpa belysning är ytterligare en möjlighet för att spara energi och minska utsläppen av växthusgaser. Försök i Sverige visar att styrning, dämpning och byte av armaturer tillsammans kan minska energiförbrukningen med cirka 60 procent (Källa: Sveriges Kommuner och Landsting, Ny gatubelysning på gång, en sammanställning av goda exempel).

I Eslövs kommun pågår ett arbete med att ersätta de befintliga föråldrade halogen- och natriumarmaturerna mot LED. Innan bytet startade var ca 40% av kommunens totala antal armaturer utbytta till LED. I kommunen finns ungefär 8500 ljuspunkter, där ca 20 % bytas ut varje år. Detta innebär att alla ljuspunkter bör vara utbytta om 3 år, under förutsättning att det finns en framtagen och beslutad budget för arbetet.

Fördelarna med LED-armaturer är många, till exempel kostnadsbesparingar genom lägre energiförbrukning. Armaturerna är också mer miljövänliga och skonsamma mot miljön, där livslängden är mellan 15–20 år. Med LED-armaturer kan nattsänkning ske och armaturerna medför att färre avbrott inträffar.

6.6 Jämställdhet

Ett jämställt transportsystem ingår i transportsektorns funktionsmål, och utgår bland annat från kön, ålder och funktionshinder.

- Det finns konstaterade skillnader mellan hur kvinnor och män reser. Generellt sett använder män bil i högre utsträckning medan kvinnor väljer cykel och kollektivtrafik.

- Barn och unga är hänvisade till gång, cykel och kollektivtrafik när de ska resa på egen hand. I ett miljöanpassat transportsystem är det önskvärt att barn och unga kan resa själva i hög utsträckning, i stället för att bli skjutsade i bil.
- Det finns en stor variation inom gruppen med funktionsvariation i trafiken. Barn och gamla betraktas i viss utsträckning som personer med funktionsvariation. Det finns synskadade och rörelsehindrade samt människor med kognitiv funktionsvariation. Alla har olika svårigheter och olika behov av stödjande trafikmiljöer. I vissa fall kan en stödåtgärd för en grupp försämma för en annan grupp framkomlighet.

Sverige har särskilda lagar och regler som bland annat omfattar krav på enkelt avhjälpta hinder för personer med funktionsnedsättningar. Dessa krav gäller även utomhusbelysning på offentliga platser.

För att bidra till ett mer jämställt transportsystem bör belysning finnas på gång- och cykelbanor, vid parkeringsplatser reserverade för rörelsehindrade och vid cykelparkeringar, vid tågstationer, busshållplatser och andra bytespunkter, vid torg, utanför servicelokaler och andra offentliga platser.

I ett jämställt transportsystem ska alla människor ha samma rätt och möjlighet att nyttja transportsystemet – att gå, cykla, åka kollektivt eller köra bil. Att gå och cykla där både trottoar och belysning saknas, upplevs som otryggt och farligt. Sett ur den aspekten bidrar belysning till ett jämställt transportsystem.

6.7 Tillgänglighet

Tillgänglighet ingår i transportsektorns övergripande funktionsmål.

God tillgänglighet säkerställs bland annat genom ökad robusthet och tillförlitlighet i kollektivtrafiken, ett väl utbyggt nät av kollektivtrafiklinjer och god turtäthet, garanterad framkomlighet mellan viktiga målpunkter för cyklister, avhjälpta hinder för de med funktionsvariation och att miljöer upplevs som så trygga och säkra att alla kategorier människor vågar röra sig i miljön. Här har belysningen en viktig funktion.

6.8 Historia, kulturmiljö, estetik

Belysning av kulturhistoriska byggnader och miljöer bidrar till att göra dessa attraktiva och synliga. Belysningen i sig kan tillföra nya estetiska dimensioner, och är därför önskvärd. Belysning av kulturhistoriska byggnader ingår i fastighetens drift och underhållskostnader.

Väg- och gatubelysning till kulturhistoriskt värdefulla byggnader och miljöer kan ingå i gestaltningen. Omfattning och placering av denna väg- och gatubelysning måste bedömas från fall till fall, då varje miljö är unik.

6.9 Sammanhang och orienterbarhet

Gatubelysning kan skapa sammanhang och orienterbarhet för trafikanterna under dygnets mörka del. Belysning i en tätort syns på håll och ger en indikation på att här kan oskyddade trafikanter finnas. Den ger också visuell ledning och orienterbarhet i ett mörkt landskap.

6.10 Entreprenadformer, samarbeten

Det är inte självklart att kommunen ska äga och driva belysningspunkter. Redan idag finns det enskilda anläggningar. Vid en förändring kan nya former för ägande och drift sökas. Det finns exempel på kommuner som har erbjudit privatpersoner att hyra sin belysningspunkt. Hyran motsvarar då de årliga kostnaderna för el och underhåll. En annan part skulle kunna vara att vägföreningar bildas eller att byalag finansierar belysningen.

7. Förslag på nya kriterier

Det finns ett behov av att tidigare gällande kriterier enligt inventeringslistan från år 2017 förtydligas. Kriterierna *busshållplats* och *verksamhet/-er* kan tolkas på flera olika sätt, vilket försvårar bedömningen för när en anläggning ska förnyas respektive nedmonteras. Dessa behöver därför konkretiseras.

7.1 Kriteriet busshållplats för regional busstrafik

Det tidigare kriteriet *Busshållplats* föreslås att förtydligas så att det endast gäller hållplatser för regional busstrafik. I beslutet från år 2017 är inte detta konkretiserat, vilket gör att alla typer av hållplatser kan inkluderas.

Vid hållplatser för skolskjuts har det beslutats att närvarostyrd solcellsbelysning ska ersätta befintliga belysningsstolpar då dessa hållplatser år efter år flyttas efter vart behovet finns. Den närvarostyrda solcellsbelysningen kan då flyttas med. Förvaltningen anser dock att uppsättning av närvarostyrd solcellsbelysning vid olika hållplatslägen för skolskjuts inte är lämpligt, eftersom skolbussen stannar där behovet uppkommer och förändras årligen. Upptagningsområdet förändras över tid och i många fall görs så kallade "gårdsstopp" där ett eller två barn hämtas. Närvarostyrd solcellsbelysning vid alla olika typer av hållplatser/upphämningslägen, så att likabehandlingsprincipen följs, skulle medföra stora årliga kostnader för omflyttning av den närvarostyrda solcellsbelysningen. Dessutom kommer det behövas tillstånd från Trafikverket på deras vägar eftersom det är en enstaka belysningspunkt.

Om kriteriet busshållplats för regional busstrafik förekommer på orten ska belysningsanläggningen förnyas.

7.2 Kriteriet statisk verksamhet

Gällande kriteriet *Verksamhet/-er* omfattas för närvarande flera olika typer av verksamheter till exempel skola, kyrka, kyrkogård, fotbollsplan, badplats, slott, bygdegård samt småföretag. Kriteriet föreslås att begränsas till att omfatta verksamheter av mer statisk karaktär, alltså verksamheter som över tiden förväntas finnas på samma plats, såsom;

- Kulturhistoriska byggnader, t ex kyrka, slott o dyl.
- Skolverksamhet
- Fritidsverksamheter, t ex idrottshall, fotbollsanläggning med fotbollsplan, badplats, o dyl.

Verksamheter av mindre statisk verksamhet, såsom mindre föreningar, mindre företag, o dyl. föreslås fortsättningsvis inte ingå i kriteriet. Mindre företag kan se olika ut på många sätt. Till exempel kan ett företag bedrivas året runt, eller endast ha öppet för besökare och kunder under vissa årstider. Ett mindre företag kan också bedrivas hemifrån, vilket eventuellt inte genererar kunder eller besökare i någon utsträckning alls. Det är också svårt att veta om företagen är permanenta över tid eller om de flyttas. Ska likabehandlingsprincipen följas måste alla småföretag inkluderas, oavsett storlek på företaget, vart företaget bedrivs eller hur företaget har valt att

hålla öppet. Av den anledningen anser förvaltningen att denna typ av verksamhet inte ska inkluderas i kriteriet statisk verksamhet.

Om kriteriet statisk verksamhet förekommer på orten ska belysningsanläggningen förnyas.

7.3 Kriteriet samlad bebyggelse

Kriteriet samlad bebyggelse föreslås kvarstå, dvs. om samlad bebyggelse förekommer ska belysningsanläggningen förnyas.

Samlad bebyggelse föreligger om en bebyggelsegrupp om 10–20 hus finns och de bebyggda tomterna gränsar till varandra eller endast avskiljs av vägar, parker, mindre fastigheter och liknande.

8. Förslag på alternativa åtgärder

Förvaltningen har tagit fram tre olika förslag för fortsatt arbete. I förslag 2 finns tre olika alternativ, förslag 2.1, 2.2 och 2.3, gällande belysningsanläggningar på enskild mark. En ekonomisk kalkyl har tagits fram för respektive förslag;

- investeringskostnaden att byta ut en belysningsanläggning
- kostnaden att riva en belysningsanläggning

Trafikverkets regler och krav på belysningsanläggningar längs Trafikverkets vägar har skärpts sedan utredningen från år 2017. Materialkostnader och inflation påverkar också utrymmet i budgeten. Beräkningarna bygger på kostnaden för de belysningsanläggningar som har åtgärdats enligt krav och regler i VGU. Kostnaden kan förändras beroende på vilka förutsättningar som finns vid varje belysningsanläggning samt om kostnaden för material och arbete förändras.

Dessutom har kostnaden för att driva belysningsanläggningen per år tagits fram. Driftkostnaden innefattar el, service och reparationer. Kostnaden kan alltså förändras om elpriset höjs eller sänks. Driftkostnaden per belysningsstolpe är framräknad genom att dividera den totala budgeten för drift, underhåll samt el med totala antalet belysningsstolpar i kommunal drift (8500 stycken). Detta genererar en kostnad på ca 1000 kr / stolpe.

Rivning av en anläggning är inte en investering och kan således inte belasta tilldelad investeringsbudget. Rivning är en driftkostnad som sker vid ett tillfälle och ska inte förväxlas med den årliga driftkostnaden som t ex består av elkostnader och lagning av armeraturer. I de anläggningar som får nya stolpar ingår rivningen av de gamla stolparna i investeringen.

Det krävs alltså en investeringsbudget för att förnya anläggningarna, en tillfällig driftbudget för att riva anläggningarna samt en årlig driftkostnad för eldriften och lagningar. De olika kostnadsförslagen redovisas nedan.

I samband med att förvaltningen började arbeta med inventeringslistan från år 2017 tilldelades en budget på 18 miljoner kronor. De 13 belysningsanläggningar som hittills blivit åtgärdade motsvarar en kostnad på ca 16,4 miljoner kronor, vilket gör att det kvarstår ca 1,6 miljoner kr. År 2022 tilldelades förvaltningen en ny budget på 19 miljoner kronor, vilket medför att det i dagsläget finns en budget på ca 20,6 miljoner att tillgå för åtgärder kopplat till landsbygdsbelysning.

8.1 Förslag 1

Förslag 1 innebär att befintligt beslut från år 2017 kvarstår, men de tidigare bedömningskriterierna busshållplats, verksamhet/ -er och samlad bebyggelse i anslutning till anläggningarna, ersätts av ny tolkning beskriven i avsnitt 7.

Arbetet med att förnya eller riva belysningsanläggningar enligt tidigare fattat beslut fortsätter vara gällande. Det innebär att enskilda anläggningar på listan kommer att åtgärdas. Det innebär att nedmontering av de angivna anläggningarna i listan kommer att utföras. När alla belysningsanläggningar är åtgärdade enligt listan kvarstår det 618 stycken belysningsstolpar på landsbygden som kommunen har ansvar för. De belysningsanläggningar som är kvar att åtgärdas (bytas ut eller rivas) har sammanlagt 368 stolpar som ska bytas ut. Detta redovisas i bilaga 1.

Förslag 1 medför en kostnad fördelad enligt nedan:

- Investeringskostnad: **ca 22 000 000 kr**
- Rivningskostnad (engångskostnad som belastar driftbudget):
ca 1 000 000 kr
- Driftkostnad per år: **ca 618 000 kr**

Investeringsbudget: 20 600 000 – 22 000 000 = **-1 400 000 kr**

8.2 Förslag 2

Förslag 2 följer beslutad inventeringslista från år 2017, men de belysningsanläggningar som idag enbart står längs enskilda vägar eller på privat mark föreslås att inte ägas av kommunen, utan istället lämnas över till den enskilda väghållaren/markägaren. Detta då en kommun inte har någon skyldighet att sörja för gatubelysning längs enskilda vägar. Det kan också uppkomma en problematik kring att enskilda vägar, som inte har en belysningsanläggning idag och inte finns på inventeringslistan, kan ställa krav på kommunen att förse den enskilda vägen med belysning enligt likabehandlingsprincipen.

Enligt inventeringslistan finns det fyra belysningsanläggningar som står längs enskilda vägar, samtliga är beslutade att rustas upp. I kapitel 8.2.1 – 8.2.3 föreslås tre olika alternativ för hur anläggningarna kan lämnas över alternativt rivas.

Om de fyra anläggningarna längs enskilda vägar lämnas över till de enskilda väghållarna kvarstår det 531 stycken belysningsstolpar på landsbygden som kommunen har ansvar för. De belysningsanläggningar som är kvar att åtgärdas (bytas ut eller rivas) har sammanlagt 281 stolpar som ska bytas ut. Detta redovisas i bilaga 2.

8.2.1 Kommunen lämnar över i befintligt skick – förslag 2.1

Förslag 2.1 innebär att kommunen lämnar över belysningsanläggningarna längs enskild väg i befintligt skick till den privata markägaren alternativt till vägsamfälligheten och skriver avtal. Om inte intresse finns rivs anläggningen. Förslag 2.1 medför en kostnad fördelad enligt nedan:

- Investeringskostnad: **ca 17 000 000 kr.**
- Rivningskostnad (engångskostnad som belastar driftbudget):
ca 1 000 000 kr
- Driftkostnad per år: **ca 531 000 kr**

Investeringsbudget: 20 600 000 – 17 000 000 = **3 600 000 kr**

8.2.2 Kommunen rustar upp och lämnar över – förslag 2.2

Förslag 2.2 innebär att kommunen, om intresse finns, skriver avtal om ägandeskap av belysningsanläggningen med ägarna av de enskilda vägarna (privata markägarna eller samfälligheter) om ett övertagande av belysningsanläggningens drift och underhåll. Kommunen förnyar belysningsanläggningen och lämnar därefter över till de nya ägarna. Om inte intresse finns rivs anläggningen. Förslag 2.2 medför en kostnad fördelad enligt nedan:

- Investeringskostnad: **ca 22 000 000 kr**
- Rivningskostnad (engångskostnad som belastar driftbudget):
ca 1 000 000 kr
- Driftkostnad per år: **ca 531 000 kr**

Investeringsbudget: 20 600 000 – 22 000 000 = **-1 400 000 kr**

8.2.3 Kommunen river – förslag 2.3

Förslag 2.3 innebär att kommunen river anläggningarna längs enskild väg. Förslag 2.3 medför en kostnad fördelad enligt nedan:

- Investeringskostnad: **ca 17 000 000 kr**
- Rivningskostnad (engångskostnad som belastar driftbudget):
ca 1 650 000 kr
- Driftkostnad per år: **ca 531 000 kr**

Investeringsbudget: 20 600 000 – 17 000 000 = **3 600 000 kr**

8.3 Förslag 3

Förslag 3 innebär att samtliga belysningsanläggningar som finns kvar att åtgärda enligt inventeringslistan från år 2017 förnyas till nya anläggningar, inklusive de anläggningarna som föreslagits ska raderas. De anläggningar som redan är rivna förblir dock rivna. När åtgärder har genomförts enligt detta förslag kvarstår det 865 stycken belysningsstolpar på landsbygden som kommunen har ansvar för. De belysningsanläggningar som är kvar att åtgärdas (bytas ut) har sammanlagt 615 stolpar som ska bytas ut. Detta redovisas i bilaga 3. Förslag 3 medför en kostnad fördelad enligt nedan:

- Investeringskostnad: **ca 36 000 000 kr**
- Driftkostnad per år: **ca 865 000 kr**

Investeringsbudget: 20 600 000 – 36 000 000 = - 15 400 000 kr

9 Slutsats och förslag till beslut

Förvaltningen föreslår beslut enligt förslag 2 med inriktning 2.2. Förslaget innebär att endast belysningsanläggningar längs statliga vägar samt vid bebyggelse där statlig väg och enskild väg bildar en gemensam belysningsanläggning ska förnyas. De fyra belysningsanläggningar som idag står längs enskilda vägar eller på privat mark föreslås att inte ägas av kommunen utan istället lämnas över till den enskilda väghållaren/markägaren, alternativt raderas.

I förslag 2.2 blir investeringskostnaden lägre än i förslag 3, men samma som förslag 1. Driftkostnaden blir lägre oavsett vilket alternativ som väljs. En motivering till förslag 2.2 är att kommunen inte har någon skyldighet att sörja för gatubelysning längs enskilda vägar samt att det kan uppstå problematik med belysning av övriga ej inventerade enskilda vägar i kommunen.

I Hunneberga raserades en anläggning innan beslut fattades år 2017 om hur inventeringslistan skulle följas upp. Eftersom kriteriet *samlad bebyggelse* uppfylls för denna anläggning anser förvaltningen att den ska återuppsättas.

Föreliggande utredning omfattar inte inventering och ställningstagande till om andra orter i Eslövs kommun kan komma att falla inom föreslagna bedömningskriterier som ska förse med belysning.

Förslag till beslut;

- Upphäva beslut avseende Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort fattat av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2017-08-23 § 127.
- De nya kriterierna busshållplats för regional busstrafik och statisk verksamhet ska vara gällande för bedömning om orten ska förse med förnyad belysningsanläggning.
- Ett av kriterierna
 - o busshållplats för regional busstrafik
 - o statisk verksamhet
 - o samlad bebyggelse

ska vara gällande för bedömning om orten ska förSES med förnyad belysningsanläggning.

- Orten Hunneberga ska förSES med ny belysningsanläggning.
- Orten Skarhult ska förSES med ny belysningsanläggning.
- Fortsatt arbete med landsbygdsbelysning längs Trafikverkets vägar ska följa förslag 2 med inriktning förslag 2.2.
- Att investeringsbudgeten utökas med 1,4 mnkr från år 2025 för fortsatt arbete enligt förslag 2.2. Budgeten fördelas med 4,4 mnkr/år.
- Åska för tillfällig utökning av driftsbudget år 2025 med 1 000 000 kr för rivningskostnader enligt förslag 2 med inriktning förslag 2.2.

Bilaga 1

Förslag 1

Totalt

512	618	135
-----	-----	-----

Plats	Bedömningskriterier	Bef ljuspunkter	Nya ljuspunkter	Föreslås rivas
Högestorp	Ej godkända kriterier	8		8
Högestorp Fredriksro	Ej godkända kriterier	4		4
Östra Karaby, söder, Lundagård	Ej godkända kriterier	3		3
Marieholm, Yllegatan	Denna utgår eftersom det görs en ny detaljplan.	3		
Reslövs by	samlad bebyggelse, (enskild väg)	19	19	
Västra Strö	samlad bebyggelse, kyrka	24	24	2
Gullarp	samlad bebyggelse, (enskild väg)	17	17	
Östra Asmundtorp	samlad bebyggelse	36	25	11
Stabbarp	samlad bebyggelse, (enskild väg)	20	19	
Stockamöllan, genomfartsvägen. Från Hasslebro till Mickelsborgsvägen	Regionbuss 518	49	2	47
Sjöholmen	samlad bebyggelse, badplats	36	27	
Bosarp, kyrkan	Kyrka och bygdegård	32		26*
Bosarp, västra sidan	samlad bebyggelse	17	17	
Bosarps jär, östra delen	samlad bebyggelse, (enskild väg)	32	32	
Bosarps bageri	samlad bebyggelse	14	18	
Nr 3 vägen	Hanteras separat enligt utredning 2023	22	22	
Gryby	Regionbuss 157, 436	8	12	
Skarhult	Slott, kyrkogård	13	20	
Skeglinge, till handelsträdgården	Ej godkända kriterier	7		7
Östra Strö väster	Ej godkända kriterier	5		5
Östra Strö	samlad bebyggelse, skola, kyrka	32	31	
Östra Strö öster om	Ej godkända kriterier	4		4
Östra Strö fälad, söder o norr, Jeppstorp	Ej godkända kriterier	10		10
Kungshult, Ga vägen nordost	Fotbollsplan	18	19	
Kungshult, genomfarten	Ej godkända kriterier	10		10
Löberöd Arup	Ej godkända kriterier	10		10
Sebbarp	Ej godkända kriterier	1		1
Slogstorp	Ej godkända kriterier	8		8
Hunneberga	samlad bebyggelse	10	11	
Harlösa, i korset vid bensinmacken	Ej godkända kriterier	1		1
Harlösa, från K.Axels väg till k:a	Kyrka och barnstuga	16	25	
Harlösa , mot Revinge	samlad bebyggelse	19	25	
Tängelsås	Ej godkända kriterier	4		4
Klara anläggningar, 13 st			250	

Kostnad 22 000 000 kr 1 000 000 kr

* Ingår i Trafikverkets projekt

Bilaga 2

Förslag 2

Totalt						
512		531	135	88	87	88

Plats	Bedömningskriterier	Bef ljuspunkter	Nya ljuspunkter	Föreslås rivas	Lämnas över i bef skick 2.1	Kommunen rustar upp och lämnar över 2.2	Rivs 2.3
Högestorp	Ej godkända kriterier	8		8			
Högestorp Fredriksro	Ej godkända kriterier	4		4			
Östra Karaby, söder, Lundagård	Ej godkända kriterier	3		3			
Marieholm, Yllegatan	Denna utgår eftersom det görs en ny detaljplan.	3					
Reslövs by	samlad bebyggelse, (enskild väg)	19			19	19	19
Västra Strö	samlad bebyggelse, kyrka	24	24	2			
Gullarp	samlad bebyggelse, (enskild väg)	17			17	17	17
Östra Asmundtorp	samlad bebyggelse	36	25	11			
Stabbarp	samlad bebyggelse, (enskild väg)	20			20	19	20
Stockamöllan, genomfartsvägen. Från Hasslebro till Mickelsborgsvägen	Regionbuss 518	49	2	47			
Sjöholmen	samlad bebyggelse, badplats	36	27				
Bosarp, kyrkan	Kyrka och bygdegård	32		26*			
Bosarp, västra sidan	samlad bebyggelse	17	17				
Bosarps jär, östra delen	samlad bebyggelse, (enskild väg)	32			32	32	32
Bosarps bageri	samlad bebyggelse	14	18				
Nr 3 vägen	Hanteras separat enligt utredning 2023	22	22				
Gryby	Regionbuss 157, 436	8	12				
Skarhult	Slott, kyrkogård	13	20				
Skeglinge, till handelsträdgården	Ej godkända kriterier	7		7			
Östra Strö väster	Ej godkända kriterier	5		5			
Östra Strö	samlad bebyggelse, skola, kyrka	32	31				
Östra Strö öster om	Ej godkända kriterier	4		4			
Östra Strö fälad, söder o norr, Jeppstorp	Ej godkända kriterier	10		10			
Kungshult, Ga vägen nordost	Fotbollsplan	18	19				
Kungshult, genomfarten	Ej godkända kriterier	10		10			
Löberöd Arup	Ej godkända kriterier	10		10			
Sebbarp	Ej godkända kriterier	1		1			
Slogstorp	Ej godkända kriterier	8		8			
Hunneberga	samlad bebyggelse	10	11				
Harlösa, i korset vid bensinmacken	Ej godkända kriterier	1		1			
Harlösa, från K.Axels väg till k:a	Kyrka och barnstuga	16	25				
Harlösa , mot Revinge	samlad bebyggelse	19	25				
Tängelsås	Ej godkända kriterier	4		4			
Klara anläggningar, 13 st			250				

Kostnad 17 000 000 kr 1 000 000 kr 0 kr 5 000 000 kr 650 000 kr

* Ingår i Trafikverkets projekt

	Investering	Rivning	Drift
Förslag 2:1	17 000 000 kr	1 000 000 kr	531 000 kr
Förslag 2.2	22 000 000 kr	1 000 000 kr	531 000 kr
Förslag 2:3	17 000 000 kr	1 650 000 kr	531 000 kr

Bilaga 3

Förslag 3

Totalt

512	865	0
-----	-----	---

Plats	Bedömningskriterier	Bef ljuspunkter	Nya ljuspunkter	Föreslås rivas
Högestorp	Ej godkända kriterier	8	11	
Högestorp Fredriksro	Ej godkända kriterier	4	5	
Östra Karaby, söder, Lundagård	Ej godkända kriterier	3	5	
Marieholm, Yllegatan	Denna utgår eftersom det görs en ny detaljplan.	3		
Reslövs by	samlad bebyggelse, (enskild väg)	19	19	
Västra Strö	samlad bebyggelse, kyrka	24	24	
Gullarp	samlad bebyggelse, (enskild väg)	17	17	
Östra Asmundtorp	samlad bebyggelse	36	36	
Stabbarp	samlad bebyggelse, (enskild väg)	20	19	
Stockamöllan, genomfartsvägen. Från Hasslebro till Mickelsborgsvägen	Regionbuss 518	49	49	
Sjöholmen	samlad bebyggelse, badplats	36	27	
Bosarp, kyrkan	Kyrka och bygdegård	32		
Bosarp, västra sidan	samlad bebyggelse	17	17	
Bosarps jär, östra delen	samlad bebyggelse, (enskild väg)	32	32	
Bosarps bageri	samlad bebyggelse	14	18	
Nr 3 vägen	Hanteras separat enligt utredning 2023	22	22	
Gryby	Regionbuss 157, 436	8	12	
Skarhult	Slott, kyrkogård	13	20	
Skeglinge, till handelsträdgården	Ej godkända kriterier	7	28	
Östra Strö väster	Ej godkända kriterier	5	5	
Östra Strö	samlad bebyggelse, skola, kyrka	32	31	
Östra Strö öster om	Ej godkända kriterier	4	5	
Östra Strö fälad, söder o norr, Jeppstorp	Ej godkända kriterier	10	25	
Kungshult, Ga vägen nordost	Fotbollsplan	18	19	
Kungshult, genomfarten	Ej godkända kriterier	10	10	
Löberöd Arup	Ej godkända kriterier	10	48	
Sebbarp	Ej godkända kriterier	1	1	
Slogstorp	Ej godkända kriterier	8	39	
Hunneberga	samlad bebyggelse	10	11	
Harlösa, i korset vid bensinmacken	Ej godkända kriterier	1	1	
Harlösa, från K.Axels väg till k:a	Kyrka och barnstuga	16	25	
Harlösa , mot Revinge	samlad bebyggelse	19	25	
Tängelsås	Ej godkända kriterier	4	6	
Klara anläggningar, 13 st			250	

Kostnad

36 000 000 kr

0 kr

* Ingår i Trafikverkets projekt

2017-01-31

Allan Lickander

0413-620 53

allan.lickander@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort

Ärendebeskrivning

Eslövs kommun ansvarar för ett antal belysningsanläggningar utanför tätbebyggt område där Trafikverket har väghållaransvaret. Trafikverket har överlämnat ansvaret till kommunen för drift och underhåll av de belysningsanläggningar de anser inte behövs ur trafiksäkerhetssynpunkt. Dessa belysningsanläggningar övertogs från dåvarande Vägverket i mitten av 90-talet. Redan då var flera av dessa anläggningar föråldrade avseende armatur, stolpar och teknik. Till detta kommer att de flesta av belysningsarmaturerna är av typen kvicksilver, där man i vissa fall bytt själva lampan till en variant av lågtrycksnatrium.

Inventering

Förvaltningen har inventerat anläggningarna och listat vem som är väghållare längs sträckorna vid de aktuella belysningsanläggningarna. Vidare har man redogjort för vilken typ av bebyggelse som finns i området, om det finns busshållplatser och om det finns skola eller annan verksamhet längs sträckorna. Förvaltningen har även utifrån ovan faktorer föreslagit om en specifik anläggning ska finnas kvar eller om den ska läggas ned.

Kriterierna för att behålla en anläggning har alltså varit om anläggningen finns i samlad bebyggelse, om den finns vid busshållplats och om det finns verksamhet som gör att många rör sig i vägrummet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2017-01-31

Inventeringslista, datum 2017-01-24

Översiktskarta belysningsanläggningar

Karta för varje anläggning

Beredning

Förvaltningen har, efter kontakt med handläggare på Trafikverket, sänt över en lista över de anläggningar som ligger längs vägar där Trafikverket har väghållaransvaret. Trafikverket har gjort en första genomgång av listan och kommit fram till att Trafikverket inte har något intresse i att ta över anläggningarna, svar från Trafikverket den 28 juni 2016.

Förvaltning

Postadress: 241 80 Eslöv | Besöksadress: Stadshuset, Gröna torg 2

Telefon: 0413-620 00 | E-post: miljo.och.samhallsbyggnad@eslov.se | www.eslov.se

1(2)

Då Trafikverket inte har för avsikt att återta gamla anläggningar föreslår förvaltningen att föreslagen åtgärd i inventeringslistan följs. I inventeringslistan har förvaltningen redogjort för vilka anläggningar som föreslås finnas kvar och vilka som föreslås att läggas ned, helt eller delvis. Förklaring till samlad bebyggelse kommer från gällande översiktsplan från 2002-02-25.

Förslag till beslut

- Utredningen med förslag på vilka anläggningar som ska behållas godkänns samt utgör underlag för budgetarbetet 2018.

Beslutet skickas till

Gata Trafik och Park

Ingela Lundqvist
Förvaltningschef

Lisa Dahlberg
Tf gatuchef

Inventeringslista

Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort

uppdaterad 2017-01-31

https://nvdb2012.trafikverket.se/SeTransportnatverket

Hastigheterna + ÅrsDygnstrafik
Med reservation för att Trafikverkets uppgifter är rätt uppdaterade

Bilaga Nr	Plats	Vägnr	Hastighet	ÅDT total	Väghållare		
					Kommunen	Trafikverket	Enskild
1	Högestorp	108	70	1420		X	
2	Högestorp Fredriksro	1206	70	29		X	
3	Östra Karaby, söder, Lundagård	1276	70	148		X	
4	Östra Karaby	1276	70	157		X	
5	Marieholm, Yllegatan	Yllegatan	uppgift saknas	uppgift saknas			x
6	Reslövs by		uppgift saknas	uppgift saknas			X
7	Remmarlöv	1261 + 1271	50 + 70	1422		X	
8	Trollenäs	1271	50	1119		X	
9	Västra Strö	1271	40	1119		X	X
10	Gullarp		70	us			X
11	Östra Asmundtorp	1278 + sidogator	70	59		X	X
12	Stabbarp		70	uppgift saknas			X
13	Stockamöllan, genomfartsvägen. Från Hasslebro till Mickelsborgsvägen	13	40 + 70	3367		X	
14	Orrahus	1314 + enskild	70	Orrahus uppgift saknas / Väg 1314 - 975		X	X
15	Stehags kyrkby	1299+1314	50 + 70	598, 659 mot Stehag,		X	
16	Sjöholmen	1299	70	572		X	
17	Stehag mot Kärrstorp	1312	50 + 70	332		X	
18	Öslöv	1276 + 1282	70	287		X	x
19	Öslöv m V. Strö	1276	70	521		X	
20	Bosarp, kyrkan	113	50 + 70	4257		X	
21	Bosarp, västra sidan	1281	50	14		X	
22	Bosarps jär, östra delen		70	us			x
23	Bosarps bageri	1282	70	116		X	
24	Nr 3 vägen	1303	40 + 70	223	X		
25	Gryby	1269	40	us	X		
26	Brönneslöv	1268	70	1711		X	x
27	Skarhult	1119, 1268, 1289	50 + 70	30, 1711, 1470, 296		X	
28	Skeglinge, till handelsträdgården		70	us			X
29	Östra Strö väster	1297	70	129		X	
30	Östra Strö	1297, 1298, 1299	50	129, 55, 140			
31	Östra Strö öster om	1297	50	129		X	
32	Östra Strö fäläd, söder o norr, Jeppstorp	1299	70	140		X	x
33	Kungshult, Ga vägen nordost	1299	50	598		X	
34	Kungshult, genomfarten	17	70	3013		X	
35	Löberöd Arup	1123	70	1717		X	
36	Löberöd, Kungsbacken	1123	70	1717		X	
37	Högseröd	1119, 1125	70	905 + 842 + 322		X	
38	Sebbarp		70	us			X
39	Slogstorp	1114	70	233		X	
40	Holmby	104 + upp till församl.h.	40 + 50	2451 + us		X	x
41	Hunneberga	104	60	2401		X	
42	Hammarlunda	104	50/60/70	2451		X	X
43	Harlösa, i korset vid bensinmacken	104 + 1106	40	2451		X	
44	Harlösa, från K.Axels väg till k:a	1105, 1106	50	735 + 278		X	
45	Harlösa , mot Revinge	972	40	1111		X	
46	Tängelsås	1119	80	3147		X	
47	Borlunda	1266	50	56		X	

Specifik information		
Bebyggelse	Hållplats	Skola, affär etc
6 hus på en sidan vägen		
	Skolbuss	
		T-kors
samlad bebyggelse	Skolbuss	Kyrka, T-kors
samlad bebyggelse	Skolbuss	
		Kyrka, T-kors
		Slottet, fotbollsplan
samlad bebyggelse	Skolbuss	Kyrka
samlad bebyggelse		Kaminförsäljning
samlad bebyggelse	Skolbuss	Diverse småföretag
samlad bebyggelse	Skolbuss	Diverse småföretag
	Regionbuss 518 och skolbuss	Diverse småföretag
samlad bebyggelse	Skolbuss	
samlad bebyggelse	Skolbuss	Kyrka och kyrkogård
samlad bebyggelse	Skolbuss	Badplats
	Skolbuss	Diverse småföretag
samlad bebyggelse	Skolbuss	Diverse småföretag
		Kyrka och bygdegård
	Skolbuss	
samlad bebyggelse		
samlad bebyggelse		
	Regionbuss 157, 436 och skolbuss	
samlad bebyggelse	Regionbuss 436 och skolbuss	
samlad bebyggelse	Regionbuss 436 och skolbuss	Slott, kyrkogård
samlad bebyggelse		Skola kyrka
	Skolbuss	
		Fotbollsplan
samlad bebyggelse	Skolbuss	
samlad bebyggelse	skolbuss	
	Skolbuss	
samlad bebyggelse		Kyrka
samlad bebyggelse		
samlad bebyggelse	Skolbuss	Kyrka
		Kyrka och barnstuga
	Regionbuss 436	
	Skolbuss	Kyrka

Totalt	Föreslås rivas
744	266

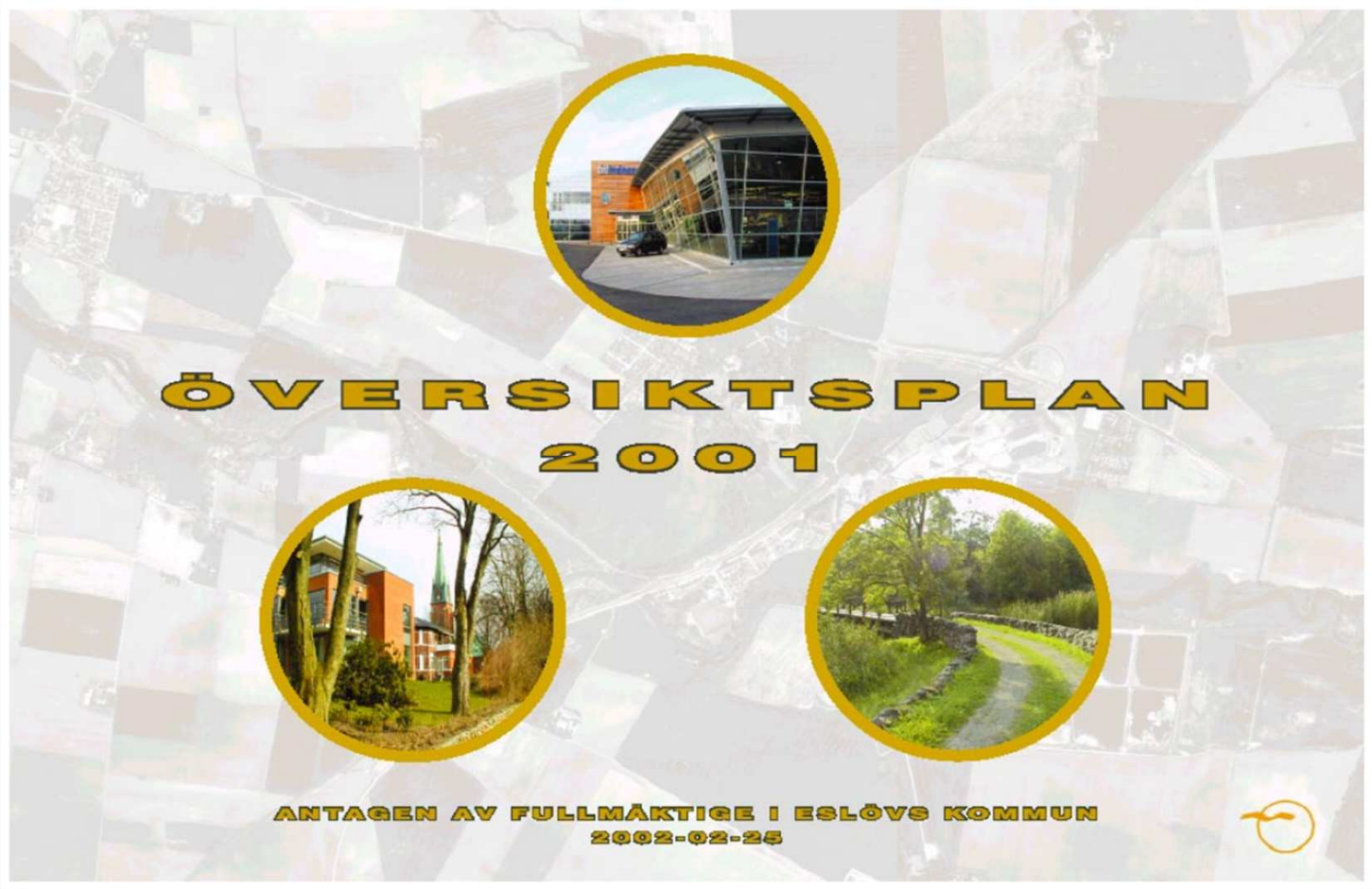
Ljuspunkter			Anm
Bef ljuspunkter		Föreslås rivas	
8		8	
4		4	Skolbussskylt eller solcellsstolpe ersätter bör kunna ersätta.
3		3	
19			
3		2	De som sitter på vägg rivs.
19			
12		12	Väg 1271 1 st rivs. väg 1261 m Virke
15			
24		2	2 st väster om, utanför bebyggelsen
17			
36		11	Skolbussen vid väg 17, skolbusskylt finns
20			Skolbussen vid väg 113
49		47	Behålla vid busshållplatserna
7			
29		7	7 stycken från kyrkogården och utåt
36			
31		12	
18			
28		28	
32		26	Behålla vid kyrkan och bygdegården.
17			Skolbusshållplatsen är vid sidan av vägen och har ingen belysning
32			
14			
22			De flesta stolparna är nätagarens.
8			Skolbussen vid väg 113
9			Skolbussen vid väg 1268
13		13	Finns ingen belysning vid busshållplatsen
7		7	Beslut om rivning finns från 1999 men är ej verkställt.
5		5	
32			
4		4	
10		10	Skolbussen vid Nygårdshus
18		15	Belysningen står delvis på privat mark och Trafikverket vill inte ha ut dem i vägområdet med mer än att det ska vara stolpar av annan typ.
10		10	Bägge korsningarna
10		10	
6			
5			
1		1	Skolbussen stannar inte där stolpen står enligt skolan.
8		8	Merparten står vid gårdsinfarter. Skolbussen står vid väg 1113 och har egen blinkande skylt.
18			
10		10	Är rivna
28		6	
1		1	Borde gå att få Trafikverket att ta den då de har resten.
16			
19			
4		4	Står ingen belysningsstolpe vid hållplatsen
7			

744

266

Definition av:

samlad bebyggelse



SAMLAD BEBYGGELSE (P6)

Samlad bebyggelse föreligger om en bebyggelse-grupp om 10-20 hus finns och de bebyggda tomterna gränsar till varandra eller endast avskiljs av vägar, parker, mindre fastigheter och liknande. Merparten av samlad bebyggelse ligger i anslutning till detalj-planlagda områden eller kulturhistoriskt värdefulla miljöer, vilket generellt ställer krav på anpassning till lokal byggnadstradition och landskapsbild.

Generell bygglovplikt gäller inom samlad bebyggelse. Ny bebyggelse bör inte inskränka det rörliga friluftslivets utvecklingsmöjligheter och få en utformning som ansluter till byggnadstraditionen på orten.

Bebyggelseområden som utgör samlad bebyggelse

Billinge	Boarp	Bosarp
Flyinge	Flyinge	Gullarp
Hammarlunda	Harlösa	Holmby
Hunneberga	Hurva	Högseröd
Kastberga	Kristineberg	Kungabacken
Orrahus	Reslöv	Sjöholmen
Skarhult	Stabbarp	Stehag
Västra Strö	Östra Asmundtorp	Östra Strö
Öslöv	Östra Karaby	

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 29

MOS.2017.0137

Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort

Ärendebeskrivning

Eslövs kommun ansvarar för ett antal belysningsanläggningar utanför tätbebyggt område där Trafikverket har väghållaransvaret. Trafikverket har överlämnat ansvaret till kommunen för drift och underhåll av de belysningsanläggningar de anser inte behövs ur trafiksäkerhetssynpunkt. Dessa belysningsanläggningar övertogs från dåvarande Vägverket i mitten av 90-talet. Redan då var flera av dessa anläggningar föråldrade avseende armatur, stolpar och teknik. De flesta av belysningsarmaturerna är av typen kvicksilver, där man i vissa fall bytt själva lampan till en variant av lågtrycksnatrium.

Inventering

Förvaltningen har inventerat anläggningarna och listat vem som är väghållare längs sträckorna vid de aktuella belysningsanläggningarna. Vidare har man redogjort för vilken typ av bebyggelse som finns i området, om det finns busshållplatser och om det finns skola eller annan verksamhet längs sträckorna. Förvaltningen har även utifrån ovan faktorer föreslagit om en specifik anläggning ska finnas kvar eller om den ska läggas ned.

Kriterierna för att behålla en anläggning har alltså varit om anläggningen finns i samlad bebyggelse, om den finns vid busshållplats och om det finns verksamhet som gör att många rör sig i vägrummet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Karta med bilagenummer. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Kartor för alla anläggningar. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Inventeringslista över belysningsanläggningar. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort

Beredning

Förvaltningen har, efter kontakt med handläggare på Trafikverket, sänt över en lista över de anläggningar som ligger längs vägar där Trafikverket har väghållaransvaret. Trafikverket har gjort en första genomgång av listan och kommit fram till att Trafikverket inte har något intresse av att ta över anläggningarna, svar från Trafikverket den 28 juni 2016.

Då Trafikverket inte har för avsikt att återta gamla anläggningar föreslår

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
	

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

förvaltningen att föreslagen åtgärd i inventeringslistan följs.

I inventeringslistan har förvaltningen redogjort för vilka anläggningar som föreslås finnas kvar och vilka som föreslås att läggas ned, helt eller delvis. Förklaring till samlad bebyggelse kommer från gällande översiktsplan från den 25 februari 2002.

Yrkanden

Janet Andersson (S) yrkar på att ärendet sänds ut på remiss till Barn- och familjenämnden, Trafikverket och vägsamfälligheter.

Ingemar Jeppsson (C) yrkar bifall till Janet Anderssons yrkande.

Beslut

Ärendet sänds ut på remiss till Barn- och familjenämnden, Trafikverket och vägsamfälligheter.

Beslutet skickas till

Gata, Trafik och Park

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
	

2017-05-23
Håkan Nilsson
0413-622 96
Hakan.Nilsson@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnad

Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort

Ärendebeskrivning

Eslövs kommun ansvarar för ett antal belysningsanläggningar utanför tätbebyggt område där Trafikverket har väghållaransvaret. Trafikverket har överlämnat ansvaret till kommunen för drift och underhåll av de belysningsanläggningar de anser inte behövs ur trafiksäkerhetssynpunkt. Dessa belysningsanläggningar övertogs från dåvarande Vägverket i mitten av 90-talet. Redan då var flera av dessa anläggningar föråldrade avseende armatur, stolpar och teknik. Till detta kommer att de flesta av belysningsarmaturerna är av typen kvicksilver, där man i vissa fall bytt själva lampan till en variant av lågtrycksnatrium.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutade i februari 2017 att sända ut ett underlag avseende gatubelysning på landsbygden på remiss. Underlaget innehåller kartor på de anläggningar som drivs av kommunen samt en lista på anläggningarna. Listan visar vilka anläggningar som i dagsläget bedöms behållas eller tas bort. Som grund för denna bedömning finns tre kriterier som ska uppfyllas. Det är "samlad bebyggelse", busshållplats och/eller verksamhet som gör att många rör sig i vägrummet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2017-05-23
Tjänsteskrivelse 2017-01-31
Inventeringslista 2017-01-24
Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträdesprotokoll 2017-02-15 § 29.
Översiktskarta belysningsanläggningar
Karta för varje anläggning
Remissvar:
Östra Karaby-Västra Strö vägsamfällighet, 2017-04-09
Ljushem-Öslöv VSF C/O Bengt Persson, 2017-04-11
Fäladvägens vägsamfällighet, 2017-04-18
Skeglingevägens samfällighetsförening, 2017-04-19
Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighet, 2017-04-20
Lucy Clarke, Östra strö, 2017-04-28

Beredning

Förvaltningen har, efter kontakt med handläggare på Trafikverket, sänt över en lista över de anläggningar som ligger längs vägar där Trafikverket har väghållaransvaret. Trafikverket har gjort en första genomgång av listan och kommit fram till att de inte har något intresse i att ta över anläggningarna, svar från Trafikverket den 28 juni 2016.

Då Trafikverket inte har för avsikt att återta gamla anläggningar föreslår förvaltningen att föreslagen åtgärd i inventeringslistan följs med några undantag. I inventeringslistan har förvaltningen redogjort för vilka anläggningar som föreslås finnas kvar och vilka som föreslås läggas ned, helt eller delvis. Förklaring till samlad bebyggelse kommer från gällande översiktsplan från den 25 februari 2002.

Efter att förvaltningens förslag om att lägga ner utvalda belysningsanläggningar skickats ut på remiss till vägsamfälligheter samt förvaltningen Barn och Utbildning har förvaltningen fått remissvar att ta ställning till. Förvaltningen har fått in två stycken positiva remissvar som inte behövs ta ställning till och kommer inte att redovisas. Förvaltningen har fått in fem stycken remissvar som opponerar sig mot förslaget om rivning av ljuspunkter och dessa sammanfattas nedan.

Östra Karaby-Västra Strö vägsamfällighet, bilaga nummer 3.

Förslaget är att riva tre stycken ljuspunkter. Östra Karaby-Västra Strö uttrycker i sitt remissvar att det just nu inte stannar någon skolbuss där, men att det finns barn som kommer att använda skolbussen så småningom eftersom där finns barnfamiljer och därför bör man inte riva belysningen. Argumenten uppfyller inte de kriterier som krävs för att behålla ljuspunkterna enligt beslut taget av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden den 15 februari 2017.

Fäladsvägens vägsamfällighet, bilaga nummer 32.

Förslaget är att riva 10 stycken ljuspunkter. Fäladsvägens vägsamfällighet uttrycker i sitt remissvar att det finns en samlad bebyggelse med totalt 30 fastigheter, där det bor flera barnfamiljer med små barn och barn i skolåldern. Skolbussen stannar alldeles intill fäladen dit barnen tar sig till hållplatsen. Det finns även en hästverksamhet i form av ett inackorderingsstall som används frekvent. Bebyggelsen uppfyller inte kriterierna för att definieras som samlad bebyggelse enligt definitionen av samlad bebyggelse från översiktsplanen antagen den 25 februari 2002. Förvaltningen föreslår att närvarostyrd solcellsbelysning ska anläggas där skolbussen stannar.

Skeglingsvägens samfällighetsförening, bilaga nr. 28.

Skeglingsvägens samfällighetsförening uttrycker i sitt remissvar att man vill behålla sin belysning. Det finns redan ett beslut för rivning av samtliga belysningspunkter från år 1999, men som inte har blivit verkställt.

Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighet, bilaga nummer. 42.

Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighet uttrycker i sitt remissvar att de vill behålla två av sex belysningspunkter som föreslås att rivas.

Det är en belysningspunkt vid korsningen väg 104 och Slogstorp/Hammarlunda

byväg. Den belyser infarten till Hammarlunda konsthall, Kaptensgården och företaget KALK.

Den andra belysningspunkten belyser infarten till Hammarlunda kyrka, infarten till Församlingshemmet och infarten till konstnären Tom Pihs öppna galleri.

Eftersom Hammarlunda uppfyller de kriterier som krävs så anser förvaltningen att dessa två ljuspunkter bör behållas.

Barn och Utbildning

Muntligt remissvar. Barn och Utbildning uttrycker i sitt remissvar att man vill ha kvar belysning på de platser som barnen väntar på skolskjutsen ur säkerhets- samt trygghetssynpunkt.

Förvaltningen håller med om att belysning vid nämnda hållplatser är rimligt och har därför ett förslag på att använda sig av närvarostyrd solcellsbelysning på dessa platser. Det finns flera fördelar med en sådan belysning som till exempel att man på ett enkelt sätt kan förflytta dem om omständigheter skulle förändras, minskad miljöpåverkan, minskade ljusföroreningar och minskade driftkostnader.

Förslag till beslut

- När budgeten medger ska nedmontering samt upprustning ske av belysningsanläggningen enligt bilaga "Inventeringslista, 2017-01-24", med undantag för nedanstående ljuspunkter som ska behållas:
 - Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighet, ljuspunkterna RE0256 samt RE0261
- På de platser man tar bort ljuspunkter vid skolskjutsens busshållplatser ersätter man med närvarostyrd solcellsbelysning
- Nämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram underlag för var investering- samt omkostnader bör ligga gällande skolskjutsens busshållplatser
- Nämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram en kostnadsplan över fyra år för att verkställa ovan föreslagna åtgärder

Beslutet skickas till

	Adress	Postnummer	Ort	
Trafikverket	Att: Martin Strid Röda vägen 1	781 89	Borlänge	trafikverket@trafikverket.se
Förvaltningen Barn och Utbildning	Eslövs kommun Barn och Utbildning	241 80	Eslöv	Barn.och.Utbildning@eslov.se
Östra Karaby – Västra Strö vägsamfällighet	C/O Daniel Persson Östra Karaby 903	240 30	Marieholm	
Östra Asmundtorp Vägsamfällighet	C/O Mats Kehlmeier Elvkullen	241 92	Eslöv	
Reslövsgården Vägsamfällighet	C/O Anna Hansson Reslövsgården	241 72	Marieholm	
Bengtsro m fl fastigheter vägsamfälligheter	C/O Peter Persson Bentsro	241 92	Eslöv	Stabbarp
Orrahus vägsamfällighet	C/O Charlotte Magnusson Nya Skoghus	240 36	Stehag	
Ljushem-Öslöv VSF	C/O Bengt Persson Odengatan 55	241 35	Eslöv	Öslöv
Bosarp-Bosarpsgår vägsamfällighet	C/O Benny Andersson Bosarp 1301	241 92	Eslöv	
Skeglingsvägens samf.förening	C/O Hans Andersson Skeglings 12	241 93	Eslöv	
Fäladsvägens vägsamfällighet	C/O Tobias Månsson Östra Strö 14:34	241 91	Eslöv	Östra Strö/ Jeppstorp
Sebbarps vägsamfällighet ga:1	C/O Peter Glimberg Sebbarp 801	241 62	Löberöd	
Holmby Tvärvägs vägsamfällighet	C/O Kurt-Rune Hedman Holmby 1602	247 97	Flyinge	
Hammarlunda Kyrkbys vägsamfällighet	C/O Karl G Pettersson Hammarlunda 1:36	241 64	Harlösa	

Kristoffer Tonning
Tf. förvaltningschef

Lisa Dahlberg

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 127

MOS.2017.0137

Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort**Ärendebeskrivning**

Eslövs kommun ansvarar för ett antal belysningsanläggningar utanför tätbebyggt område där Trafikverket har väghållaransvaret. Trafikverket har överlämnat ansvaret till kommunen för drift och underhåll av de belysningsanläggningar de anser inte behövs ur trafiksäkerhetssynpunkt. Dessa belysningsanläggningar övertogs från dåvarande Vägverket i mitten av 90-talet. Redan då var flera av dessa anläggningar föråldrade avseende armatur, stolpar och teknik. Till detta kommer att de flesta av belysningsarmaturerna är av typen kvicksilver, där man i vissa fall bytt själva lampan till en variant av lågtrycksnatrium.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutade i februari 2017 att sända ut ett underlag avseende gatubelysning på landsbygden på remiss. Underlaget innehåller kartor på de anläggningar som drivs av kommunen samt en lista på anläggningarna. Listan visar vilka anläggningar som i dagsläget bedöms behållas eller tas bort. Som grund för denna bedömning finns tre kriterier som ska uppfyllas. Det är "samlad bebyggelse", busshållplats och/eller verksamhet som gör att många rör sig i vägrummet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, 2017-05-23. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Tjänsteskrivelse, 2017-01-31. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Inventeringslista över belysningsanläggningar. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Karta med bilagenummer. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Kartor för alla anläggningar. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Sammanträdesprotokoll. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Östra Karaby- Västra Strö vägsamfällighets remissvar. Landsbygdsbelysning Eslövs kommun
- Ljugem-Öslövs vägsamfällighets remissvar. Landsbygdsbelysning Eslövs kommun
- Fäladsvägens vägsamfällighets remissvar. Landsbygdsbelysning Eslövs kommun
- Skeglingevägens samfällighetsförenings remissvar. Landsbygdsbelysning Eslövs kommun
- Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighets remissvar. Landsbygdsbelysning Eslövs kommun

Justerares signatur

Utdragsbestyrkande



Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

- Förslag angående landsbygdsbelysning Eslövs kommun

Beredning

Förvaltningen har, efter kontakt med handläggare på Trafikverket, sänt över en lista över de anläggningar som ligger längs vägar där Trafikverket har väghållaransvaret. Trafikverket har gjort en första genomgång av listan och kommit fram till att de inte har något intresse i att ta över anläggningarna, svar från Trafikverket inkom den 28 juni 2016.

Då Trafikverket inte har för avsikt att återta gamla anläggningar föreslår förvaltningen att föreslagen åtgärd i inventeringslistan följs med några undantag. I inventeringslistan har förvaltningen redogjort för vilka anläggningar som föreslås finnas kvar och vilka som föreslås läggas ned, helt eller delvis. Förklaring till samlad bebyggelse kommer från gällande översiktsplan från den 25 februari 2002.

Efter att förvaltningens förslag om att lägga ner utvalda belysningsanläggningar skickats ut på remiss till vägsamfälligheter samt förvaltningen Barn och Utbildning har förvaltningen fått remissvar att ta ställning till. Förvaltningen har fått in två stycken positiva remissvar som inte behövs ta ställning till och kommer inte att redovisas. Förvaltningen har fått in fem stycken remissvar som opponerar sig mot förslaget om rivning av ljuspunkter och dessa sammanfattas nedan.

Östra Karaby-Västra Strö vägsamfällighet

Förslaget är att riva tre stycken ljuspunkter. Östra Karaby-Västra Strö uttrycker i sitt remissvar att det just nu inte stannar någon skolbuss där, men att det finns barn som kommer att använda skolbussen så småningom eftersom där finns barnfamiljer och därför bör man inte riva belysningen. Argumenten uppfyller inte de kriterier som krävs för att behålla ljuspunkterna enligt beslut taget av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden den 15 februari 2017.

Fäladsvägens vägsamfällighet

Förslaget är att riva 10 stycken ljuspunkter. Fäladsvägens vägsamfällighet uttrycker i sitt remissvar att det finns en samlad bebyggelse med totalt 30 fastigheter, där det bor flera barnfamiljer med små barn och barn i skolåldern. Skolbussen stannar alldeles intill fäladen dit barnen tar sig till hållplatsen. Det finns även en hästverksamhet i form av ett inackorderingsstall som används frekvent. Bebyggelsen uppfyller inte kriterierna för att definieras som samlad bebyggelse enligt definitionen av samlad bebyggelse från översiktsplanen antagen den 25 februari 2002. Förvaltningen

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
	

**Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden**

föreslår att närvarostyrd solcellsbelysning ska anläggas där skolbussen stannar.

Skeglingevägens samfällighetsförening

Skeglingevägens samfällighetsförening uttrycker i sitt remissvar att man vill behålla sin belysning. Det finns redan ett beslut för rivning av samtliga belysningspunkter från år 1999, men som inte har blivit verkställt.

Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighet

Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighet uttrycker i sitt remissvar att de vill behålla två av sex belysningspunkter som föreslås att rivas.

Det är en belysningspunkt vid korsningen väg 104 och Slogstorp/Hammarlunda byväg. Den belyser infarten till Hammarlunda konsthall, Kaptensgården och företaget KALK.

Den andra belysningspunkten belyser infarten till Hammarlunda kyrka, infarten till Församlingshemmet och infarten till konstnären Tom Pihs öppna galleri.

Eftersom Hammarlunda uppfyller de kriterier som krävs så anser förvaltningen att dessa två ljuspunkter bör behållas.

Barn och Utbildning

Muntligt remissvar. Barn och Utbildning uttrycker i sitt remissvar att man vill ha kvar belysning på de platser som barnen väntar på skolskjutsen ur säkerhets- samt trygghetssynpunkt.

Förvaltningen håller med om att belysning vid nämnda hållplatser är rimligt och har därför ett förslag på att använda sig av närvarostyrd solcellsbelysning på dessa platser. Det finns flera fördelar med en sådan belysning som till exempel att man på ett enkelt sätt kan förflytta dem om omständigheter skulle förändras, minskad miljöpåverkan, minskade ljusföroreningar och minskade driftkostnader.

Yrkanden

Janet Andersson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Ingemar Jeppsson (C) yrkar gemensamt med John Fidler (L) och Göran T Andersson (MP) på återremiss med motiveringen: Då remissrundan varit alldeles för snäv bör denna sändas ut till gemensamhetsanläggningar och byalag samt annonsera möjligheten att lämna remiss. Att se över möjligheten för enskilda fastighetsägare eller fastigheter i samverkan att ta över belysning.

Ronny Thall (SD) yrkar på bifall till Ingemar Jeppssons (C) med flera yrkande om återremiss.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
	

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras.
Ordföranden finner att ärendet ska avgöras idag.

Omröstning

Omröstnings begärs och verkställs enligt följande: Ja-röst för att ärendet ska avgöras idag och Nej-röst för återremiss.

Omröstningen utfaller med 6 Ja-röster och 5-Nej röster. (Se omröstningslistan)

Beslutsgång

Ordföranden finner att nämnden beslutar i enlighet med Janet Anderssons (S) bifalls yrkande.

Beslut

- När budgeten medger ska nedmontering samt upprustning ske av belysningsanläggningen enligt bilaga "Inventeringslista, 2017-01-24", med undantag för nedanstående ljuspunkt som ska behållas:
- Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighet, ljuspunkterna RE0256 samt RE0261

- På de platser man tar bort ljuspunkter vid skolskjutsens busshållplatser ersätter man med närvarostyrd solcellsbelysning
- Nämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram underlag för var investering- samt omkostnader bör ligga gällande skolskjutsens busshållplatser
- Nämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram en kostnadsplan över fyra år för att verkställa ovan föreslagna åtgärder

Reservationer

Centerpartiet, Liberalerna, Miljöpartiet och Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet.

Beslutet skickas till

Trafikverket, Martin Strid

Barn och Utbildning

Östra Karaby - Västra Strö vägsamfällighet, Daniel Persson

Östra Asmundtorp vägsamfällighet, Mats Kehlmeier

Reslövsgården Vägsamfällighet, Anna Hansson

Justerares signatur



Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Bengtsro med flera fastigheter vägsamfälligheter, Peter Persson
Orrahus vägsamfällighet, Charlotte Magnusson
Ljushem-Öslöv Vägsamfällighet, Bengt Persson
Bosarp-Bosarpsgräns vägsamfällighet, Benny Andersson
Skeglingsvägens samf.förening, Hans Andersson
Fälsadsvägens vägsamfällighet, Tobias Månsson
Sebbarps vägsamfällighet gata 1, Peter Glimberg
Holmby Tvärvägs vägsamfällighet, Kurt-Rune Hedman
Hammarlunda Kyrkbys vägsamfällighet, Karl G Pettersson
Gata, Trafik och Park

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
	

Mötesdatum

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

2017-08-23

Voteringslista: § 127
Ärende: Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort, MOS.2017.0137

Voteringslista(or)

Omröstning

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Bengt Andersson(M), ordförande	X		
Ingemar Jeppsson(C), 2:e vice ordförande		X	
Janet Andersson(S), vice ordförande	X		
Ronny Thall(SD), ledamot		X	
Fredrik Wikberg(S), ledamot	X		
Göran T Andersson(MP), ledamot		X	
Lilli Trpkoski(S), ledamot	X		
Johan Sandqvist(SD), ledamot		X	
John Fidler(L), ledamot		X	
Miroslav Han(S), ledamot	X		
Håkan Bjelkengren(M), ledamot	X		
Resultat	6	5	0

BLA

2021-10-12

Möte med kommunen ang belysning

Närvarande

Eslövs kommun: Johan Andersson, Catharina Malmborg, Bengt Andersson samt Janet Andesson

Sockengillet: Ann Remnetorp, Nils Frank, Håkan Nilsson, Pia Tapper samt Göran Bengtsson

1. Håkan Nilsson inledde med en kort företagspresentation
2. Ann Remnetorp introducerade frågan om belysning. Viktigt att Remmarlövs Sockengille finns med på samråd/remisser framöver så att liknande situation inte uppkommer.
3. Bengt Andersson och Johan Andersson refererade skeendet och gav kommunens bild. Formellt är det nu ett förslag från KSAU på 800 000 till beslut i KF i oktober därefter till MOS. Verklig kostnad utifrån projektering kan vara lägre. Remmarlöv kommer troligtvis inte få belysningen tillbaka före vintern utan snarare fram mot våren 2022. (Tar tid p g a tillstånd för arbete från trafikverket, dock finns upphandlad entreprenör för att utföra arbetet.)
4. Kommunen kommer i någon form delge Remmarlövs sockengille belysningsplanen före verkställande, för att säkerställa att belysningens utformning och placering åtminstone uppfyller samma nivå som tidigare belysning.

Nils T Frank (sekr)



2022-05-13
Magnus Hall
0413-62823
Magnus.hall@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort, ändring av beslut gällande Hammarlunda

Ärendebeskrivning

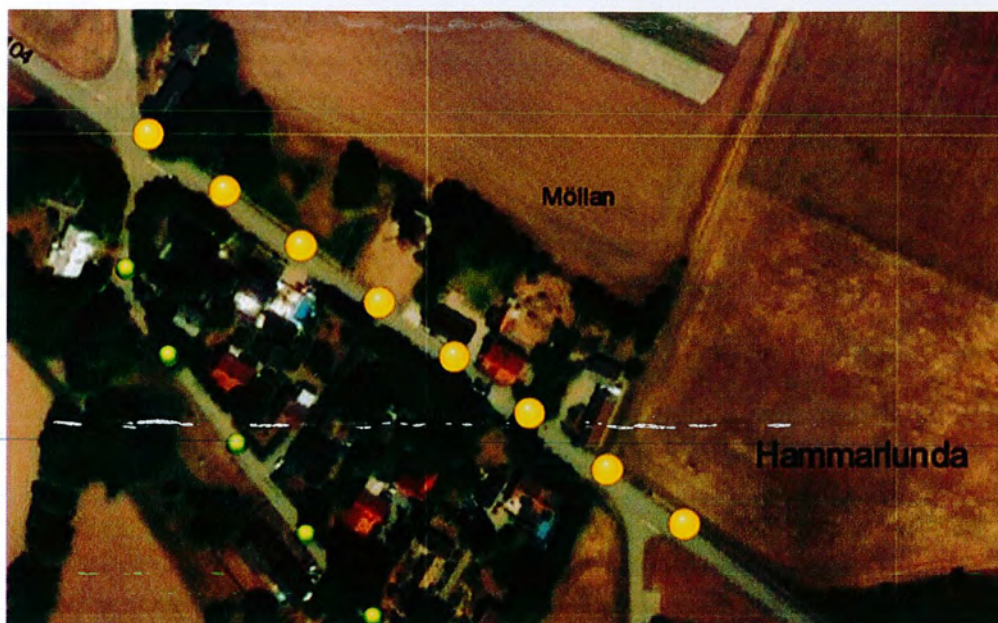
Beslut togs 2017 om belysningsanläggningar på landsbygden. När det gäller belysningsanläggningen i Hammarlunda togs beslutat att ljuspunkterna RE0256 samt RE0261 ska bevaras. Det är en belysningspunkt vid korsningen väg 104 och Slogstorp/Hammarlunda byväg. Den belyser infarten till Hammarlunda konsthall, Kaptensgården och företaget KALK. Den andra belysningspunkten belyser infarten till Hammarlunda kyrka, infarten till Församlingshemmet och infarten till konstnären Tom Pihs öppna galleri.

Beslutsunderlag

Sammanträdesprotokoll MOS.2017.0137 §127
Ledningsansökan till trafikverket, Hammarlunda, väg 104

Beredning

Vid projektering av ny belysningsanläggning och för att få ledningsansökan godkänd av trafikverket krävs att man följer VGU, (Vägar och gators utformning) Enligt VGU får man inte sätta upp enstaka ljuskällor utan måste ha sammanhängande stråk av belysning för att få en jämn ljusbild. Detta medför att ska belysningarna i korsningspunkterna med väg 104 enligt beslutet bevaras måste även belysningen mellan dessa punkter bevaras. Projektet är projekterat och godkänt av trafikverket enligt VGU. Vilket innebär att belysning kommer att ha samma sträckning som innan ombyggnad.



Gula prickar visar var de nya lyktstolparna kommer att sättas upp (gröna prickar är befintlig belysning som renoverats tidigare).

Med stöd av delegation enligt 1.1 i Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens delegationsordning

Godkänns att vi frångår beslutet från 2017 om att belysningen ska rivas mellan korsningen väg 104 och Slogstorp/Hammarlunda byväg och infarten till Hammarlunda kyrka. Ny belysning kommer att sättas upp på hela sträckan enligt projekterat förslag.

Bengt Andersson
Ordförande
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 52

MOS.2019.0228

Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort, enskilda vägar

Ärendebeskrivning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutade 24 augusti 2017 att godkänna förvaltningens förslag om att utvalda anläggningar och ljuspunkter skulle läggas ner. Merparten av dessa anläggningar ligger där Trafikverket har väghållaransvar med ett fåtal anläggningar som ligger på enskilda vägar där vägsamfälligheter har väghållaransvar.

Eftersom Trafikverket har väghållaransvar för sina vägar har kommunen inte mandat att besluta om vägsamfällighet eller förening ska få möjlighet att ta över belysningsanläggningen. Därför är inte vägarna där Trafikverket är väghållare inkluderade i denna utredning och kommer att läggas ner enligt tidigare beslut. Förvaltningen har fått frågan från en vägsamfällighet om de kunde få ta över belysningsanläggningen, som ligger på enskild väg, i sin helhet. Detta innebär att vägsamfälligheten skulle ta över upprustning, drift och underhåll. Flera av dessa anläggningar är föråldrade avseende armatur, stolpar och teknik.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 2019-03-22. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort, enskilda vägar
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut 2017-08-23 § 127.
Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort, enskilda vägar

Beredning

Förvaltningen har, efter kontakt med vägsamfällighet på enskild väg, lyft frågan i miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Förvaltningen har därefter utrett vilka möjligheter som finns för att en vägsamfällighet ska få ta över belysningsanläggning på enskild väg.

De fyra byar som berörs av beslut om nedläggning av anläggning på enskild väg är:

- Skeglinge (7st ljuspunkter) Upprustning skulle kosta ca. 70 000kr + nätagift + elförbrukning + drift + underhåll
- Östra Strö fälad (10st ljuspunkter) Upprustning skulle kosta ca. 100 000kr + nätagift + elförbrukning + drift + underhåll
- Sebbarp (1st ljuspunkt) Upprustning skulle kosta ca. 20 000kr + nätagift + elförbrukning + drift + underhåll
- Hammarlunda (6st ljuspunkter) Upprustning skulle kosta ca. 60 000kr + nätagift + elförbrukning + drift + underhåll

Ovan är uppskattade kostnader för upprustning av belysningsanläggning. Övriga kostnader har Miljö och Samhällsbyggnad svårt att bryta ut för dessa anläggningar, eftersom Eslövs kommun har mer fördelaktiga priser än mindre kunder.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Om vägsamfälligheten ska få möjlighet att ta över en belysningsanläggning måste nedanstående punkter uppfyllas:

- säkerställa att det finns ekonomiska resurser att rusta upp befintlig anläggning till godkänd nivå.
- säkerställa att de har rätt kompetens samt ekonomiska resurser att långsiktigt sköta och underhålla anläggningen enligt ellagen.
- säkerställa att de har rätt kompetens att möta det juridiska ansvar som det innebär att ta över en anläggning. Vid övertagande blir vägsamfälligheten juridiskt ansvarig.
- om vägsamfälligheten efter övertagande av anläggning inte klarar av att driva densamma, ansvarar de för att nedmontera anläggningen.

Nedmontering av belysningsanläggningar på enskilda vägar kommer att påbörjas efter sommaren.

Yrkanden

Anders Borgquist (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag med tillägg att "Vid eventuell överlåtelse av belysningsanläggning till vägsamfällighet ska en summa motsvarande kommunens kostnad för demontering av aktuell anläggning tillfalla vägsamfälligheten i samband med överlåtelsen". Samuel Estenlund (KD) och Rickard Sallermo (MP) instämmer i Anders Borgquists (C) tilläggsyrkande. Janet Andersson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer Anders Borgquists (C) tilläggsyrkande och Janet Anderssons (S) bifallsyrkande mot varandra och finner att nämnden beslutar enligt Janet Anderssons (S) yrkande.

Beslut

- Vägsamfälligheter ska få möjlighet att ta över belysningsanläggningar på enskilda vägar i befintligt skick under förutsättning att ovan ställda krav kan uppfyllas.

Reservationer

Ledamöterna i Miljöpartiet, Centerpartiet och Kristdemokraterna reserverar sig mot beslutet.

Beslutet skickas till

Fäladsvägens vägsamfällighet
Sebbarpsvägens vägsamfällighet
Hammarlunda Kyrkbys vägsamfällighet
Skeglingevägens samfällighet
Gata, Trafik och Park

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

2024-02-06
Mattias Andersson
0413-621 86
mattias.andersson@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Olovligt ändrad användning från kontor till bostäder på fastigheten Kastanjen 1, Eslöv

Förslag till beslut

Med anledning av att Serviceförvaltningen (org. nr. 16212000–1173), på fastigheten Kastanjen 1 har påbörjat en lovpliktig åtgärd innan startbesked för åtgärden utfärdats, beslutar miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att av Serviceförvaltningen ta ut byggsanktionsavgiften 54 435 kronor i enlighet med bestämmelserna i 11 kap. 51 § plan- och bygglagen (2010:900) och 9 kap. 8 § plan- och byggförordning (2011:338).

Beslutsunderlag

Anmälan	2024-01-12
Kastanjen 1 Planritning	2024-01-12
Information om upprättat tillsynsärende	2024-01-16
Bemötande av information om tillsyn	2024-01-24
Fråga till & svar från tjänsteperson	2024-01-25
Beräkning byggsanktionsavgift	2024-01-31
Förslag till beslut	2024-01-31
Delgivningskvitto (2024-02-01)	2024-02-01
Beviljat lov för kontor	2021-01-22
Förordning om kommunala ankomstboenden	2024-02-06
Tjänsteanteckning om möte	2024-02-08

Redogörelse för ärendet

Detta tillsynsärende upprättades den 12 januari 2024, med anledning av en inkommen anmälan. Enligt anmälan har en del av lokalerna på fastigheten Kastanjen 1 nyttjats för boende i enlighet med *förordning (2022:297) om undantag från plan- och byggregler för kommunala ankomstboenden för vissa utlänningar*. Enligt förordningen ska sådant boende vara avslutat senast den 30 juni 2023. Enligt anmälan har brukandet av lokalerna för ändamålet ankomstboenden fortsatt efter datumet den 30 juni 2023, och var ännu pågående vid tidpunkten

för upprättandet av detta tillsynsärende. Tillsynshandläggare Mattias Andersson har till tillsammans med representant för Serviceförvaltningen besökt fastigheten i fråga, vilket skedde den 25 januari 2024. Under besöket noterades att boende fortfarande förekommer i lokalerna.

Yttranden

Information om upprättat tillsynsärende skickades till fastighetsägaren den 16 januari 2024. Fastighetsägaren bemötte informationen om upprättat ärende skriftligen den 24 januari 2024. Av yttrandet framgår att Serviceförvaltningen brustit i sina rutiner då det inte dokumenterades att lokalerna efter den 30 juni 2023 ej längre får nyttjas för boende.

Serviceförvaltningen hävdar att processen för att avsluta boendet har påbörjats, och att avsikten är att senast den 15 april ska utflyttningen vara genomförd.

Frågan om hur många rum som nyttjats för boende har ställts till tjänstepersoner i det inrättade ankomstboendet. I svaret på frågan anges att hela våningen har nyttjats, innebärande 11 rum och därtill gemensamma ytor som kök, matplats och mötesrum. Vissa rum har periodvis stått tomma, men det saknas dokumentation som visar detta.

Förslag till beslut utfärdades den 31 januari 2024. Mottagaren har bekräftat mottagning av brevet genom det returnerade delgivningskvittot, som registrerades hos förvaltning den 5 februari 2024. Representant för Serviceförvaltningen har under möte som ägde rum den 8 februari 2024 meddelat att Serviceförvaltningen inte ämnar avlägga ett särskilt yttrande angående det utfärdade förslaget till beslut.

Motivering

Frågan om överträdelse

Av 9 kap. 2 § plan- och bygglagen (2010:900) följer:

Det krävs bygglov för

1. nybyggnad
2. tillbyggnad, och
3. annan ändring av en byggnad än tillbyggnad, om ändringen innebär att
 - a) byggnaden helt eller delvis tas i anspråk eller inreds för ett väsentligen annat ändamål än det som byggnaden senast har använts för eller enligt senast beviljade bygglov har anpassats till utan att den avsedda användningen kommit till stånd,
 - b) det i byggnaden inreds någon ytterligare bostad eller någon ytterligare lokal för handel, hantverk eller industri, eller,

c) byggnaden byter färg, fasadbeklädnad, eller taktäckningsmaterial eller byggnadens utseende avsevärt påverkas på annat sätt.

Första stycket 3 c gäller bara om byggnaden ligger i ett område som omfattas av en detaljplan.

Av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen följer:

En åtgärd får inte påbörjas innan byggnadsnämnden har gett ett starbesked, om åtgärden kräver

1. bygglov, marklov eller rivningslov, eller

2. en anmälan enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 8 §.

Förvaltningen undersökning visar att senaste beviljade lov för de aktuella lokalerna gäller inredande för kontor. Att nyttja lokalerna för kontor är således beviljat. Den tillfälliga åtgärden, som genomförs med stöd av *förordning (2022:297) om undantag från plan- och byggregler för kommunala ankomstboenden för vissa utlännningar*, får genomföras i de aktuella lokalerna, men skulle i så fall vara en avslutad åtgärd vid datumet den 30 juni 2023. Det har konstaterats att åtgärden inte var avslutad vid det angivna datumet. Att åtgärden inte avslutades, innebär att lokalerna från och med den 1 juli 2023 har nyttjats för ett väsentligt annat ändamål än det som lokalerna senast beviljats lov för.

Förvaltningen bedömer att en bygglovspliktig åtgärd enligt 9 kap. 2 § plan- och bygglagen har vidtagits utan föregående ansökan. Därav följer att även bestämmelsen om startbesked för lovpliktig åtgärd enligt 10 kap. 3 § plan- och bygglagen har överträtts.

Frågan om ingripande

Av 11 kap. 5 § plan- och bygglagen följer:

En tillsynsmyndighet ska pröva förutsättningar för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Förvaltningen bedömer att ett ingripande med stöd av 11 kap. 5 § plan- och bygglagen är skäligt med anledning av att bestämmelsen om startbesked enligt 10 kap. 3 § plan- och bygglagen har överträtts.

Påföljd för överträdelsen

Av 11 kap. 51 § plan- och bygglagen följer:

Om någon bryter mot en bestämmelse i 8–10 kap. eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2–10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, ska en tillsynsmyndighet ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift) enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 §.

Av 11 kap. 52 § plan- och bygglagen följer:

Byggsanktionsavgiftens storlek ska framgå av de föreskrifter som regeringen meddelat med stöd av 16 kap. 12 §. Avgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken. När regeringen meddelar föreskrifter om avgiftens storlek, ska hänsyn tas till överträdelsens alvar och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser.

Av 9 kap. 1 § plan- och byggförordning (2011:338) följer:

En byggsanktionsavgift enligt 11 kap. plan- och bygglagen (2010:900) ska tas ut för de överträdelser och med det belopp som följer av detta kapitel. Avgiften fastställs med tillämpning av det prisbasbelopp som gäller för det år som beslutet fattas. Avgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. Förordning (2013:308)

Av 9 kap. 2 § plan- och byggförordning följer:

Om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, ska en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med dubbla det belopp som togs ut senast i enlighet med detta kapitel. Den sammanlagda avgiften för överträdelsen får dock uppgå till högst 50 prisbasbelopp.

En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse. Förordning (2013:308)

Av 9 kap. 3 § plan- och byggförordning följer:

Om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter på nytt gör sig skyldig till en överträdelse av samma slag, ska en avgift för den nya överträdelsen tas ut med dubbla det belopp som följer av detta kapitel, dock högst 50 prisbasbelopp. Första stycket gäller endast överträdelser som begås inom två år från det tidigare beslutet om byggsanktionsavgift.

Av 9 kap. 8 § plan- och byggförordning följer:

Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 eller 3 a § plan- och bygglagen (2010:900) påbörja en sådan ändring av en byggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 3 a eller 8 § första stycket 4 plan- och bygglagen eller anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 11, eller en del av en sådan ändring, och som innebär ändrad användning, innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked som omfattar ändringen eller delen av denna, eller innan den tidpunkt som byggnadsnämnden enligt 10 kap. 24 § 6 plan- och bygglagen i ett startbesked har angett att åtgärden får påbörjas är

1. för ett en- eller tvåbostadshus, 0,125 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,003 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser,
2. för en komplementbyggnad, ett komplementbostadshus eller en annan liten byggnad, 0,0625 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,003 prisbasbelopp per kvadratmeter av den

sanktionsarea som ändringen avser,

3. för ett flerbostadshus, en kontorsbyggnad, en handelsbyggnad eller en byggnad för kultur- eller idrottsevenemang, 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,0125 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser, och

4. för en annan byggnad än de som avses i 1-3, 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,00625 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser. Förordning (2022:910).

Förvaltningen bedömer att påföljd för överträdelsen ska beslutas i enlighet med bestämmelserna i 11 kap. 51 § plan- och bygglagen och 9 kap. 8 § plan- och byggförordning.

Beräkning av byggsanktionsavgift

Sanktionsytan som består i rummen som olovligen nyttjats för boende, beräknas omfatta 127 kvadratmeter. Det beräknade byggsanktionsavgiften är 54 435 kronor. Vid beräkning av byggsanktionsavgift används Boverkets guide, se beslutsunderlag.

Eventuell nedsättning av byggsanktionsavgift

Av 9 kap. 3 a § plan- och byggförordning följer:

Om den byggsanktionsavgift ska tas ut på grund av att den avgiftsskyldige har påbörjat en åtgärd innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked, ska avgiften bestämmas till hälften av det belopp som annars följer av detta kapitel om den avgiftsskyldige när åtgärden påbörjades

1. hade fått bygglov för åtgärden, eller
2. hade fullgjort skyldigheten att anmäla åtgärden. Förordning (2013:308)

Av 11 kap. 53 § plan- och bygglagen följer:

En byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte skett uppsåtligt eller av oaktsamhet.

Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

Av 11 kap. 53 a § plan- och bygglagen följer:

En byggsanktionsavgift får i ett enskilt fall sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövning enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

Förvaltningen bedömer att nedsättning enligt 9 kap. 3a § plan- och byggförordning inte ska ske, då det vid datumet den 1 juli 2023 saknas ett beviljande lov för boende i de aktuella lokalerna. Förvaltningen bedömer med ledning av 11 kap. 53 § plan- och bygglagen att det saknas skäl till ett avstående från uttag av byggsanktionsavgiften. Förvaltningen bedömer att byggsanktionsavgiften står i proportion till överträdelsen, och att nedsättning till hälften eller en fjärdedel inte ska ske.

Möjlighet att vidta rättelse

Av 11 kap. 54 § plan- och bygglagen följer:

En byggsanktionsavgift ska inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion eller ingripande enligt detta kapitel har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Genom utfärdat förslag till beslut har Serviceförvaltningen informerats om att rättelse är en möjlighet, och att rättelsen innebär att alla aktiviteter som föranleds av åtgärden att bedriva ankomstboenden för vissa utlänningar, ska vara avslutad senast dagen för nämndens sammanträde. Serviceförvaltningen har också informerats om att det ankommer på Serviceförvaltningen att till förvaltningen anmäla sitt eventuella intresse i att vidta rättelse.

Definition av avgiftsskyldig person

Av 11 kap. 57 § plan- och bygglagen följer:

En byggsanktionsavgift ska tas ut av

1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser,
2. den som begick överträdelsen, eller
3. den som fått en fördel av överträdelsen

Förvaltningen bedömer att byggsanktionsavgiften ska tas ut av Serviceförvaltningen (org. nr. 16212000–1173), då Serviceförvaltningen bedöms vara den som begått överträdelsen.

Frågan om preskription inträtt

Av 11 kap. 58 § plan- och bygglagen följer:

Innan tillsynsmyndigheten beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig. En byggsanktionsavgift får inte beslutas, om den som anspråket riktas mot inte getts tillfälle att yttra sig inom fem år efter överträdelsen.

Förvaltningen bedömer att överträdelsen startade den 1 juli 2023. Förvaltningen bedömer att den avgiftsskyldige har getts möjligheten att yttra sig inom fem år från överträdelsen, och att nämnden har möjligheten att ta beslut i frågan om en byggsanktionsavgift för överträdelsen.

Beslutet kan överklagas till Länsstyrelsen i Skåne län

Överklagandet, som ska vara skriftligt, lämnas in eller skickas till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslöv. För att överklagandet ska kunna prövas måste handlingarna ha kommit in senast tre veckor från den dag då du fick del av beslutet. Ange diarienummer på ärendet, ditt namn, e-postadress eller postadress och varför du anser att beslutet är felaktigt samt på vilket sätt du vill att beslutet ska ändras. Bifoga handlingar eller annat som stödjer din uppfattning.

Upplysningar

Av 11 kap. 59 § plan- och bygglagen följer: ett beslut om att ta ut en byggsanktionsavgift ska delges den avgiftsskyldige.

Av 11 kap. 61 § plan- och bygglagen följer: en byggsanktionsavgift ska betalas inom två månader efter det att beslutet om att ta ut avgiften har delgetts den avgiftsskyldige enligt 59 §. Det gäller dock inte, om tillsynsmyndigheten har bestämt en senare betalningsdag. Ett beslut om byggsanktionsavgift får efter sista betalningsdagen verkställas som en dom som vunnit laga kraft. Om ett beslut om byggsanktionsavgift inte har verkställts inom tio år från det att beslutet vunnit laga kraft, behöver avgiften inte betalas.

Beslutet skickas till

Fastighetsägare

2024-01-12

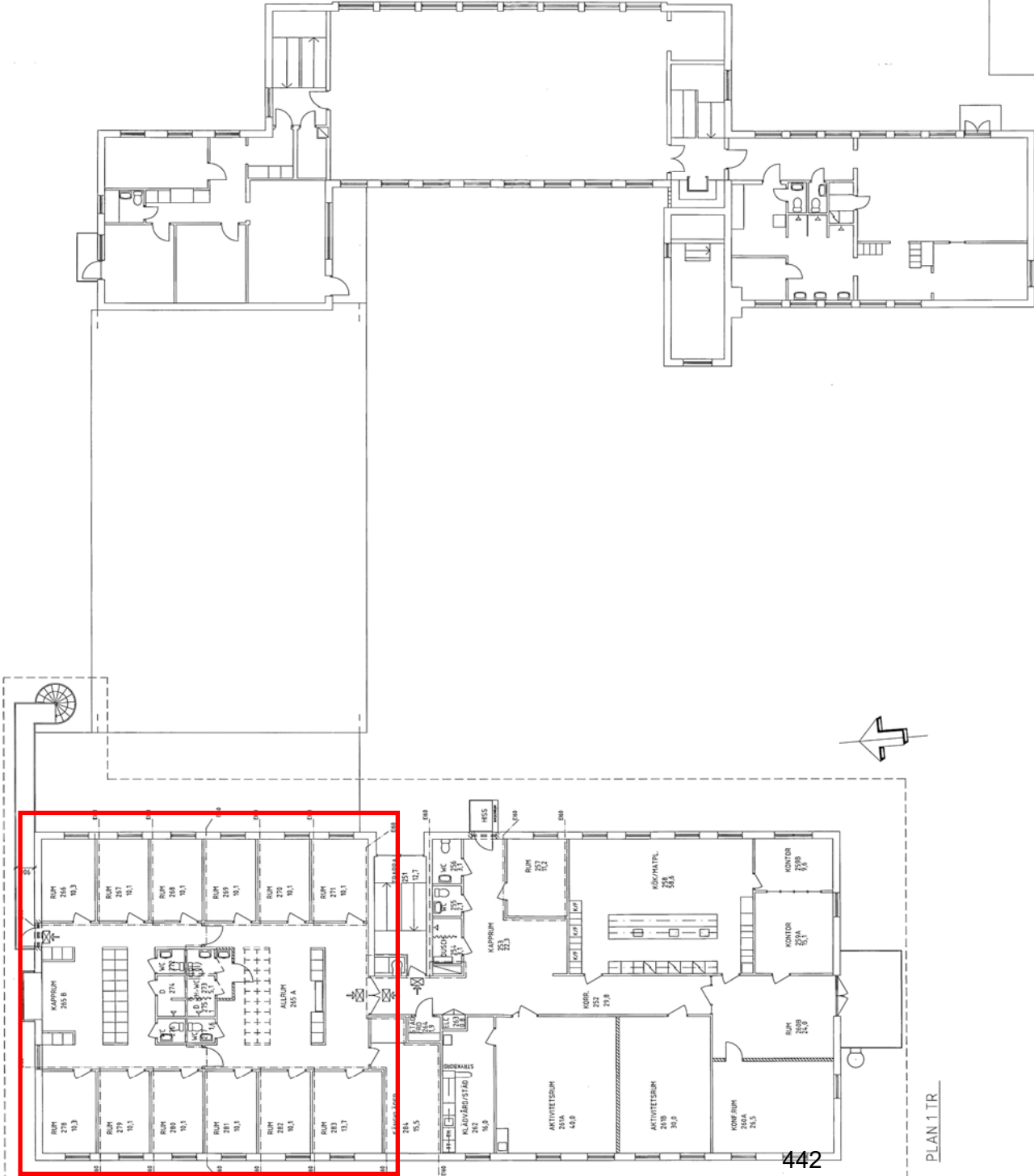
Tillsynsärende, Kastanjen 1

En del av en byggnad på fastigheten har sedan en längre tid tillbaka använts som boende för flyktingar i enlighet med *Förordning (2022:297) om undantag från plan- och byggregler för kommunala ankomstboenden för vissa utlänningar*. För att undantaget ska gälla ska byggnadens utformning återställas och användning återgå till den tidigare senast den 30 juni 2023 vilket inte skett. Enligt uppgift används lokalerna ännu som boende för flyktingar.

Senast beviljade användning för de aktuella lokalerna är kontor.

Se bilaga för förtydligande av vilka ytor anmälan avser.

IDEL SOM BERÖRS AV
ANSÖKAN



PLAN 1 TR

442

BYGGLOVSRITNING

NO. 1	KV	FD	PL
BYGGLOVSRITNING			
2015-10-09			
A1			



2024-01-16
Mattias Andersson
0413-621 86
mattias.andersson@eslov.se

Eslövs kommun
Kommunledningskontoret

Information om upprättat tillsynsärende

Denna handling gäller fastigheten: KASTANJEN 1 (GRÖNA TORG 5)
Ärendenummer: BYGG 2024-000014
Fastighetens ägare: Eslövs kommun

Beskrivning av ärende

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslövs kommun har upprättat ett tillsynsärende gällande fastigheten Kastanjen 1 (Gröna Torg 5). Orsaken till att tillsynsärendet har upprättats är en inkommen anmälan. Anmälan bifogas denna information. Av anmälan framgår att lokaler i fastigheten Kastanjen 1 under en tidsbegränsad period har brukats för tillfälliga boenden. Sådant nyttjande av lokalerna får dock inte förekomma efter datumet den 30 juni 2023. I det fallet att lokaler ännu brukas med ändamålet boende, kan sådant brukande bedömas som olovligt.

Beslutsunderlag

Anmälan

2024-01-12

Motivering

Av 11 kap. 5 § plan- och bygglagen (2010:900) följer:

En tillsynsmyndighet ska pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Av 11 kap. 8 § plan- och bygglagen följer:

För att fullgöra sina uppgifter enligt denna lag har

1. byggnadsnämnden och länsstyrelsen samt den som på nämndens eller länsstyrelsens uppdrag utför ett arbete rätt att få tillträde till fastigheter och byggnadsverk samt att där vidta de åtgärder som behövs för att utföra arbetet
 2. en tillsynsmyndighet rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar från byggherren som behövs för tillsynen över bygg-, rivnings- och markåtgärder, och
 3. en tillsynsmyndighet rätt att hos den som tillverkar eller representerar den som tillverkar och hos den som importerar eller saluför byggprodukter som omfattas av tillsynen
 - a) få tillgång till produkter för kontroll
 - b) på begäran få de upplysningar och handlingar som behövs, och
 - c) få tillträde till områden, lokaler och andra utrymmen, dock inte bostäder.
- Tillsynsmyndighetens rätt enligt första stycket 3 gäller även hos den som installerar hissar.

En myndighet som framställer kartor för samhällets behov har för att fullgöra sin kartläggningsuppgift också en sådan rätt till tillträde som anges i första stycket 1, dock inte till bostäder.

Om det behövs för att tillsynsmyndigheten ska kunna ta del av innehållet i ett utländskt certifikat, intyg eller annan, ska handlingen på myndigheters begäran visas i översättning till svenska. Översättningen behöver inte vara auktoriserad. Lag (2016:140)

Förvaltningen har ännu inte bedömt i ärendet. Fastighetens ägare bereds härmed möjligheten att skriftligen inkomma med ett yttrande angående det upprättade tillsynsärendet. Det är viktigt att fastighetsägaren lämnar den information eller de upplysningar som den anser att förvaltningen bör känna till. Det skriftliga yttrandet ska vara tillgängligt för granskning hos förvaltningen senast den 24 januari 2024. Använd följande mejladress: mattias.andersson@eslov.se, eller skicka ert brev till

Eslövs kommun, Stadshuset
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
Kart- och bygglovsavdelningen
Mattias Andersson
241 80 Eslöv

2024-01-24
Lennart Andersson
0413- 620 78
lennart.andersson@eslov.se

SOT 2024.77
Eslövs kommun
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

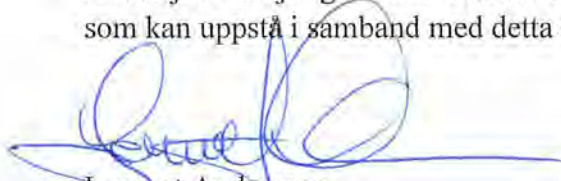
Yttrande i ärende BYGG 2024-000014 KASTANJEN 1 (Gröna Torg 5)

Vi har mottagit ert tillsynsärende BYGG 2024-000014 och tagit del av den inkomna anmälan som bifogats er information och bekräftar att lokaler i fastigheten Kastanjen 1 under en tidsbegränsad period har brukats för tillfälliga boenden.

Fastighetsavdelningen har vid tillfället i samband med flyktingmottagandet från Ukraina, brustit i sina rutiner då det inte dokumenterats att lokalerna efter den 30 juni 2023 ej längre får nyttjas såsom boende.

Vi har omedelbart tagit tag i detta samt inlett processen för att avsluta boendet i lokalerna och se till att de boende flyttar ut senast den 15 april.

Vi är öppna för dialog och samarbete för att säkerställa att fastigheten Kastanjen 1 följer gällande bestämmelser och för att lösa eventuella frågor som kan uppstå i samband med detta ärende.



Lennart Andersson
Fastighetsförvaltare
Serviceförvaltningen

Andersson, Mattias

Från: Sandeberg, Malin
Skickat: den 25 januari 2024 10:55
Till: Andersson, Mattias
Ämne: SV: Bostäder i gamla brandstationen

Hej!

Vi har nyttjat hela våningen för boende på så vis att rum/kontor 16-27 (11 rum) använts som rum där de bor/sover och övriga rum har använts som gemensamma ytor för tex kök, matplats, mötesrum osv.

Vissa av rummen 16-27 har periodvis stått tomma beroende på att vi inte haft flyktingar att bosätta men vilka det är och för vilka perioder har jag ingen dokumentation på.

Med vänlig hälsning
Malin Sandeberg

Från: Andersson, Mattias <Mattias.Andersson@eslov.se>
Skickat: den 25 januari 2024 10:41
Till: Sandeberg, Malin <Malin.Sandeberg@eslov.se>
Ämne: Bostäder i gamla brandstationen

Hej Malin,
Jag heter Mattias, och är tillsynshandläggare på bygglovsavdelningen i Eslövs kommun. Jag vill gärna att du besvarar en fråga om bostäder i gamla brandstationen, vid Brandgatan/Gröna torg. Jag söker en redogörelse för hur många rum som nyttjats för boende under år 2023. Det går bra att ringa mig, men det är ännu bättre om du lämnar ett skriftligt svar.

Jag fick kontaktuppgifter till dig via Serviceförvaltningen/Byggprojektavdelningen i Eslövs kommun.

Tack på förhand.

Mattias Andersson
Tillsyn bygglov
Miljö och Samhällsbyggnad
Eslövs kommun
241 80 Eslöv
Tel 0413-62186
mattias.andersson@eslov.se
www.eslov.se

Byggsanktionsavgift

Fastighetsbeteckning	Kastanjen 1
Bilaga nummer	
Byggnadsnämndens diarienummer	BYGG 2024-000014

Ärendebeskrivning

Ärende	Påbörjat åtgärd eller del av åtgärd utan startbesked
Vad avser åtgärden eller delåtgärden?	Lov- eller anmälningspliktiga åtgärder eller delåtgärder som avser byggnader
Vilken typ av åtgärd eller delåtgärd gäller ditt ärende?	Ändrad användning
Vilken typ av byggnad berör åtgärden eller delåtgärden?	Annan byggnad
Fanns beviljat bygglov innan åtgärden eller delåtgärden påbörjades?	Nej
Area	127

Plan- och byggförordning (2011:338) 9 kap. 8 § 4 p

Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 eller 3 a § plan- och bygglagen (2010:900) påbörja en sådan ändring av en byggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 3 a eller 8 § första stycket 4 plan- och bygglagen eller anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 11, eller en del av en sådan ändring, och som innebär ändrad användning, innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked som omfattar ändringen eller delen av denna, eller innan den tidpunkt som byggnadsnämnden enligt 10 kap. 24 § 6 plan- och bygglagen i ett startbesked har angett att åtgärden får påbörjas är:

4. för en annan byggnad än de som avses i 1–3, 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,00625 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser.

Förordning (2022:910).

Beräkning

Sanktionsarea	112
Aktuellt prisbasbelopp (pbb)	57 300 kr (2024)
Beräkningsgrundande formel	$(0,25 \cdot \text{pbb}) + (0,00625 \cdot \text{pbb} \cdot \text{sanktionsarea})$
Beräkning	$(0,25 \cdot 57300) + (0,00625 \cdot 57300 \cdot 112)$

Beräknad sanktionsavgift

54 435 kr



2024-01-31
Mattias Andersson
0413-621 86
mattias.andersson@eslov.se

Eslövs kommun
Serviceförvaltningen

Förslag till beslut

Denna handling gäller fastigheten: KASTANJEN 1
Ärendenummer: BYGG 2024-000014
Fastighetens ägare: Eslövs kommun

Beskrivning av ärende

För vissa överträdelser av bestämmelser i plan- och bygglagen ska tillsynsmyndigheten ta ut en byggsanktionsavgift. Innan tillsynsmyndigheten beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig. Förvaltningens förslag till beslut i ärende BYGG 2024-000014, följer enligt nedan. Fastighetsägaren (Serviceförvaltningen) bereds härmed möjligheten att till förvaltningen inkomma med ett yttrande beträffande förslaget till beslut.

Beslutsunderlag

Anmälan	2024-01-12
Kastanjen 1 Planritning	2024-01-12
Tillsyn, information om upprättat tillsynsärende	2024-01-16
Bemötande av information	2024-01-24
Fråga till & svar från tjänsteperson	2024-01-25
Beräkning byggsanktionsavgift	2024-01-31

Redogörelse för ärendet

Detta tillsynsärende upprättades den 12 januari 2024, med anledning av en inkommen anmälan (intern anmälan). Enligt anmälan har en del av lokalerna på fastigheten Kastanjen 1 nyttjats för boende i enlighet med Förordning (2022:297) om undantag från plan- och byggregler för kommunala ankomstboenden för vissa utlänningar. Enligt förordningen ska

sådant boende vara avslutat senast den 30 juni 2023. Enligt anmälan har brukandet av lokalerna för ändamålet ankomstboenden fortsatt efter datumet den 30 juni 2023, och var ännu pågående vid tidpunkten för upprättandet av detta tillsynsärende. Tillsynshandläggare Mattias Andersson har till tillsammans med representant för Serviceförvaltningen besökt fastigheten i fråga, vilket skedde den 25 januari 2024. Under besöket noterades att boende fortfarande förekommer i lokalerna.

Yttranden

Information om upprättat tillsynsärende skickades till fastighetsägaren den 16 januari 2024. Fastighetsägaren bemötte informationen om upprättat ärende skriftligen den 24 januari 2024. Av yttrandet framgår att Serviceförvaltningen brustit i sina rutiner då det inte dokumenterades att lokalerna efter den 30 juni 2023 ej längre får nyttjas för boende. Serviceförvaltningen hävdar att processen för att avsluta boendet har påbörjats, och att avsikten är att senast den 15 april ska utflyttningen vara genomförd.

Frågan om hur många rum som nyttjats för boende har ställts till tjänstepersoner i det inrättade ankomstboendet. I svaret på frågan anges att hela våningen har nyttjats, innebärande 11 rum och även gemensamma ytor som kök, matplats och mötesrum. Vissa rum har periodvis stått tomma, men det saknas dokumentation som visar detta.

Motivering

Frågan om överträdelse

Av 9 kap. 2 § plan- och bygglagen (2010:900) följer:

Det krävs bygglov för

1. nybyggnad
2. tillbyggnad, och
3. annan ändring av en byggnad än tillbyggnad, om ändringen innebär att a) byggnaden helt eller delvis tas i anspråk eller inreds för ett väsentligen annat ändamål än det som byggnaden senast har använts för eller enligt senast beviljade bygglov har anpassats till utan att den avsedda användningen kommit till stånd,

- b) det i byggnaden inreds någon ytterligare bostad eller någon ytterligare lokal för handel, hantverk eller industri, eller,
c) byggnaden byter färg, fasadbeklädnad, eller taktäckningsmaterial eller byggnadens utseende avsevärt påverkas på annat sätt.
Första stycket 3 c gäller bara om byggnaden ligger i ett område som omfattas av en detaljplan.

Av 10 kap. 2 § plan- och bygglagen följer:

Om annat inte särskilt anges i denna lag eller i föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen, ska en åtgärd som avser ett byggnadsverk, en tomt eller en allmän plats genomföras så att åtgärden inte strider mot

1. det som har getts för åtgärden, eller
2. om åtgärden inte kräver lov, den detaljplan som de områdesbestämmelser som gäller för området.

Åtgärder som avses i 9 kap. 4-4 c §§ får, trots första stycket 2, strida mot en detaljplan eller områdesbestämmelser. Detsamma gäller en åtgärd som avser en altan som inte kräver lov enligt 9 kap. 2 §, om åtgärden

1. vidtas inom 3,6 meter från ett en- eller tvåbostadshus eller tillhörande komplementbostadshus, och
2. inte vidtas i anslutning till en byggnad eller inom ett bebyggelseområde som avses i 8 kap. 13 §. Lag (2019:412)

Av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen följer:

En åtgärd får inte påbörjas innan byggnadsnämnden har gett ett starbesked, om åtgärden kräver

1. bygglov, marklov eller rivningslov, eller
2. en anmälan enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 8 §.

Förvaltningen undersökning visar senaste beviljade lov för de aktuella lokalerna gäller inredande för kontor. Att nyttja lokalerna för kontor är således beviljat. Den tillfälliga åtgärden, som genomförs med stöd av *Förordning (2022:297) om undantag från plan- och byggregler för kommunala ankomstboenden för vissa utlännningar*, får genomföras i de aktuella lokalerna, men skulle i så fall vara en avslutad åtgärd vid datumet den 30 juni 2023. Det har konstaterats att åtgärden inte var avslutad vid det angivna datumet. Att åtgärden inte avslutades, innebär att lokalerna från och med den 1 juli 2023 har nyttjats för ett väsentligt annat ändamål än det som lokalerna senast beviljats lov för.

Förvaltningen bedömer att en bygglovspliktig åtgärd enligt 9 kap. 2 § plan- och bygglagen har vidtagits utan föregående ansökan. Därav följer att även bestämmelsen om startbesked för lovpliktig åtgärd enligt 10 kap. 3 § plan- och bygglagen har överträtts.

Frågan om ingripande

Av 11 kap. 5 § plan- och bygglagen följer:

En tillsynsmyndighet ska pröva förutsättningar för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Förvaltningen bedömer att ett ingripande med stöd av 11 kap. 5 § plan- och bygglagen är skäligt med anledning av att bestämmelsen om startbesked enligt 10 kap. 3 § plan- och bygglagen har överträtts.

Påföljd för överträdelsen

Av 11 kap. 51 § plan- och bygglagen följer:

Om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2-10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, ska en tillsynsmyndighet ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift) enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 §.

Av 11 kap. 52 § plan- och bygglagen följer:

Byggsanktionsavgiftens storlek ska framgå av de föreskrifter som regeringen meddelat med stöd av 16 kap. 12 §. Avgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken. När regeringen meddelar föreskrifter om avgiftens storlek, ska hänsyn tas till överträdelsens alvar och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser.

Av 9 kap. 1 § plan- och byggförordning följer:

En byggsanktionsavgift enligt 11 kap. plan- och bygglagen (2010:900) ska tas ut för de överträdelser och med det belopp som följer av detta kapitel. Avgiften fastställs med tillämpning av det prisbasbelopp som gäller för det år som beslutet fattas. Avgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. Förordning (2013:308)

Av 9 kap. 2 § plan- och byggförordning följer:

Om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, ska en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med dubbla det belopp som togs ut senast i enlighet med detta kapitel. Den sammanlagda avgiften för överträdelsen får dock uppgå till högst 50 prisbasbelopp.

En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse. Förordning (2013:308)

Av 9 kap. 3 § plan- och byggförordning följer:

Om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter på nytt gör sig skyldig till en överträdelse av samma slag, ska en avgift för den nya överträdelsen tas ut med dubbla det belopp som följer av detta kapitel, dock högst 50 prisbasbelopp.

Första stycket gäller endast överträdelser som begås inom två år från det tidigare beslutet om byggsanktionsavgift.

Av 9 kap. 8 § plan- och byggförordning följer:

Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 eller 3 a § plan- och bygglagen (2010:900) påbörja en sådan ändring av en byggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 3 a eller 8 § första stycket 4 plan- och bygglagen eller anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 11, eller en del av en sådan ändring, och som innebär ändrad användning, innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked som omfattar ändringen eller delen av denna, eller innan den tidpunkt som byggnadsnämnden enligt 10 kap. 24 § 6 plan- och bygglagen i ett startbesked har angett att åtgärden får påbörjas är

1. för ett en- eller tvåbostadshus, 0,125 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,003 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser,
2. för en komplementbyggnad, ett komplementbostadshus eller en annan liten byggnad, 0,0625 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,003 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser,
3. för ett flerbostadshus, en kontorsbyggnad, en handelsbyggnad eller en byggnad för kultur- eller idrottsevenemang, 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,0125 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser, och
4. för en annan byggnad än de som avses i 1-3, 0,25 prisbasbelopp med ett

tillägg av 0,00625 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser. Förordning (2022:910).

Förvaltningen bedömer att påföljd för överträdelsen ska beslutas i enlighet med bestämmelserna i 11 kap. 51 § plan- och bygglagen och 9 kap. 8 § plan- och byggförordning.

Beräkning av byggsanktionsavgift

Sanktionsytan som består i rummen som olovligen nyttjats för boende, beräknas omfatta 127 kvadratmeter. Det beräknade byggsanktionsavgiften är 54 435 kronor. Vid beräkning av byggsanktionsavgift används Boverkets guide, se beslutsunderlag.

Eventuell nedsättning av byggsanktionsavgift

Av 9 kap. 3 a § plan- och byggförordning följer:

Om den byggsanktionsavgift ska tas ut på grund av att den avgiftsskyldige har påbörjat en åtgärd innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked, ska avgiften bestämmas till hälften av det belopp som annars följer av detta kapitel om den avgiftsskyldige när åtgärden påbörjades

1. hade fått bygglov för åtgärden, eller
2. hade fullgjort skyldigheten att anmäla åtgärden. Förordning (2013:308)

Av 11 kap. 53 § plan- och bygglagen följer:

En byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte skett uppsåtligt eller oaktsamhet.

Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

Av 11 kap. 53 a § plan- och bygglagen följer:

En byggsanktionsavgift får i ett enskilt fall sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel.

Vid prövning enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

Förvaltningen bedömer att nedsättning enligt 9 kap. 3a § plan-och byggförordning inte ska ske, då det vid datumet den 1 juli 2023 saknas ett beviljande lov för boende i de aktuella lokalerna. I övriga frågor om eventuell nedsättning av byggsanktionsavgiften avvaktar förvaltningen ett yttrande från fastighetsägaren (Serviceförvaltningen).

Möjlighet att vidta rättelse

Av 11 kap. 54 § plan- och bygglagen följer:

En byggsanktionsavgift ska inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion eller ingripande enligt detta kapitel har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Rättelse innebär att det olovligt vidtagna återställs. Förvaltningen bedömer att rättelse är en möjlighet i det aktuella fallet, och rättelsen innebär att alla aktiviteter som föranleds av åtgärden att bedriva ett ankomstboende för vissa utlänningar, ska vara avslutade senast dagen för nämndens sammanträde. Observera att det ankommer på fastighetsägaren (Serviceförvaltningen) att till förvaltningen anmäla sitt eventuella intresse i att vidta rättelsen.

Definition av avgiftsskyldig person

Av 11 kap. 57 § plan- och bygglagen följer:

En byggsanktionsavgift ska tas ut av

1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser,
2. den som begick överträdelsen överträdelsen, eller
3. den som fått en fördel av överträdelsen

Förvaltningen bedömer att byggsanktionsavgiften ska tas ut av Serviceförvaltningen (org. nr. 16212000–1173), då Serviceförvaltningen bedöms vara den som begått överträdelsen.

Frågan om preskription inträtt

Av 11 kap. 58 § plan- och bygglagen följer:

Innan tillsynsmyndigheten beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig. En byggsanktionsavgift får inte beslutas, om den som anspråket riktas mot inte getts tillfälle att yttra sig inom fem år efter överträdelsen.

Förvaltningen bedömer att överträdelsen startade den 1 juli 2023. Serviceförvaltningen har yttrat sig om det upprättade tillsynsärendet den 24 januari 2024. Förvaltningen bedömer att den avgiftsskyldige har getts möjligheten att yttra sig inom fem år från överträdelsen, och att nämnden har möjligheten att ta beslut i frågan om en byggsanktionsavgift för överträdelsen.

Tillsynsmyndighetens förslag till beslut

Med anledning av att Serviceförvaltningen (org. nummer) i fastigheten Kastanjen 1 har påbörjat en lovpliktig åtgärd innan startbesked för åtgärden utfärdats, föreslår förvaltningen att nämnden beslutar att av Serviceförvaltningen ta ut byggsanktionsavgiften 54 43 kronor i enlighet med bestämmelserna i 11 kap. 51 § plan- och bygglagen (2010:900) och 9 kap. 8 § plan- och byggförordning (2011:338).

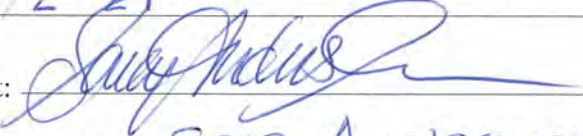
Ert yttrande om förslaget till beslut

Serviceförvaltningen bereds härmed möjlighet att i enlighet med 11 kap. 58 § plan- och bygglagen inkomma med ett yttrande om detta förslag till beslut. Det är viktigt att Serviceförvaltningen lämnar den information eller de upplysningar som den anser att förvaltningen bör känna till. Det skriftliga yttrandet ska vara tillgängligt för granskning hos förvaltningen senast den 8 februari 2024. Använd följande mejladress: mattias.andersson@eslov.se, eller skicka ert brev till

Eslövs kommun, Stadshuset
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
Kart- och bygglovsavdelningen
Mattias Andersson
241 80 Eslöv

DELGIVNINGSKVITTODatum: 2024-01-31
Plan- och Samhällsbyggnad i EslövÄrende/handling: BYGG 2024-000 014
Fastigheten KASTANJEN 1
Dnr: 2024 -02- 0 5Förslag till beslut

Jag har idag tagit emot ovanstående handling/dokument.

Datum: 1/2-24Underskrift: Namnförtydligande: Sara Andersson

Skicka tillbaka det här kvittot till Eslöv kommun så snart som möjligt.
Lägg kvittot på en postlåda, frimärke behövs inte.



2021-01-22
BYGG.2020.464
Ahmad Okal
0413-621 86
ahmad.okal@eslov.se

Eslövs Kommun
Lars Sjölander
Gröna Torg 2
241 30 Eslöv

Bygglov för ändrad användning från HVB-hem till kontor på fastigheten Kastanjen 1, Gröna torg 5, Eslöv

Bygglov beviljas med stöd av 9 kapitlet 30 § plan- och bygglagen 2010:900, PBL.

Ärendebeskrivning:

Ansökan avser planenlig åtgärd inom detaljplan S 170 antagen 1975. Ansökan avser en ändring av verksamhet från befintligt HVB-hem till kontor. Det sker inga fysiska ändringar i planlösningen, däremot justeras ventilationen för att klara av kraven för god hälsa. Ansökan anses dessutom vara planenlig varvid inga grannfastigheter har beretts möjligheter att komma in med synpunkter. Förvaltningen gör bedömningen att åtgärden inte kräver en kontrollansvarig så ändringarna inte är av sådan karaktär.

Beslutet är fattat på delegation med stöd av 10.3.1 i Eslövs kommuns delegeringsordning daterad den 16 december 2019.

Beslutsunderlag:

Ansökan om bygglov och beskrivning.	inkom 2021-01-19
Huvudritningar, plan-, fasad-, sektionsritningar	inkom 2020-12-04

Ansökan om bygglov beviljas.

Upplysningar:

- De regler för byggande som finns i plan- och byggförförordningen (2011:338), PBF som gäller bygglovet ska följas.
- Åtgärder får inte påbörjas innan byggnadsnämnden lämnat ett startbesked, 10 kapitlet 3 § PBL. Enligt 9 kapitlet 42 a § PBL får ett lov verkställas fyra veckor efter det att beslutet har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar även om beslutet inte vunnit laga kraft.
- Åtgärder som påbörjas innan beslutet vunnit laga kraft sker på egen risk.
- Tekniskt samråd krävs inte i detta ärende.
- Åtgärden kräver tillstånd från fastighetsägaren.
- Åtgärden ska ha påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag som beslutet vinner laga kraft (9 kapitlet 43 § PBL).



Enligt fastställd taxa, antagen av kommunfullmäktige, 26 november 2012
§ 135 reviderad 19 december 2016 § 138 utgör avgiften för bygglov 13 226 kronor och
tekniskt genomförande 12 771
Totalt 25 997 kronor.

Tidsfristen enligt 9 kap. 27 § PBL, började löpa (datum).
Avgiften har inte reducerats med stöd av 12 kap. 8 a § plan- och bygglagen.
Avgiften har reducerats med stöd av 12 kap. 8 a §.

Den beslutade avgiften kommer att faktureras. Mervärdesskatt betalas inte på avgiften. Avgift
för utstakning faktureras i samband med att utstakning sker.

Beslutet kan överklagas till Länsstyrelsen i Skåne. Se bilaga 1.

Eslöv 2021-01-22
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Ahmad Okal
Bygglovshandläggare

Beslutet kommer att kungöras i Post- och Inrikes Tidningar. Ägare till grannfastigheter och
andra berörda kommer att informeras.



Bilaga 1

Hur man överklagar

Detta beslut överklagas hos Länsstyrelsen.

Tala om vilket beslut Ni överklagar genom att ange nämndens namn och diarienumret på ärendet. Ange också varför Ni anser att beslutet är oriktigt och vilken ändring Ni vill ha.

Bifoga handlingar eller annat som Ni anser stöder Er uppfattning.

Underteckna skrivelsen och uppge namn, postadress och telefonnummer.

Överklagandet skall lämnas in eller skickas till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslöv. För att överklagandet skall kunna prövas måste handlingarna ha kommit in dit senast tre (3) veckor från den dag då Ni fick del av beslutet.

Har Ert överklagande kommit i rätt tid kommer handlingarna att skickas vidare till Länsstyrelsen, om nämnden inte själv ändrar beslutet på det sätt Ni har begärt.

Om något är oklart kan Ni vända Er till Eslövs kommuns växel telefon 0413-620 00.

Adressen är:

Eslövs kommun
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

241 80 Eslöv

[Start](#) > [Dokument & lagar](#) >

Förordning (2022:297) om undantag från plan- och byggregler för kommunala ankomstboenden för vissa utlänningar

Förordning (2022:297) om undantag från plan- och byggregler för kommunala ankomstboenden för vissa utlänningar

SFS nr: 2022:297

Departement/myndighet: Landsbygds- och infrastrukturdepartementet SPN

Utfärdad: 2022-04-28

Tidsbestämd: 2025-01-01

Ändringsregister: [SFSR \(Regeringskansliet\)](#) >

Källa: [Fulltext \(Regeringskansliet\)](#) >

Innehåll:

[Övergångsbestämmelser](#)

Innehåll och definitioner

1 § Denna förordning innehåller undantag från vissa bestämmelser i plan- och bygglagen (2010:900) och plan- och byggförordningen (2011:338) för att ankomstboenden för vissa utlänningar snabbt ska kunna anordnas i en situation där tillströmningen av asylsökande eller personer som ansöker om uppehållstillstånd med tillfälligt skydd har varit eller kan väntas bli särskilt omfattande.

2 § Termer och uttryck i denna förordning har samma betydelse som i plan- och bygglagen (2010:900) och plan- och byggförordningen (2011:338).

3 § Med ankomstboende för vissa utlänningar avses ett sådant boende som kommunen med stöd av denna förordning under en begränsad tid anordnar i en befintlig byggnad som ägs av kommunen eller någon annan för att ta emot personer som avser att ansöka om asyl eller om uppehållstillstånd med tillfälligt skydd.

Undantag från kraven på bygglov

4 § Trots 9 kap. 2 § första stycket 3 a plan- och bygglagen (2010:900) krävs det inte bygglov för annan ändring av en byggnad än tillbyggnad, om ändringen innebär att byggnaden helt eller delvis tas i anspråk eller inreds för ett ankomstboende för vissa utlänningar.

Det krävs inte heller bygglov för att återställa utformningen av en byggnad som har använts för ett sådant boende eller för att återgå till den tidigare användningen.

Förutsättningar för att få tillämpa undantaget från kravet på lov

5 § Undantaget från kravet på bygglov i 4 § gäller endast om byggnadens utformning återställs och användningen återgår till den tidigare senast vid utgången av juni 2023.

6 § För åtgärder som ska vidtas inom eller i anslutning till ett område som är av riksintresse för totalförsvaret enligt 3 kap. 9 § andra stycket miljöbalken gäller undantaget från kravet på bygglov i 4 § endast om det finns ett skriftligt medgivande till åtgärden från den myndighet som har beslutat om riksintresseanspråket enligt 2 § andra stycket 12 förordningen (1998:896) om hushållning med mark- och vattenområden.

7 § Undantaget från kravet på bygglov i 4 § gäller inte om ankomstboendet för vissa utlänningar ska anordnas i en byggnad som är särskilt värdefull från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt och som enligt 8 kap. 13 § plan- och bygglagen (2010:900) inte får förvanskas.

Undantag från kraven på anmälan

8 § Det krävs inte någon anmälan enligt 6 kap. 5 § plan- och byggförordningen (2011:338) för att ta i anspråk eller inreda en befintlig byggnad för ett ankomstboende för vissa utlänningar.

Det krävs inte heller någon anmälan för att återställa utformningen av en byggnad som har använts för ett sådant boende eller för att återgå till den tidigare användningen.

Undantag från kraven på hänsyn till allmänna intressen

9 § För en åtgärd som är undantagen från kravet på bygglov enligt 4 § behöver hänsyn till allmänna intressen vid utformning av bebyggelse inte tas enligt 2 kap. 9 § plan- och bygglagen (2010:900).

Byggnadsverk, skyltar och ljusanordningar enligt 2 kap. 9 § plan- och bygglagen får dock inte lokaliseras, placeras, utformas eller användas så att de kan medföra en sådan påverkan på grundvattnet eller omgivningen i övrigt som innebär fara för människors hälsa och säkerhet.

Undantag från utformnings- och egenskapskraven på byggnadsverk

10 § Ett ankomstboende för vissa utlänningar behöver inte uppfylla kraven på skydd mot buller, energihushållning och värmeisolering, hushållning med vatten och avfall och bredbandsanslutning i 8 kap. 4 § första stycket 5, 6, 9 och 10 plan- och bygglagen (2010:900) och 3 kap. 13, 14 och 20 §§ plan- och byggförordningen (2011:338) samt de föreskrifter som Boverket har meddelat i anslutning till de paragraferna.

Boendet behöver inte heller vara försett med en hiss eller annan lyftanordning enligt 3 kap. 4 § första stycket och 18 § andra stycket plan- och byggförordningen.

11 § Vid en åtgärd som är undantagen från kravet på bygglov enligt 4 § får avsteg från kraven i 8 kap. 1 § 1 och 2 och 4 § första stycket 2-4 och 7 plan- och bygglagen (2010:900) och 3 kap. 7-10 och 16 §§ plan- och byggförordningen (2011:338) samt de föreskrifter som Boverket har meddelat i anslutning till de paragraferna göras i den utsträckning som är skälig i förhållande till åtgärdens art, omfattning och varaktighet.

Trots 8 kap. 8 § första stycket andra meningen plan- och bygglagen får, vid en åtgärd enligt första stycket, avsteg från kraven i 8 kap. 1 § 3 och 4 § första stycket 8 samma lag och 3 kap. 18 § första stycket plan- och byggförordningen samt de föreskrifter som Boverket har meddelat i anslutning till de paragraferna göras i den utsträckning som är skälig med hänsyn till åtgärdens art, omfattning och varaktighet.

Avsteg som görs får inte medföra en oacceptabel risk för människors hälsa och säkerhet.

Undantag från kravet på planenlighet

12 § Trots 10 kap. 2 § första stycket 2 plan- och bygglagen (2010:900) får en åtgärd som inte kräver bygglov enligt 4 § genomföras i strid med den detaljplan eller de områdesbestämmelser som gäller för området.

Skyldighet att underrätta byggnadsnämnden

13 § En byggherre som avser att vidta en åtgärd som är undantagen från kravet på bygglov enligt 4 § eller kravet på anmälan enligt 8 § ska innan åtgärden vidtas

underrätta byggnadsnämnden om detta. Underrättelsen ska innehålla

1. kontaktuppgifter till byggherren,
2. beteckningen på den fastighet som berörs av åtgärden,
3. kontaktuppgifter till fastighetsägaren, om byggnaden ägs av någon annan än kommunen, och
4. en översiktlig beskrivning av vilken åtgärd som ska vidtas.

Om behovet av åtgärden medför att det inte är möjligt att underrätta byggnadsnämnden innan åtgärden vidtas, får underrättelsen göras i efterhand.

Byggnadsnämnden ska även underrättas så snart som möjligt efter det att byggnaden återställts.

Tillämpliga regler när undantagen har upphört att gälla

14 § Bestämmelser om ingripanden och påföljder för det fall byggnadens utformning inte återställts eller användning inte återgått till den tidigare när den tid som anges i 5 § har löpt ut finns i 11 kap. plan- och bygglagen (2010:900).

Övergångsbestämmelser

2022:297

1. Denna förordning träder i kraft den 2 maj 2022.
2. Förordningen tillämpas även på åtgärder som har påbörjats före ikraftträdandet, dock tidigast den 15 mars 2022.
3. Förordningen upphör att gälla vid utgången av 2024.

Svensk författningssamling

Svensk författningssamling (SFS) innehåller gällande lagar och förordningar. Om en författning ändras ersätts den gamla texten med den nya.

All offentlig makt i Sverige utgår från folket och riksdagen
är folkets främsta företrädare.

Kontakt

Växel

Växel

08-786 40 00

Faktafrågor om riksdagen och EU

Riksdagsinformation

020-349 000

riksdagsinformation@riksdagen.se

Kontakta ledamöter

Frågor om Riksdagsförvaltningens diarium

registrator.riksdagsforvaltningen@riksdagen.se

Genvägar

Arbeta hos oss

Beställ och ladda ner

Press

Riksdagens öppna data

Riksdagsbiblioteket

Riksdagsförvaltningens diarium

Följ Sveriges riksdag

[X \(före detta Twitter\)](#)

[Youtube](#)

[Instagram](#)

[Linkedin](#)

[Talmannen på X \(före detta Twitter\)](#)

[Talmannen på Instagram](#)

Prenumerera

För dig som vill bevaka arbetet i kammaren och utskotten finns det flera olika sätt att välja mellan.

Följ och prenumerera

[Om webbplatsen](#)

[Kakor](#)

[Tillgänglighet](#)

2024-02-08

Kastanjen 1

Miljö och Samhällsbyggnad
Mattias Andersson
0413 – 621 86

Tjänsteanteckning

Lennart Andersson, vars befattning är fastighetsförvaltare på Serviceförvaltningen, tog kontakt med tillsynshandläggare Mattias Andersson den 8 februari 2024. I mötet förklarade Lennart att Serviceförvaltningen inte har för avsikt att inkomma med ett yttrande angående det förslag till beslut som utfärdades den 31 januari 2024.

Mattias Andersson
Tillsynshandläggare